

2014-15

Informe Anual de Transportación de Confinados



Oficina de Desarrollo Programático

S.A.G.A.

2014-15

INFORME ESTADISTICO AÑO FISCAL 2014-15
TRANSPORTACION DE CONFINADOS

Nombre de la entidad responsable:	Departamento de Corrección y Rehabilitación
Nombre de la oficina responsable:	Oficina de Desarrollo Programático
Nombre del informe estadístico:	Informe Estadístico Anual de Transportación de Confinados
Otros documentos:	Instrumento de recopilación
Frecuencia de divulgación del informe:	Anualmente
Período de referencia de datos:	Año Fiscal 2014-15
Solicitud de informe:	Correo electrónico
Obtención de informe:	Correo electrónico, en persona, en portal
Medios de divulgación de informe:	En archivo electrónico en PDF (readable) o PDF (scan).
Costo del informe:	No
Descripción del informe	El informe recoge la cantidad de confinados transportados mensualmente en las instituciones correccionales por razón de salida.
Objetivos del informe	1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida. 2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo. 3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinado.
Clasificación Temática:	Tema: 1.8 Otras estadísticas sociales, demográficas y conexas

Instrumento de recopilación	Formulario de entrada de datos en MS Excel para recopilar la información mediante un proceso administrativo.
Población de referencia:	Miembros de la población correccional de las instituciones para adultos.
Variables principales:	Número de confinados transportados por razón.
Cobertura:	Región Este y Región Oeste (nivel isla)
Unidad de análisis:	Confinados con salidas realizadas.
Unidad de información:	Unidad de Ruta y Escolta
Nivel de estimación:	El informe estadístico proviene de un registro administrativo de datos, por lo que la estadística no tiene niveles de estimación.
Fuentes de información:	Registro administrativo de trasportación de confinados.
Tipo de recopilación:	Registro
Período de recopilación:	Mensual
Período de referencia de la recopilación:	Año Fiscal 2014-15

Contenido

	Página
Introducción	1
Base legal	1
Metodología	2
Resultados principales	3
Resultados de las Salidas Programadas	3
Salidas no completadas	4
Salidas para servicios médicos	5
Salidas para otros servicios	5
Frecuencia mensual	6
Comparaciones generales con el Año Fiscal anterior	7
Salidas por Mes	7
Rehúsos y Salidas No Cumplidas	8
Salidas Médicas	9
Salidas para otros servicios	10
Conclusiones	10
Recomendaciones	11

	Índice de Figuras	Página
Gráfica 1	Salidas por Tipo	4
Gráfica 2	Rehúsos y salidas no cumplidas	4
Gráfica 3	Salidas médicas	5
Gráfica 4	Salidas otros servicios	6
Gráfica 5	Salidas por mes	7
Gráfica 6	Comparación salidas realizadas por mes	8
Gráfica 7	Comparación de rehúsos por año fiscal	8
Gráfica 8	Comparación salidas no cumplidas por año fiscal	9

	Índice de Figuras	Página
Gráfica 9	Comparación salidas médicas	9

Apéndice 1: Tablas Detalladas

Apéndice 2: Formulario Informe Anual

INTRODUCCIÓN

Uno de los asuntos de mayor relevancia dentro de los sistemas correccionales está relacionado con la transportación de confinados tanto dentro como fuera de las instituciones. Este servicio requiere del desarrollo de logística en cuanto a seguridad, transportación, coordinación con agencias externas, coordinación interna, ruta, alimentos, movimiento de expedientes, entre otros. La efectividad en todos estos factores conlleva una marcada planificación y coordinación entre los componentes del sistema. Por todos los elementos antes mencionados, el costo del movimiento de confinados fuera de las instituciones históricamente ha sido muy elevado y comprende gran cantidad de esfuerzo.

Presentamos a continuación un análisis con el propósito de evaluar las razones por las cuales los confinados son transportados a diferentes lugares, considerando aspectos tales como: cantidad de citas/actividades programadas, razón de la salida, rehúso y salidas no cumplidas, entre otros.

BASE LEGAL

El 21 de noviembre de 2011 se aprobó el Plan de Reorganización Núm. 8 del Departamento de Corrección y Rehabilitación, a los fines de consolidar en el Departamento de Corrección y Rehabilitación, la Administración de Corrección y la Administración de Instituciones Juveniles las funciones de la Oficina de Servicios con Antelación al Juicio y la Corporación de Empresas de Adiestramiento y Trabajo, mediante el establecimiento del Programa de Servicios con Antelación al Juicio y el Programa de Empresas de Adiestramiento y Trabajo.

El citado Plan ordena al Secretario las siguientes funciones, facultades y deberes:

- establecer los mecanismos para recopilar y mantener información y datos sobre incidencia de la criminalidad en sus diversas modalidades; términos de sentencias impuestas y períodos cumplidos; casos en libertad bajo palabra;

información sobre el desarrollo y resultado del tratamiento; reincidencia; y cualquier otro aspecto del sistema correccional o de la justicia criminal, relacionado con las funciones y deberes de la agencia, que sea útil dentro del marco de las investigaciones criminológicas para formular directrices efectivas tanto para el tratamiento correccional, como para la política pública de todo el sistema de justicia criminal

- establecer y evaluar periódicamente la efectividad y alcance de los distintos modelos para la rehabilitación
- adoptar, en consulta con el Instituto de Ciencias Forenses, la reglamentación necesaria con el propósito de establecer el procedimiento de pruebas para detección de sustancias controladas a todos los liberados.
- estructurar la política pública correccional de acuerdo con el Plan y establecer directrices programáticas y normas para el régimen institucional

En adición, el servicio de transportación de confinados se rige de conformidad con el **Reglamento Interno de procedimientos sobre transportación de confinados**, de 28 de agosto de 2007.

METODOLOGÍA

El diseño metodológico utilizado comprende la recolección de información para el periodo comprendido entre el 1 de julio de 2014 al 30 de junio de 2015. Para obtener los mismos, se utilizaron los informes mensuales que envían las oficinas de las Unidades de Ruta y Escolta sobre la cantidad de confinados transportados. La Región Este la componen 3 Unidades, a saber: Bayamón, Vega Alta y Guayama. La Oeste está integrada por: Arecibo, Aguadilla/Mayagüez y Ponce.

Los objetivos generales de este informe son:

1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.
2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.

3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.

La variable principal utilizada es el número de confinados con salidas realizadas. El uso de ésta y otras variables permite que los datos reportados sean uniformes y comparables años tras año. Incluimos tablas y figuras en las cuales presentamos datos en números absolutos, porcentos y frecuencias.

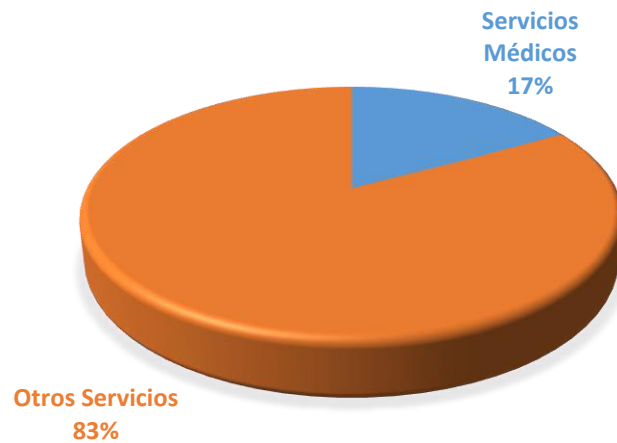
RESULTADOS PRINCIPALES

Resultados de las Salidas Programadas

Durante el año fiscal 2014-2015, reportaron un total de 72,005 salidas de confinados programadas – con un incremento de 19,461 salidas más que el año anterior- de las cuales 11,215 (17%) fueron para recibir servicios médicos (con un incremento de 2,910 salidas médicas más que el año anterior), 56,565 (83%) para otros servicios (con un incremento de 15,626 salidas más que el año anterior), lo cual asciende a 67,780 salidas efectuadas equivalentes al 94% de las salidas programadas. Para el año 2014-15 hubo 18,536 salidas más que el año anterior. (Ver Tabla 1: Comparación Resultados del Servicio de Transportación).

Hubo un total de 4,225 salidas no efectuadas, de las cuales el 4% (2,816) de las ocasiones los confinados rehusaron salir y el 2% (1,409) de las ocasiones no se cumplió con la programación, lo que equivale al 6% al igual que el año anterior. (Ver Tabla 2: Resultados Salidas Programadas).

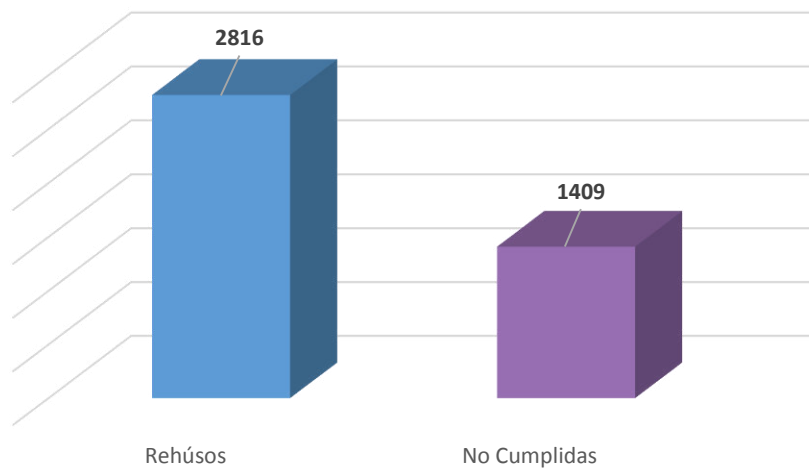
GRÁFICA 1: SALIDAS POR TIPO



Salidas no completadas

La Unidad de Ruta y Escolta reportó un total de 2,816 (4%) rehúsos y 1,409 (2%) salidas no cumplidas. (Ver Tabla 2: Resultados Salidas Programadas).

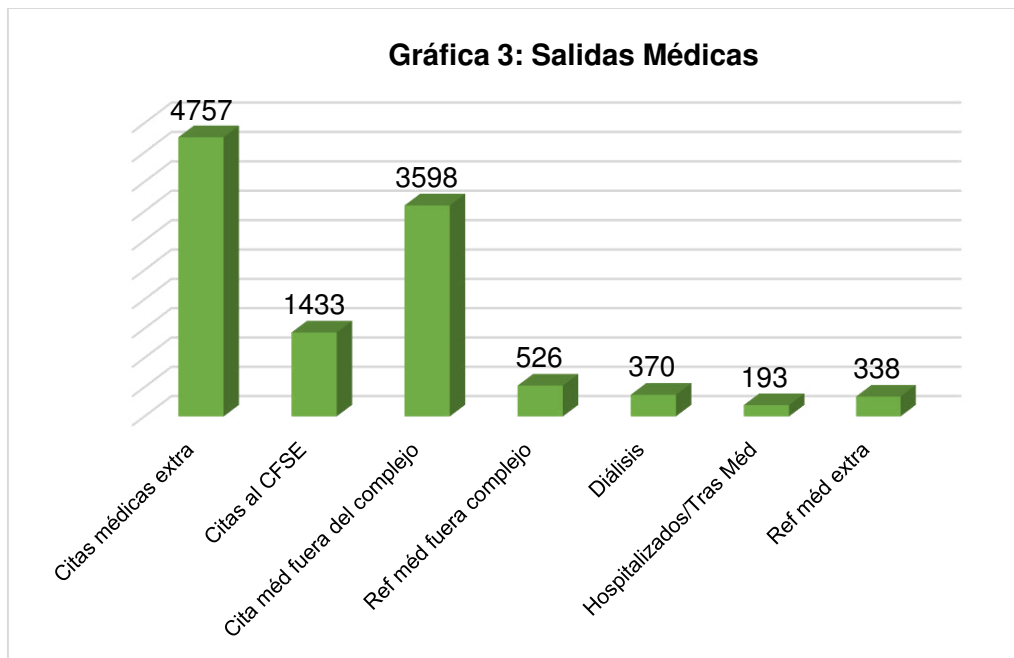
Gráfica 2: Rehúsos y Salidas No Cumplidas



Salidas para Servicios Médicos

De las 67,780 salidas, un total de 11,215 (17%) están relacionadas con servicios médicos. El 42% de las mismas fueron por citas extra, seguidas por el 32% de citas fuera del complejo correccional, el 13% de citas a la Comisión del Fondo de Seguro del Estado, el 5% de referidos a servicios fuera del complejo correccional, el 3% de salidas para diálisis, el 3% por referidos médicos extra y el 2% de traslados a hospitales en la comunidad. (Ver Tabla 3: Salidas Médicas).

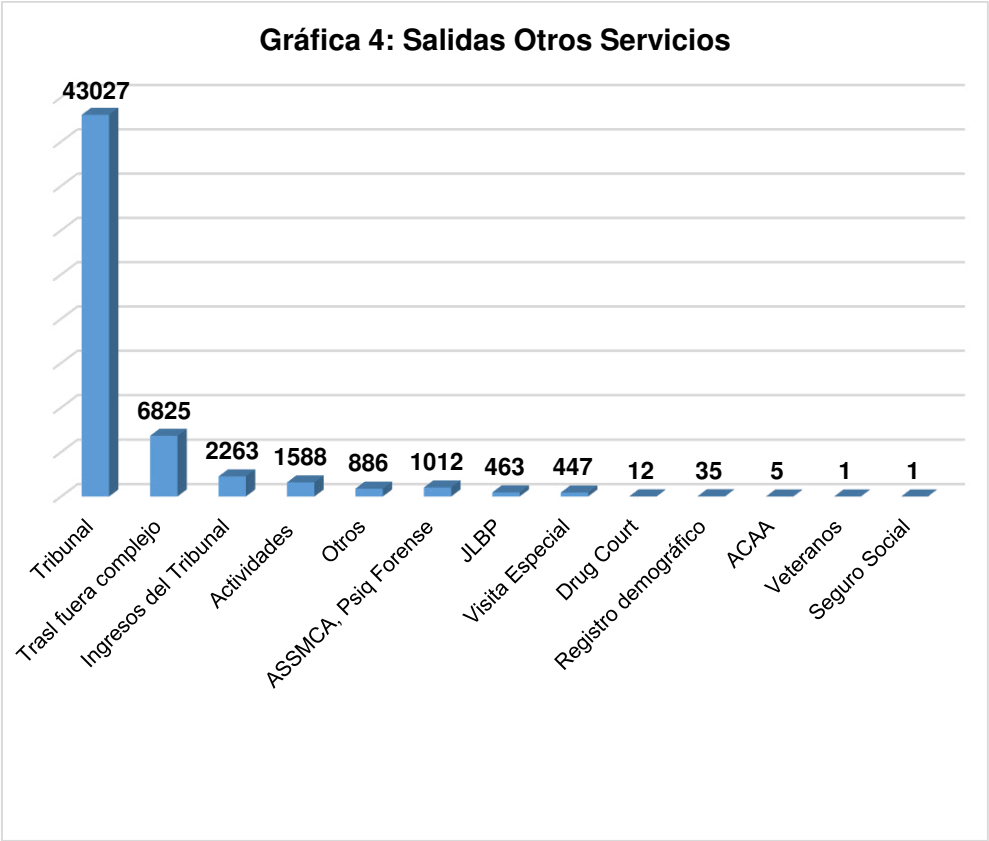
La siguiente gráfica ilustra la cantidad de salidas para servicios médicos con sus respectivas razones.



Salidas para Otros Servicios

El 83% (56,565) de las salidas fue para otros servicios (no médicos). El 76% de las salidas para otros servicios correspondió a las salidas a los Tribunales, seguida del 12% por traslados fuera del complejo correccional, el 4% por ingresos del Tribunal, 3% salidas a actividades (religiosas, recreativas, deportivas, etc.), el 2% por “otras” salidas, un 2% por salidas a ASSMCA y Psiquiatría Forense, el 1% por salidas a vistas de la Junta de

Libertad Bajo Palabra, el 1% por salidas para visitas especiales, el 0.02% para vistas a Drug Court, el 0.06% para el Registro Demográfico, el 0.01% para salidas a la ACAA y en el caso de salidas para la Administración de Seguro Social y la Administración de Veteranos reportaron una (1) salida cada una. (Ver Tabla 4: Salidas Otros Servicios).

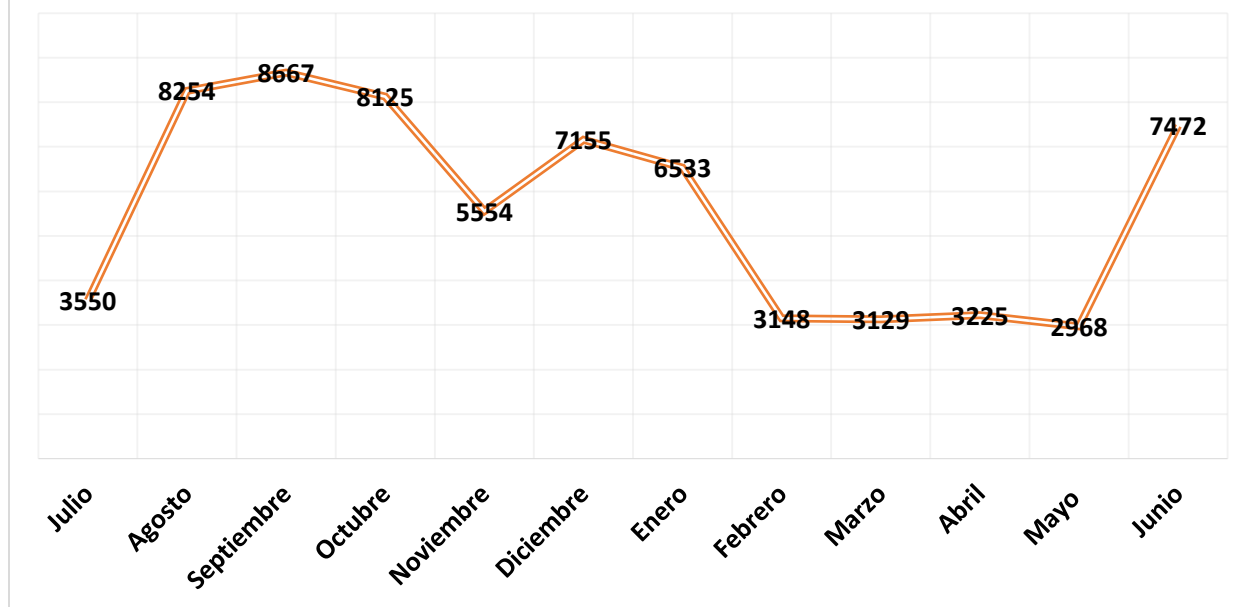


Frecuencia Mensual

Los meses de junio, agosto, septiembre y octubre, tuvieron el mayor número de confinados con salidas. Los meses de febrero, marzo y mayo tuvieron los números más bajos. (Ver Tabla 5: Salidas por Mes).

El mes de septiembre encabeza la lista con el 13% de las salidas, seguido por agosto con el 12%, octubre con un 12%, junio con 11%, diciembre con 11%, enero con 10%, noviembre con 8%, julio, abril, febrero y marzo con un 5% cada una, y mayo con el 4% de las salidas realizadas.

GRÁFICA 5: SALIDAS POR MES

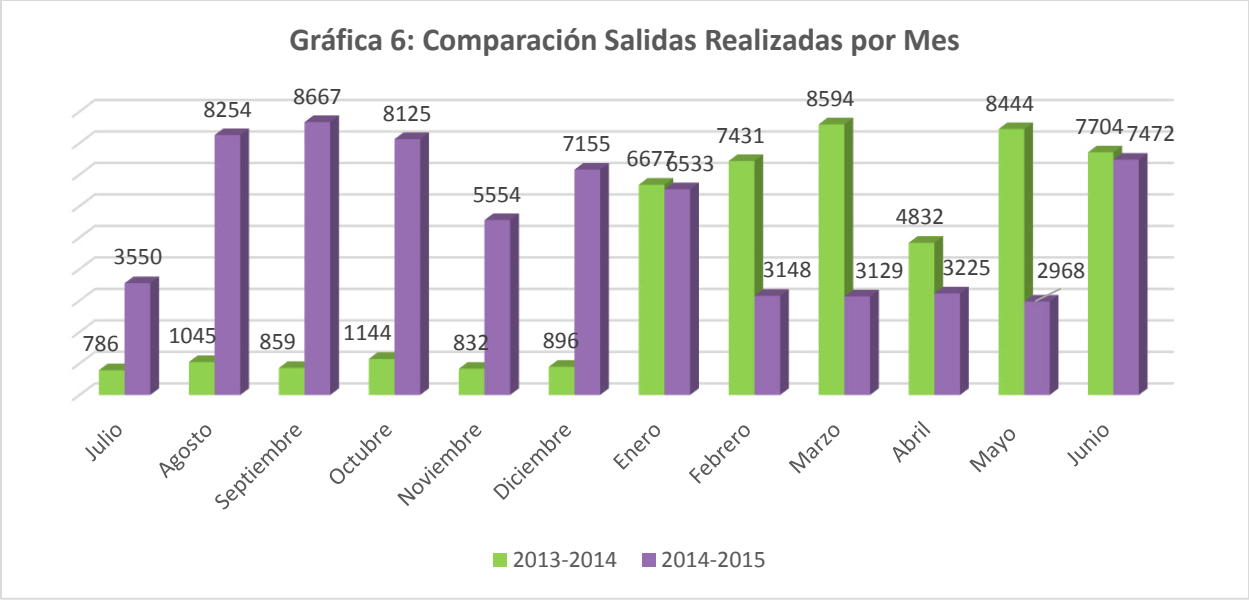


COMPARACIONES GENERALES CON AL AÑO FISCAL ANTERIOR

Salidas por Mes

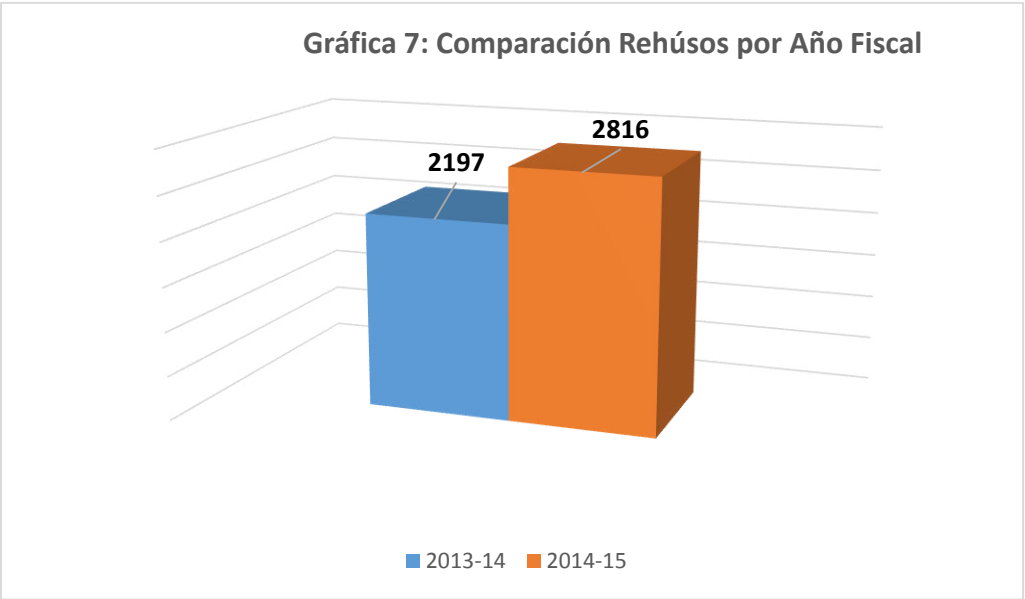
Los meses de julio a diciembre de 2014 muestran un aumento significativo en las salidas realizadas al comprarlo con los mismos meses del 2013. El mes de julio tuvo 2,764 más salidas que en el 2013, agosto reflejó un aumento de 7,209 más, septiembre muestra un incremento de 7,808, octubre tanto como 6,981, noviembre un total de 4,722 y diciembre más 6,259 salidas que en el 2013.

No obstante, hubo disminuciones en los meses de enero a junio de 2015, de la siguiente manera: enero 144 salidas menos, febrero 4,283, marzo 5,465, abril 1,607, mayo 5,476 y junio 232 salidas menos que en el mismo mes del año anterior según reportó la Unidad de Ruta y Escolta. (Ver Tabla 6: Comparación Salidas por Mes y Año Fiscal).

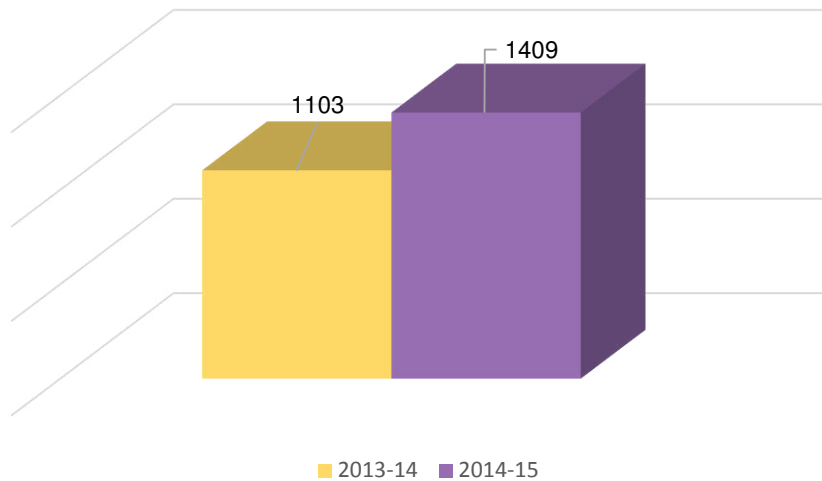


Rehúso y Salidas No Cumplidas

Los rehúso reportados aumentaron en 619 más que el año anterior. Las salidas no cumplidas también aumentaron 306 más que el pasado año. (Ver Tabla 7: Comparación de Rehúso y Tabla 8: Comparación Salidas No Cumplidas).



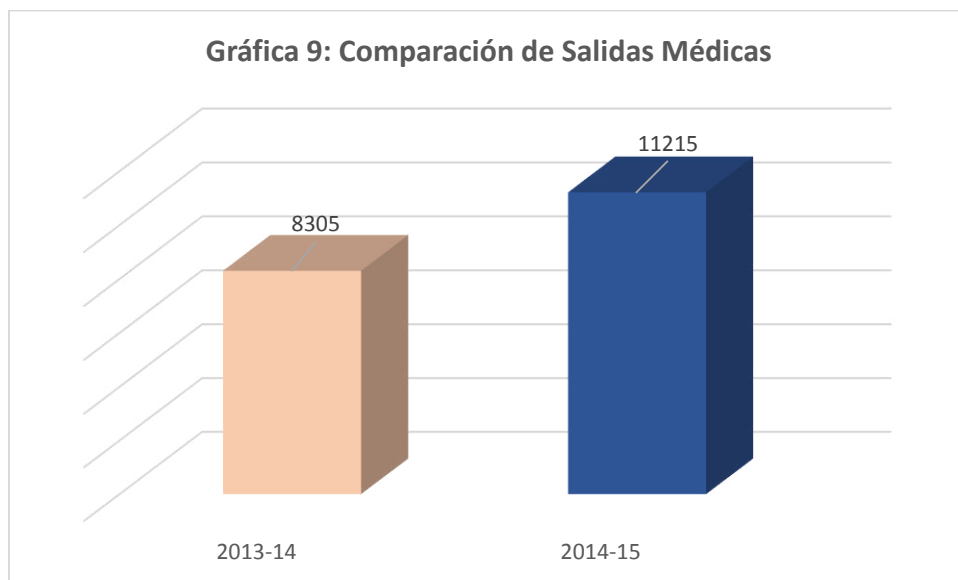
Gráfica 8: Comparación Salidas No Cumplidas por Año Fiscal



Salidas Médicas

El año fiscal 2014-15 tuvo 2,910 salidas médicas más que el año anterior, equivalentes al 57% del total de las salidas médicas en los pasados dos (2) años fiscales.

Gráfica 9: Comparación de Salidas Médicas



Las citas extra aumentaron 1,162 más que el año anterior, las citas al C.F.S.E. tanto como 538 adicionales, las citas fuera del Complejo incrementaron 588, los referidos fuera

del Complejo fueron 272 adicionales y los traslados a hospitales sumaron 80 más que el año anterior. Los referidos extra reflejaron 100 salidas menos y las salidas para diálisis reportadas que ascienden a 370, las cuales no pueden ser comparadas porque no informaron propiamente estos casos en el año fiscal 2013-14. (Ver Tabla 9: Comparación de Salidas Médicas).

Salidas para otros servicios

Finalmente, al comparar las salidas para otros servicios encontramos lo siguiente: hubo 197 salidas para actividades más que en el año anterior, 171 para ASSMCA y Psiquiatría Forense, 5 para Drug Court, 306 ingresos del Tribunal, 24 de “otras” salidas, 4 más para el Registro Demográfico, 1,959 más traslados fuera del Complejo, 12,776 más salidas al Tribunal y 295 más salidas para visitas especiales.

Se revela disminución en las salidas a la Junta de Libertad Bajo Palabra con 11 salidas menos y una (1) salida menos para Veteranos. Tanto las salidas para la ACAA como para el Seguro Social no tuvieron cambios. (Ver Tabla 10: Comparación de Salidas Otros Servicios).

CONCLUSIONES

1. El 84% de las citas programadas fueron externas, entiéndase fuera de los complejos o instituciones correccionales.
2. Nuevamente se completaron el 94% de las citas programadas.
3. Las citas a tribunales y las citas o referidos médicos agrupan el 68% del total.
4. La media de salidas mensuales fue de 5,648 aumentando 1,544 salidas mensuales más que el año anterior.
5. El informe estuvo limitado porque la Oficina Central de Unidad de Ruta y Escolta solo entregó los informes de los meses que enumeramos a continuación:
 - a. Mayagüez/Aguadilla - julio 2014 a junio 2015
 - b. Bayamón - agosto y octubre 2014 a enero y junio 2015

- c. Guayama - julio 2014 a junio 2015
 - d. Ponce - julio 2014 a junio 2015
 - e. Arecibo - julio 2014 a enero 2015 y junio 2015
6. Durante el periodo de enero a mayo de 2008, el costo por confinado transportado correspondió a \$113.85 por salida. No obstante, el movilizar confinados de máxima seguridad o notorios implica una mayor inversión para el DCR debido al riesgo que éstos representan, por cuanto el costo de transportar un confinado de máxima seguridad o notorio alcanzó los \$191.34 por salida.

Por vía de ejemplo, si extrapolamos los resultados generales de los costos del Año Fiscal 2008-09 en función de los valores que tienen las mismas características que el 2014-15, el costo por confinado en custodia mínima y mediana supondría al menos unos \$5,710,374.⁴⁵ y el costo por confinado de máxima y sin clasificar pudiera alcanzar los \$3,371,793.⁴⁸, para ambos categorías sin considerar los casos identificados oficialmente como notorios y aquellos que requiere escolta adicional de la Unidad de Operaciones Tácticas. El gasto total asciende a \$9,082,167.⁹³ anuales por concepto de transportación de confinados.

RECOMENDACIONES

A continuación se detallan algunas recomendaciones, las cuales se desprenden del análisis realizado:

1. Desarrollar el sistema de videoconferencias implementado con la finalidad de reducir en lo mínimo posible las salidas a la comunidad que actualmente representan el 84% de todas las salidas realizadas.
2. Promover reuniones para que los jueces conozcan las implicaciones presupuestarias y el riesgo a la seguridad que implica movilizar a los confinados a los tribunales.

3. Asegurar que los referidos a servicios médicos realmente lo ameriten considerando que contamos con un Centro Médico Correccional que se construyó con la finalidad de reducir el número de salidas para servicios médicos extremos.
4. Auditar los referidos para servicios médicos para determinar la incidencia de éstos y cuáles realmente lo ameritan.
5. Recopilar información actualizada a través de la Oficina de Inspectores de Campo con el propósito de determinar el gasto incurrido por el DCR en transportar confinados fuera de las instituciones, utilizando la inversión realizada en: Salario, Pago de Horas Extras, Aportación Patronal en Salario y Horas Extra, Dietas, de todos los empleados asignados a las Unidades de Ruta Y Escolta. Incluyendo además el gasto por concepto de Combustible, Peaje, Tablillas, Mantenimiento Preventivo, Reparaciones, Administrativos - que comprende aspectos como secretariales, materiales y equipo, etc. aplicando la misma metodología utilizada en el 2008.

Apéndice 1: Tablas Detalladas

Tabla 1: Comparación Resultados del Servicio de Transportación	2013-14	2014-15
Programadas	52,544	72,005
Servicios Médicos	8,305	11,215
Otros Servicios	40,939	56,565
Rehúsos	2,197	2,816
No Cumplidas	1,103	1,409

Tabla 2: Resultados Salidas Programadas	Cantidad
Programadas	72,005
Servicios Médicos	11,215
Otros Servicios	56,565
Rehúsos	2,816
No Cumplidas	1,409

Tabla 3: Salidas Médicas	Cantidad
Citas extra	4,757
Citas al CFSE	1,433
Citas fuera del Complejo	3,598
Referidos fuera del Complejo	526
Diálisis	370
Hospital/Traslados	193
Referidos extra	338
Total	11,215

Tabla 4: Salidas Otros Servicios	Cantidad
ACAA	5
Actividades	1,588
ASSMCA, Psiquiatría Forense	1,012
Drug Court	12
Ingresos del Tribunal	2,263
JLBP	463

Tabla 4: Salidas Otros Servicios	Cantidad
Otros	886
Registro demográfico	35
Seguro Social	1
Traslados fuera complejo	6,825
Tribunal	43,027
Veteranos	1
Visita Especial	447
Total	67,780

Tabla 5: Salidas por Mes	Cantidad
Julio	3,550
Agosto	8,254
Septiembre	8,667
Octubre	8,125
Noviembre	5,554
Diciembre	7,155
Enero	6,533
Febrero	3,148
Marzo	3,129
Abril	3,225
Mayo	2,968
Junio	7,472
Total	67,780

Tabla 6: Comparación Salidas por Mes y Año Fiscal	2013-2014	2014-2015
Julio	786	3,550
Agosto	1,045	8,254
Septiembre	859	8,667
Octubre	1,144	8,125
Noviembre	832	5,554
Diciembre	896	7,155
Enero	6,677	6,533
Febrero	7,431	3,148
Marzo	8,594	3,129
Abril	4,832	3,225
Mayo	8,444	2,968

Tabla 6: Comparación Salidas por Mes y Año Fiscal	2013-2014	2014-2015
Junio	7,704	7,472
Total	49,244	67,780

Tabla 7: Comparación de Rehúso	
Año Fiscal	Cantidad
2013-14	2,197
2014-15	2,816
Total	5,013

Tabla 8: Comparación de Salidas No Cumplidas	
Año Fiscal	Cantidad
2013-14	1,103
2014-15	1,409
Total	2,512

Tabla 9: Comparación de Salidas Médicas	
Año Fiscal	Cantidad
2013-14	8,305
2014-15	11,215
Total	19,520

Tabla 9: Comparación Salidas Médicas	2013-14	2014-15
Citas extra	3,595	4,757
Citas al CFSE	895	1,433
Citas fuera del Complejo	3,010	3,598
Referidos extra	438	338
Referidos fuera del Complejo	254	526
Hospital/Traslados	113	193
Diálisis	0	370
Total	8,305	11,215

Tabla 10: Comparación Salidas Otros Servicios	2013-14	2014-15
ACAA	5	5
Actividades	1,391	1,588
ASSMCA, Psiquiatría Forense	841	1,012
Drug Court	7	12
Ingresos del Tribunal	1,957	2,263
JLBP	474	463
Ornatos	99	0
Otros	862	886
Registro demográfico	31	35
Seguro Social	1	1
Traslados fuera del Complejo	4,866	6,825
Tribunal	30,251	43,027
Veteranos	2	1
Visitas Especiales	152	447
Total	40,939	67,780

APENDICE 2

FORMULARIO INFORME DE TRANSPORTACIÓN DE CONFINADOS
UNIDAD DE RUTA Y ESCOLTA
AÑO FISCAL 2014-2015

TIPO DE SALIDA	julio	agosto	septiembre	octubre	noviembre	diciembre	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	Total por Salida
1. Tribunal	2096	5127	5552	5335	3504	4587	4297	1991	1929	1906	1816	4887	43027
2. Drug Court	3	2	4	0	0	0	1	2	0	0	0	0	12
3. Ingresos del Tribunal	145	274	261	255	193	188	236	119	119	93	129	251	2263
4. ASSMCA, Psiquiatría Forense	39	149	148	128	76	116	116	45	17	22	16	140	1012
5. Traslados fuera del Complejo	357	984	750	813	429	672	612	352	351	374	281	850	6825
6. Citas Médicas Extra	314	551	579	604	483	500	486	249	233	224	172	362	4757
7. Citas al Fondo del Seguro del Estado	100	109	143	191	144	134	128	76	67	83	105	153	1433
8. Cita médica en institución correccional fuera del complejo	250	376	331	356	259	448	326	139	229	239	222	423	3598
9. Referidos Médicos extra	8	24	32	61	26	27	31	9	5	11	44	60	338
10. Referidos Médicos en institucion fuera del complejo	90	77	78	55	49	70	30	30	17	20	10	0	526
11. Veteranos	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
12. Hospitalizados/Traslado Médico	15	22	17	25	11	17	18	6	18	21	12	11	193
13. ACAA	0	1	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	5
14. Seguro Social	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
15. Registro demográfico	3	4	3	2	6	8	4	1	0	0	1	3	35
16. Junta de Libertad Bajo Palabra	44	56	68	81	25	61	37	14	17	1	4	55	463
17. Actividades (recreativas, académicas, religiosas)	70	352	221	131	288	177	107	32	19	117	69	5	1588
18. Visita especial funeraria, hospital	9	23	24	25	12	36	25	6	10	14	9	254	447
19. Ornatos (dialisis)	0	0	0	28	26	66	40	46	56	52	56	0	370
20. Otros (colatarales y Prog.Comunidad)	7	123	455	34	23	48	39	31	38	48	22	18	886
Total por Mes	3550	8254	8667	8125	5554	7155	6533	3148	3129	3225	2968	7472	67780

REHUSOS Y CITAS NO CUMPLIDAS	julio	agosto	septiembre	octubre	noviembre	diciembre	enero	febrero	marzo	abril	mayo	junio	Total por Salida
Rehúsos	186	334	369	375	292	340	325	95	87	87	57	269	2816
No Cumplidas	66	166	156	180	142	213	172	29	37	38	49	161	1409
Total por Mes	252	500	525	555	434	553	497	124	124	125	106	430	4225