



INFORME ANUAL DE TRANSPORTACION DE CONFINADOS

Año Fiscal 2013-14

**INFORME ESTADISTICO AÑO FISCAL 2013-14
TRANSPORTACION DE CONFINADOS**

Nombre de la entidad responsable:	Departamento de Corrección y Rehabilitación
Nombre de la oficina responsable:	Oficina de Desarrollo Programático
Nombre del informe estadístico:	Informe Estadístico Anual de Transportación de Confinados
Otros documentos:	Instrumento de recopilación
Frecuencia de divulgación del informe:	Anualmente
Período de referencia de datos:	Año Fiscal 2013-14
Solicitud de informe:	Correo electrónico
Obtención de informe:	Correo electrónico, en persona, en portal
Medios de divulgación de informe:	En archivo electrónico en PDF (readable) o PDF (scan).
Costo del informe:	No
Descripción del informe	El informe recoge la cantidad de confinados transportados mensualmente en las instituciones correccionales por razón de salida.
Objetivos del informe	<ol style="list-style-type: none">1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinado.
Clasificación Temática:	Tema: 1.8 Otras estadísticas sociales, demográficas y conexas

Instrumento de recopilación	Formulario de entrada de datos en MS Excel para recopilar la información mediante un proceso administrativo.
Población de referencia:	Miembros de la población correccional de las instituciones para adultos.
Variables principales:	Número de confinados transportados por razón.
Cobertura:	Región Este y Región Oeste (nivel isla)
Unidad de análisis:	Confinados con salidas realizadas.
Unidad de información:	Unidad de Ruta y Escolta
Nivel de estimación:	El informe estadístico proviene de un registro administrativo de datos, por lo que la estadística no tiene niveles de estimación.
Fuentes de información:	Registro administrativo de trasportación de confinados.
Tipo de recopilación:	Registro
Período de recopilación:	Mensual
Período de referencia de la recopilación:	Año Fiscal 2013-14

Contenido

	Página
Introducción	1
Base legal	1
Metodología	2
Resultados principales	3
Resultados de las Salidas Programadas	3
Salidas no completadas	4
Salidas para servicios médicos	4
Salidas para otros servicios	5
Frecuencia mensual	6
Conclusiones	7
Recomendaciones	8

Índice de Figuras

	Página
Gráfica 1 Salidas por Tipo	3
Gráfica 2 Rehúso y salidas no cumplidas	4
Gráfica 3 Salidas médicas	5
Gráfica 4 Salidas otros servicios	6
Gráfica 5 Salidas por mes	7

Apéndice 1: Tablas Detalladas

Apéndice 2: Formulario Informe Anual

INTRODUCCIÓN

Uno de los asuntos de mayor relevancia dentro de los sistemas correccionales está relacionado con la transportación de confinados tanto dentro como fuera de las instituciones. Este servicio requiere del desarrollo de logística en cuanto a seguridad, transportación, coordinación con agencias externas, coordinación interna, ruta, alimentos, movimiento de expedientes, entre otros. La efectividad en todos estos factores conlleva una marcada planificación y coordinación entre los componentes del sistema. Por todos los elementos antes mencionados, el costo del movimiento de confinados fuera de las instituciones históricamente ha sido muy elevado y comprende gran cantidad de esfuerzo.

Presentamos a continuación un análisis con el propósito de evaluar las razones por las cuales los confinados son transportados a diferentes lugares, considerando aspectos tales como: cantidad de citas/actividades programadas, razón de la salida, rehúso y salidas no cumplidas, entre otros.

BASE LEGAL

El 21 de noviembre de 2011 se aprobó el Plan de Reorganización Núm. 8 del Departamento de Corrección y Rehabilitación, a los fines de consolidar en el Departamento de Corrección y Rehabilitación, la Administración de Corrección y la Administración de Instituciones Juveniles las funciones de la Oficina de Servicios con Antelación al Juicio y la Corporación de Empresas de Adiestramiento y Trabajo, mediante el establecimiento del Programa de Servicios con Antelación al Juicio y el Programa de Empresas de Adiestramiento y Trabajo.

El citado Plan ordena al Secretario las siguientes funciones, facultades y deberes:

- establecer los mecanismos para recopilar y mantener información y datos sobre incidencia de la criminalidad en sus diversas modalidades; términos de sentencias impuestas y períodos cumplidos; casos en libertad bajo palabra;

información sobre el desarrollo y resultado del tratamiento; reincidencia; y cualquier otro aspecto del sistema correccional o de la justicia criminal, relacionado con las funciones y deberes de la agencia, que sea útil dentro del marco de las investigaciones criminológicas para formular directrices efectivas tanto para el tratamiento correccional, como para la política pública de todo el sistema de justicia criminal

- establecer y evaluar periódicamente la efectividad y alcance de los distintos modelos para la rehabilitación
- adoptar, en consulta con el Instituto de Ciencias Forenses, la reglamentación necesaria con el propósito de establecer el procedimiento de pruebas para detección de sustancias controladas a todos los liberados.
- estructurar la política pública correccional de acuerdo con el Plan y establecer directrices programáticas y normas para el régimen institucional

En adición, el servicio de transportación de confinados se rige de conformidad con el **Reglamento Interno de procedimientos sobre transportación de confinados**, de 28 de agosto de 2007.

METODOLOGÍA

El diseño metodológico utilizado comprende la recolección de información para el periodo comprendido entre el 1 de julio de 2013 al 30 de junio de 2014. Para obtener los mismos, se utilizaron los informes mensuales que envían las oficinas de las Unidades de Ruta y Escolta sobre la cantidad de confinados transportados. La Región Este la componen 3 Unidades, a saber: Bayamón, Vega Alta y Guayama. La Oeste está integrada por: Arecibo, Aguadilla/Mayagüez y Ponce.

Los objetivos generales de este informe son:

1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.
2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.

3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.

La variable principal utilizada es el número de confinados con salidas realizadas. El uso de ésta y otras variables permite que los datos reportados sean uniformes y comparables años tras año. Incluimos tablas y figuras en las cuales presentamos datos en números absolutos, porcentos y frecuencias.

RESULTADOS PRINCIPALES

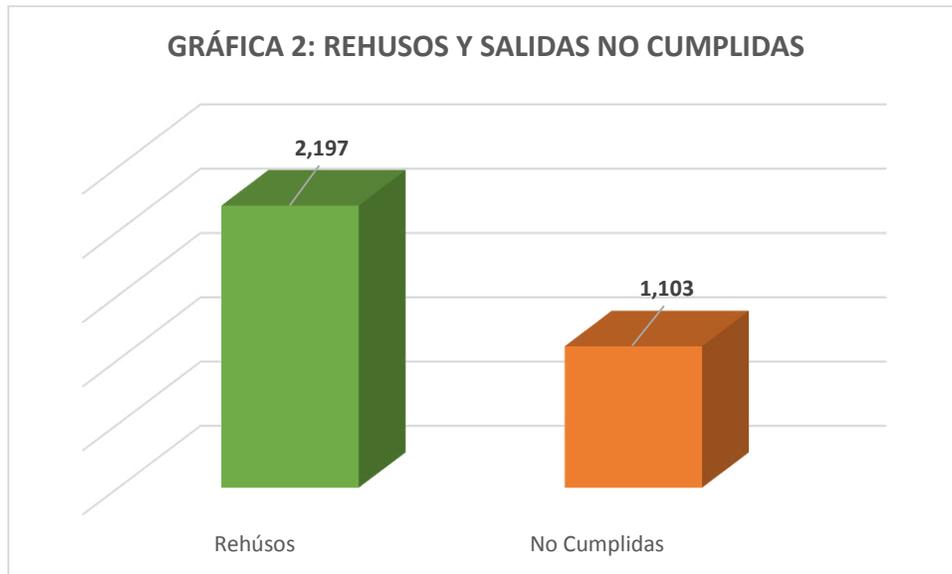
Resultados de las Salidas Programadas

Durante el año fiscal 2013-2014, reportaron un total de 52,544 salidas de confinados programadas, de las cuales 8,305 (17%) fueron para recibir servicios médicos, 40,939 (83%) para otros servicios, lo cual asciende a 49,244 salidas efectuadas, equivalentes al 94%. Hubo un total de 3,300 salidas no efectuadas, porque en 2,197 (4%) ocasiones los confinados rehusaron salir y en 1,103 (2%) ocasiones no se cumplió con la programación, lo que equivale al 6%. (Ver Tabla 1: Resultados Salidas Programadas).



Salidas no completadas

La Unidad de Ruta y Escolta no informó los rehúso ni las salidas no cumplidas para los meses de julio a diciembre de 2013. La cantidad reportada corresponde a la mitad del año fiscal. (Ver Tabla 1: Resultados Salidas Programadas).



Salidas para Servicios Médicos

De las 49,244 salidas, un total de 8,305 (17%) están relacionadas con servicios médicos. El 43% de las mismas fueron de citas extra, seguidas por el 36% de citas fuera del complejo correccional, el 11% de citas a la Comisión del Fondo de Seguro del Estado, el 5% referidos extra, el 3% referidos a servicios fuera del complejo correccional y el 1% traslados a hospitales en la comunidad. (Ver Tabla 2: Salidas Médicas).

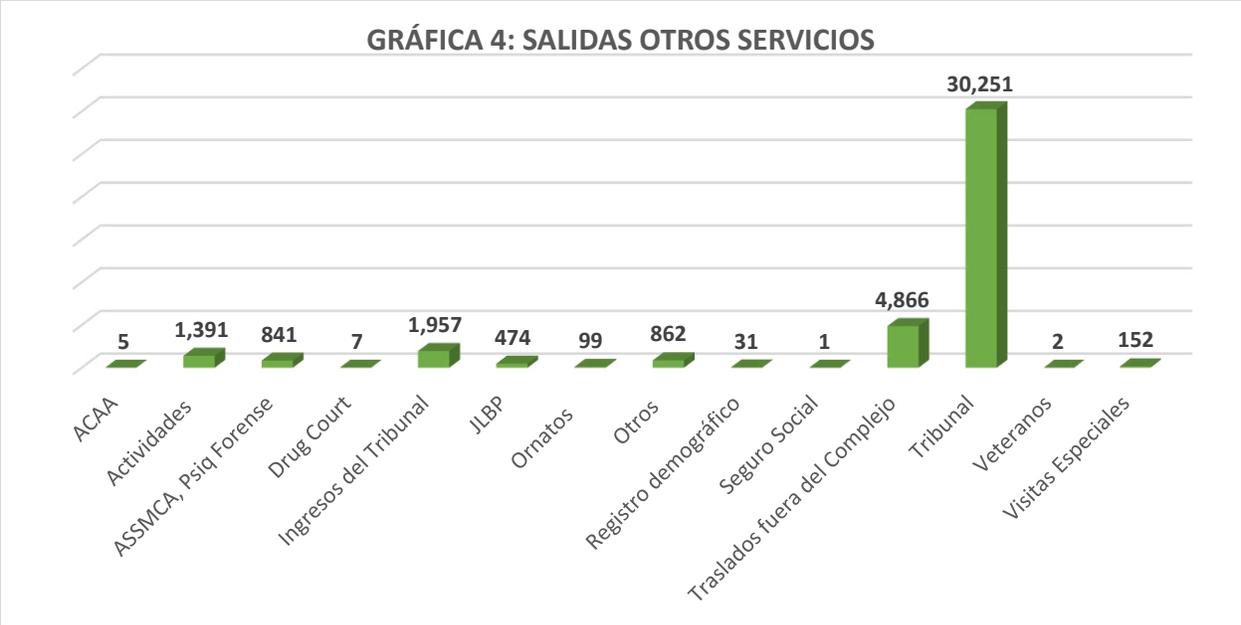
La siguiente gráfica ilustra la cantidad de salidas para servicios médicos con sus respectivas razones.

GRÁFICA 3: SALIDAS MÉDICAS



Salidas para Otros Servicios

El 73.89% de las salidas para otros servicios correspondió a las salidas a los Tribunales, seguida del 11.89% por traslados fuera del complejo correccional, el 4.78% por ingresos del Tribunal, 3.40% salidas a actividades (religiosas, recreativas, deportivas, etc.), el 2.05% por salidas a ASSMCA y Psiquiatría Forense, el 1.16% por salidas a vistas de la Junta de Libertad Bajo Palabra, el 0.37% por salidas para visitas especiales, el 0.24% para salidas de ornato (no relacionadas con las brigadas), el 0.08% para el Registro Demográfico, el 0.02% para vistas a Drug Court, el 0.01% para salidas a la ACAA, el 2.11% otras actividades no identificadas y en el caso de salidas para la Administración de Seguro Social solamente reportaron una (1) y para la Administración de Veteranos reportaron dos (2). (Ver Tabla 3: Salidas Otros Servicios).

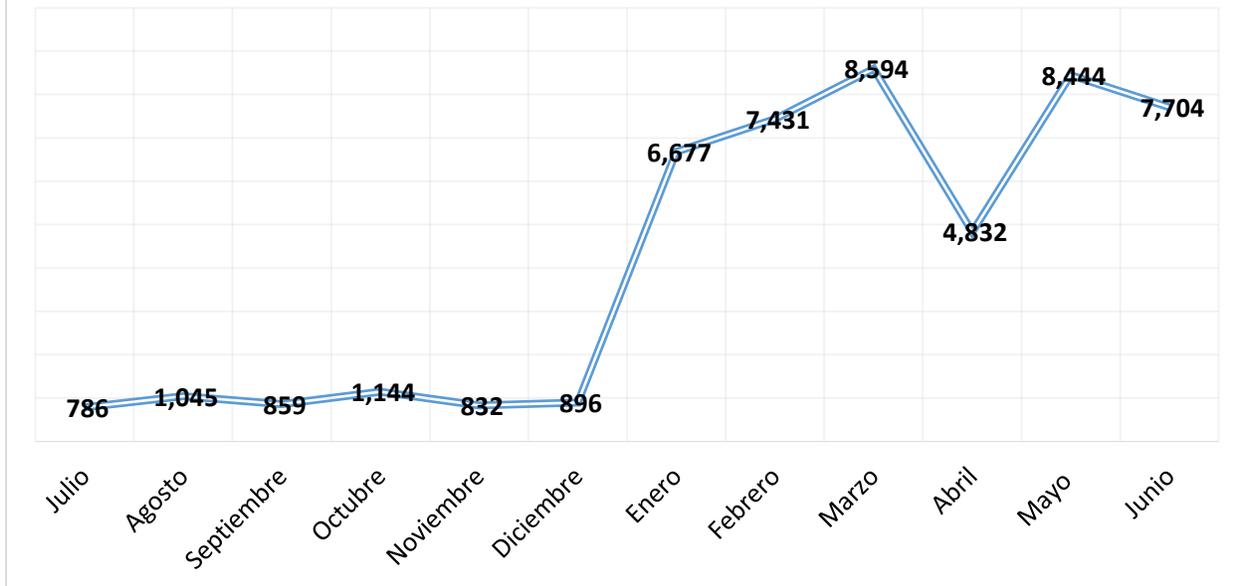


Frecuencia Mensual

Los meses de enero a junio de 2014 tuvieron un marcado incremento en el número de confinados con salidas. Los meses de marzo y mayo tuvieron un 17% de todos los viajes cada uno, seguidos por el mes de junio con el 16%, febrero con el 15%, enero con un 14%, abril con un 10%. (Ver Tabla 4: Salidas por Mes).

Los primeros meses del año fiscal muestran un menor número de salidas, las cuales resultaron en un 2% del total de las salidas cada uno. (Ver Tabla 4: Salidas por Mes).

GRÁFICA 5: SALIDAS POR MES



CONCLUSIONES

1. El 92% de las citas programadas fueron externas, entiéndase fuera de los complejos o instituciones correccionales.
2. Nuevamente se completaron el 94% de las citas programadas.
3. Las citas a tribunales y las citas o referidos médicos agrupan el 84% del total.
4. La media de salidas mensuales fue de 4,104.
5. El informe estuvo limitado porque la Oficina Central de Unidad de Ruta y Escolta solo entregó los informes que enumeramos a continuación:
 - a. Mayagüez/Aguadilla - julio 2013 a junio 2014
 - b. Bayamón - enero a marzo, mayo y junio 2014
 - c. Guayama - enero a junio 2014
 - d. Ponce - enero a junio 2014
 - e. Arecibo - enero a junio 2014

RECOMENDACIONES

A continuación se detallan algunas recomendaciones, las cuales se desprenden del análisis realizado:

- Desarrollar el sistema de videoconferencias implementado con la finalidad de reducir en lo mínimo posible las salidas a la comunidad que actualmente representan el 92% de todas las salidas realizadas.
- Promover reuniones para que los jueces conozcan las implicaciones presupuestarias y el riesgo a la seguridad que implica movilizar a los confinados a los tribunales.
- Asegurar que los referidos a servicios médicos realmente lo ameriten considerando que contamos con un Centro Médico Correccional que se construyó con la finalidad de reducir el número de salidas para servicios médicos extremos.
- Auditar los referidos para servicios médicos para determinar la incidencia de éstos y cuáles realmente lo ameritan.
- Recopilar información actualizada a través de la Oficina de Inspectores de Campo con el propósito de determinar el gasto incurrido por el DCR en transportar confinados fuera de las instituciones, utilizando la inversión realizada en: Salario, Pago de Horas Extras, Aportación Patronal en Salario y Horas Extra, Dietas, de todos los empleados asignados a las Unidades de Ruta Y Escolta. Incluyendo además el gasto por concepto de Combustible, Peaje, Tablillas, Mantenimiento Preventivo, Reparaciones, Administrativos - que comprende aspectos como secretariales, materiales y equipo, etc. aplicando la misma metodología utilizada en el 2008.

Apéndice 1: Tablas Detalladas

Tabla 1: Resultados Salidas Programadas	Cantidad
Programadas	52,544
Servicios Médicos	8,305
Otros Servicios	40,939
Rehúsos	2197
No Cumplidas	1103

Tabla 2: Salidas Médicas	Cantidad
Citas extra	3,595
Citas al CFSE	895
Citas fuera del Complejo	3,010
Referidos extra	438
Referidos fuera del Complejo	254
Hospital/Traslados	113
Total	8,305

Tabla 3: Salidas Otros Servicios	Cantidad
ACAA	5
Actividades	1,391
ASSMCA, Psiquiatría Forense	841
Drug Court	7
Ingresos del Tribunal	1,957
JLBP	474
Ornatos	99
Otros	862
Registro demográfico	31
Seguro Social	1
Traslados fuera del Complejo	4,866
Tribunal	30,251
Veteranos	2
Visitas Especiales	152
Total	40,939

Tabla 4: Salidas por Mes	Cantidad
Julio	786
Agosto	1,045
Septiembre	859
Octubre	1,144
Noviembre	832
Diciembre	896
Enero	6,677
Febrero	7,431
Marzo	8,594
Abril	4,832
Mayo	8,444
Junio	7,704
Total	49,244

APENDICE 2

FORMULARIO INFORME DE TRANSPORTACIÓN DE CONFINADOS
UNIDAD DE RUTA Y ESCOLTA
AÑO FISCAL 2013-2014

TIPO DE SALIDA	julio	agosto	septiembre	octubre	noviembre	diciembre	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	Total por Salida
1. Tribunal	374	488	422	519	411	429	4,234	4,757	5,121	2,890	5,479	5,127	30,251
2. Drug Court	-	-	-	-	-	-	2	-	2	3	-	-	7
3. Ingresos del Tribunal	42	91	59	64	43	41	257	254	354	92	319	341	1,957
4. ASSMCA, Psiquiatría Forense	8	8	17	9	2	1	119	141	167	90	142	137	841
5. Traslados fuera del Complejo	148	148	103	183	82	141	691	695	931	389	721	634	4,866
6. Citas Médicas Extra	46	64	62	52	62	74	529	581	613	372	580	560	3,595
7. Citas al Fondo del Seguro del Estado	25	37	23	49	33	21	114	107	154	92	102	138	895
8. Cita médica en institución correccional fuera del complejo	60	118	95	150	105	92	382	439	552	299	339	379	3,010
9. Referidos Médicos extra	2	2	4	1	3	1	52	60	78	63	102	70	438
10. Referidos Médicos fuera del complejo	6	1	8	6	11	14	51	58	63	16	10	10	254
11. Veteranos	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	2
12. Hospitalizados/Traslado Médico	4	2	5	2	4	8	9	9	28	11	13	18	113
13. ACAA	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1	-	2	5
14. Seguro Social	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
15. Registro demográfico	-	2	-	1	1	-	10	4	4	2	3	4	31
16. Junta de Libertad Bajo Palabra	28	17	12	18	12	12	65	42	94	47	70	57	474
17. Actividades (recreativas, académicas, religiosas)	10	14	16	47	36	31	23	228	185	294	412	95	1,391
18. Visitas Especiales	3	3	1	2	1	1	31	35	22	8	26	19	152
19. Ornatos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	99	-	-	99
20. Otros	30	50	32	41	26	30	107	21	223	64	126	112	862
Total por Mes	786	1,045	859	1,144	832	896	6,677	7,431	8,594	4,832	8,444	7,704	49,244

Rehusos y citas no cumplidas	julio	agosto	septiembre	octubre	noviembre	diciembre	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	Total por Salida
Rehusos							354	360	476	293	333	381	2197
No cumplidas							165	204	157	196	149	232	1103
Total por Mes	0	0	0	0	0	0	519	564	633	489	482	613	3300