

**INFORME ESTADISTICO ANUAL 2016-2017**  
**TRANSPORTACIÓN DE CONFINADOS**

<b>Nombre del Informe Estadístico:</b>	Informe Estadístico Anual de Transportación de Confinados
<b>Nombre de la entidad responsable:</b>	Departamento de Corrección y Rehabilitación
<b>Oficina Responsable:</b>	Oficina de Seguridad
<b>Unidad de información:</b>	Unidad de Ruta y Escolta
<b>Clasificación Temática:</b>	Tema: 1.8 Otras estadísticas sociales, demográficas y conexas
<b>Descripción del informe:</b>	El informe recoge la cantidad de confinados transportados mensualmente en las instituciones correccionales por razón de salida.
<b>Objetivos del informe:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.</li><li>2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.</li><li>3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.</li></ol>
<b>Población de referencia:</b>	Miembros de la población correccional de las instituciones para adultos.
<b>VARIABLES PRINCIPALES:</b>	Número de confinados(as) transportados(as) por razón.
<b>Cobertura:</b>	Región Norte y Región Sur (nivel isla)
<b>Unidad de análisis:</b>	Confinados(as) con salidas realizadas.
<b>Fuentes de información:</b>	Registro administrativo de transportación de confinados(as).

<b>Instrumento de recopilación:</b>	Formulario de entrada de datos MS Excel para recopilar la información mediante un proceso administrativo.
<b>Periodo de recopilación:</b>	Mensual / Anual
<b>Periodo de referencia:</b>	1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2017
<b>Información presentada en el informe es desglosada por género.</b>	Si.
<b>Política de revisión de datos previamente publicados</b>	Este informe constituye un documento oficial del D.C.R. que está sujeto a los cambios y correcciones del proceso de compilación, evaluación y publicación oficial.
<b>Frecuencia de divulgación del informe:</b>	Anualmente
<b>Solicitud de informe:</b>	En persona, correo electrónico, fax.
<b>Obtención de informe:</b>	En persona (se proveerá un formato digital), correo electrónico, en portal del Departamento.
<b>Medios de divulgación de informe:</b>	En archivo electrónico en PDF (readable) o PDF (scan).
<b>Dirección de portal de Internet:</b>	<a href="http://ac.gobierno.pr/correccion/">http://ac.gobierno.pr/correccion/</a>
<b>Costo del informe:</b>	No.

- ♦ Las letras PDF o el logo de PDF  indican que un documento está en el Formato de Documento Portátil (PDF, por sus siglas en inglés). Para abrir el archivo usted necesita Adobe® Reader, que está disponible **gratis** en el sitio web de Adobe.
- ♦ La distribución electrónica del informe se hace como un servicio público a la comunidad.

## INTRODUCCIÓN

Uno de los asuntos de mayor relevancia dentro de los sistemas correccionales está relacionado con la transportación de confinados tanto dentro como fuera de las instituciones. Este servicio requiere del desarrollo de logística en cuanto a seguridad, transportación, coordinación con agencias externas, coordinación interna, ruta, alimentos, movimiento de expedientes, entre otros. La efectividad en todos estos factores conlleva una marcada planificación y coordinación entre los componentes de sistema. Por todos los elementos antes mencionados, el costo del movimiento de confinados fuera de las instituciones históricamente ha sido muy elevado y comprende gran cantidad de esfuerzo.

Presentamos a continuación un análisis con el propósito de evaluar las razones por las cuales los confinados son transportados a diferentes lugares, considerando aspectos tales como: cantidad de citas/actividades programadas, razón de la salida, rehúsos y salidas no cumplidas, entre otros.

## BASE LEGAL

El 21 de noviembre de 2011 se aprobó el Plan de Reorganización Núm. 8 del Departamento de Corrección y Rehabilitación, a los fines de consolidar en el Departamento de Corrección y Rehabilitación, la Administración de Corrección y la Administración de Instituciones Juveniles, la Oficina de Servicios con Antelación al Juicio y la Corporación de Empresas de Adiestramiento y Trabajo, mediante el establecimiento del Programa de Servicios con Antelación al Juicio y el Programa de Empresas de Adiestramiento y Trabajo.

El citado Plan ordena al Secretario las siguientes funciones, facultades y deberes:

- Establecer los mecanismos para recopilar y mantener información y datos sobre incidencia de la criminalidad en sus diversas modalidades; términos de sentencias impuestas y períodos cumplidos; casos en libertad bajo palabra; información sobre el desarrollo y resultado del tratamiento; reincidencia; y cualquier otro aspecto del sistema correccional o de la justicia criminal, relacionado con las funciones y deberes de la agencia, que sea útil dentro del marco de las investigaciones criminológicas para

formular directrices efectivas tanto para el tratamiento correccional, como para la política pública de todo el sistema de justicia criminal.

- establecer y evaluar periódicamente la efectividad y alcance de los distintos modelos para la rehabilitación.
- adoptar, en consulta con el Instituto de Ciencias Forenses, la reglamentación necesaria con el propósito de establecer el procedimiento de pruebas para detección de sustancias controladas a todos los liberados.
- Estructurar la política pública correccional de acuerdo con el Plan y establecer directrices programáticas y normas para el régimen institucional.

En adición, el servicio de transportación de confinados se rige de conformidad con el **Reglamento Interno de procedimientos sobre transportación de confinados**, de 28 de agosto de 2007.

## METODOLOGÍA

El diseño metodológico utilizado comprende la recolección de información para el periodo comprendido entre el 1 de julio de 2016 al 30 de junio de 2017. Para obtener los mismos, se utilizaron los informes mensuales que envían las oficinas de las Unidades de Ruta y Escolta sobre la cantidad de confinados transportados. La Región Norte la componen tres (3) unidades: Aguadilla, Arecibo y Bayamón, esta última es responsable de las rutas del Complejo de Rehabilitación de Mujeres en Bayamón. La Región Sur está integrada por Ponce y Guayama. Esta última se encarga de las salidas del Centro de Rehabilitación de Mujeres en Salinas.

Los objetivos generales de este informe son:

1. Brindar información sobre la cantidad de confinado que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.
2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.
3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.

La variable principal utilizada es el número de confinados con salidas realizadas. El uso de ésta y otras variables permita que los datos reportados sean uniformes y comparables años tras año.

Incluimos tablas y figuras en las cuales presentamos datos en números absolutos, porcentos y frecuencias.

## RESULTADOS PRINCIPALES

### SALIDAS PROGRAMADAS

Durante el año fiscal 2016-2017, se reportaron un total de 92,567 salidas de confinados programadas – con un incremento de 5,933 salidas programadas (72,005) más que el año anterior - de las cuales se realizaron:

- 16,291 (19%) en servicios médicos
- 44,481 (51%) en servicios a tribunales
- 25,857 (30%) para otros servicios

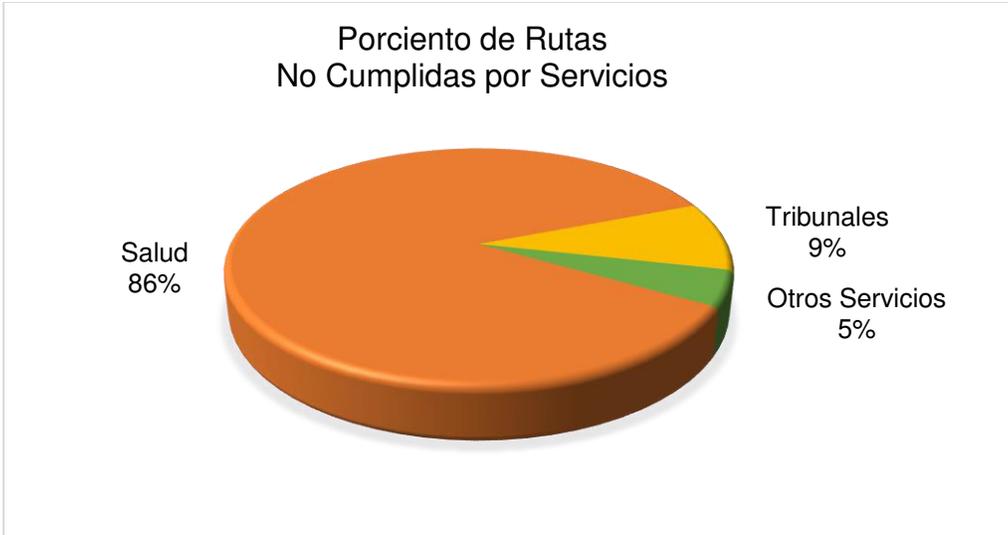
En conjunto ascienden a 86,629 salidas efectuadas, equivalentes al 94% de las salidas programadas.

Hubo un total de 5,938 salidas no efectuadas, de las cuales en el 68% (4,022) de las ocasiones los confinados rehusaron salir y en el 32% (1,916) de las ocasiones no se cumplió con la programación, lo que equivale al 6% de salidas no cumplidas. (Ver Tabla 1: Resultados del Servicio de Transportación).

### SALIDAS NO CUMPLIDAS

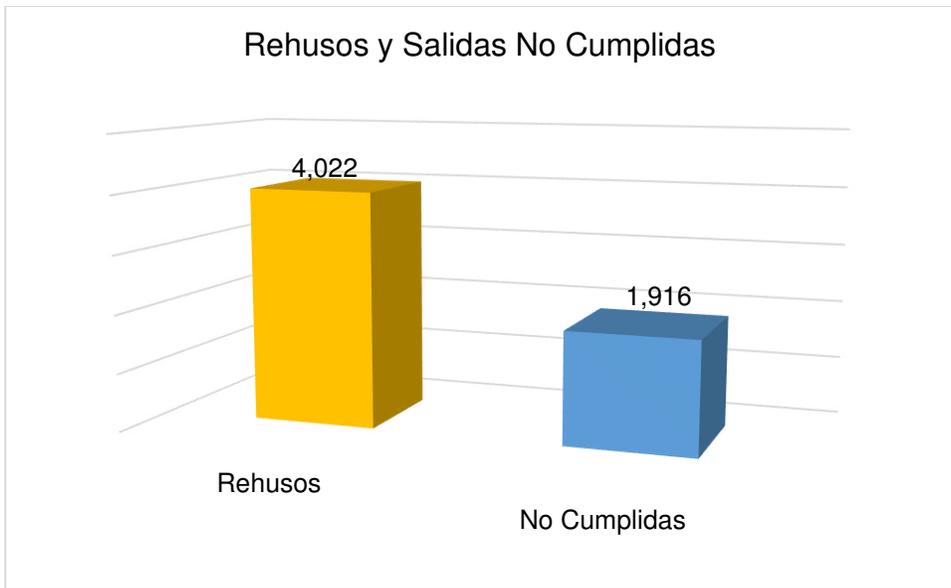
#### Salidas Variadas No Cumplidas

Durante el año fiscal 2016-2017 hubo 5,938 rutas no cumplidas las cuales se desglosan en un 86% (5,093) para servicios de salud, 9% (558) tribunales y 5% (287) en otros servicios. (Ver Tabla 2: Salidas por Tipo).



### Rehusos y Salidas No Cumplidas

La Unidad de Ruta y Escolta reportó un total de 4,022 (68%) rehusos y 1,916 (32%) salidas no cumplidas. (Ver Tabla 3: Rehusos y Salidas No Cumplidas).



## POR CIENTO DE SALIDAS REALIZADAS

La Unidad de Ruta y Escolta a nivel isla reportó un total de 86,629 rutas cumplidas, de estas, 51% (44,481) fue a los tribunales, 30% (25,857) a otros servicios y 19% (16,291) en servicios de salud.

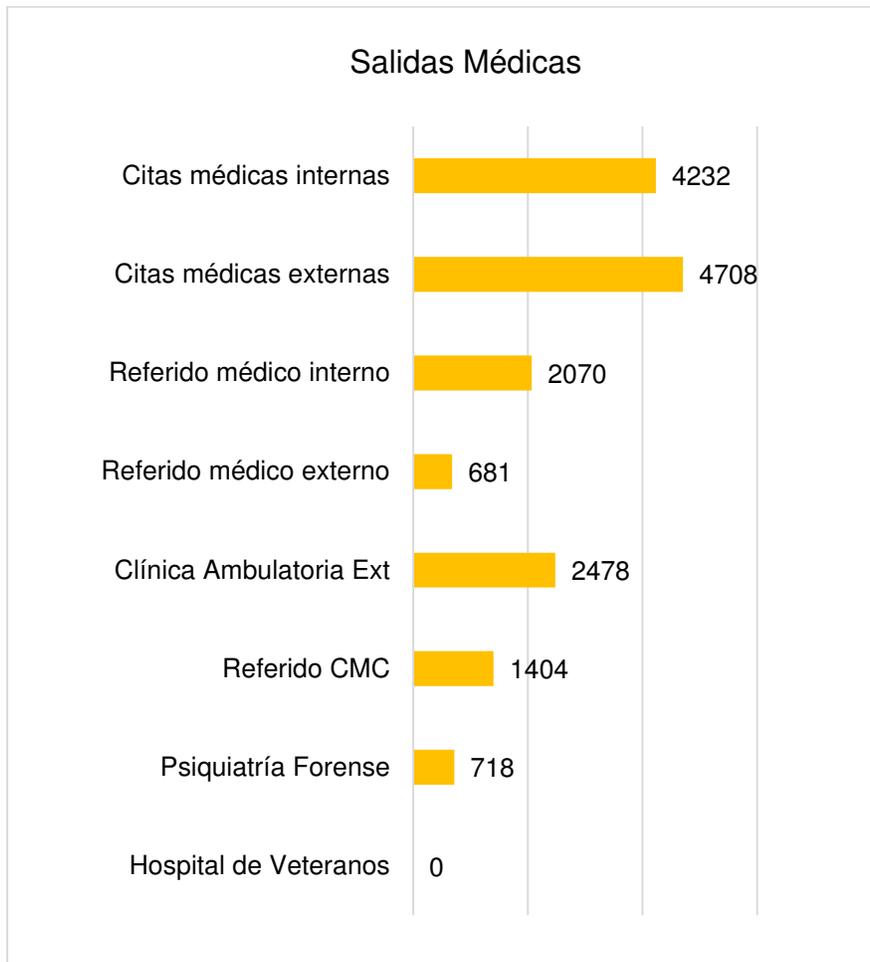
La siguiente gráfica muestra el porcentaje de rutas cumplidas por tipo de salida. (Ver Tabla 2: Salidas por Tipo).



## SALIDAS CUMPLIDAS

### Servicios Médicos

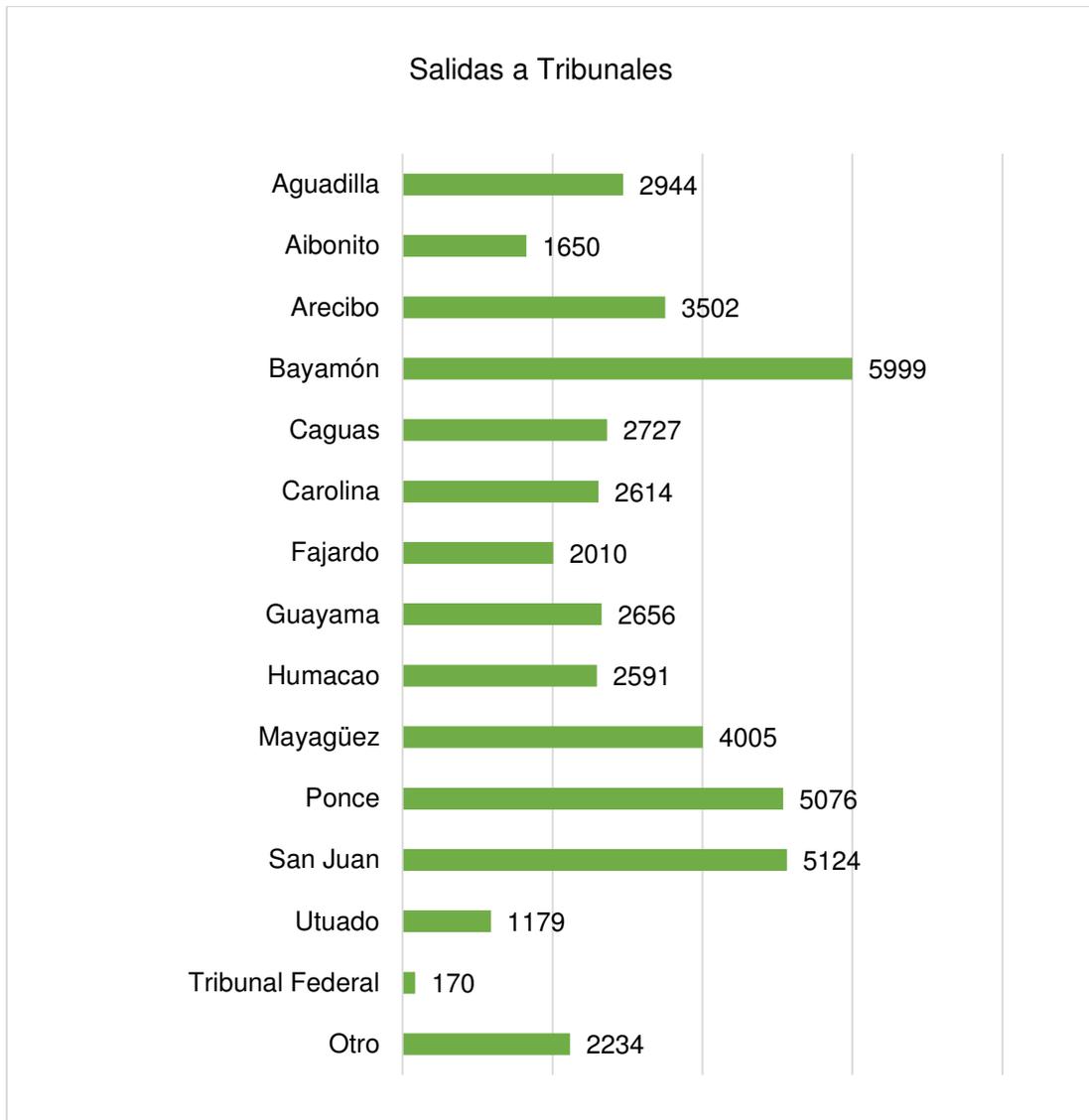
De las 86,629 salidas realizadas, un total de 16,291 (19%) estuvieron relacionadas con servicios de salud.



Las Unidades reportaron 25.98% (4,232) en salidas cumplidas a citas médicas internas, 28.90% (4,708) en citas médicas externas, 15.21% (2,478) en clínica ambulatoria externa, 12.71% (2,070) en salidas a referidas a médico interno, 8.62% (1,404) de referido al CMC, 4.18% (681) referido médico externo, 4.41% (718) psiquiatría forense. No hubo reportes en salidas al hospital de veteranos. (Ver Tabla 4: Salidas a Servicios de Salud).

## Tribunales

Hubo 44,481 salidas cumplidas a los tribunales, de éstas la mayor cantidad se observa en la Región Judicial de Bayamón con 13.49% (5,999) seguido de las Regiones Judiciales de San Juan (11.52%-5,124) y Ponce (11.41%-5,076). (Ver Tabla 5: Salidas a Tribunales).



## **Otros Servicios**

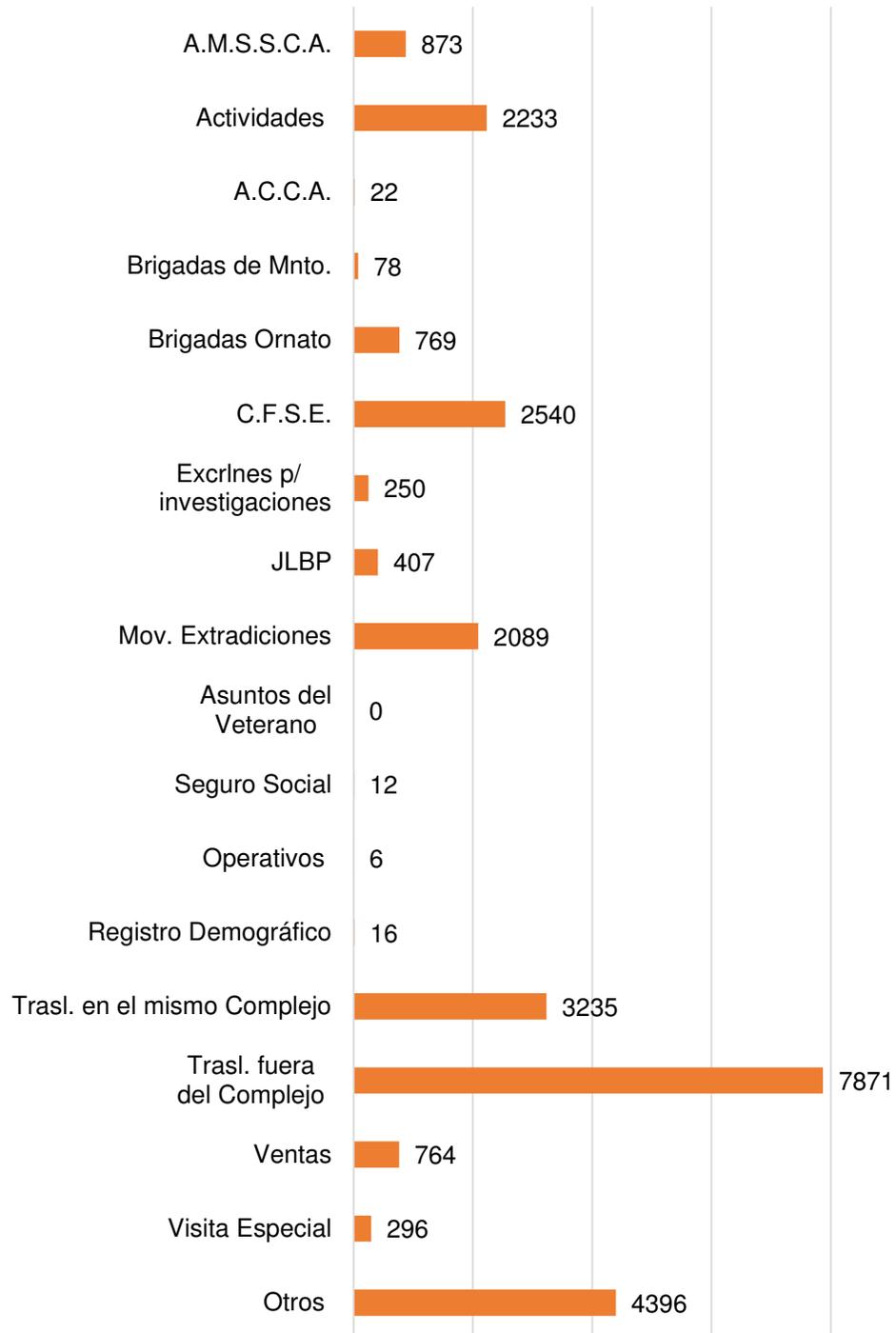
Los traslados fuera de los Complejos reflejaron la mayor cantidad de confinados con salidas cumplidas (7,871 equivalentes al 30.44%) versus los traslados dentro del mismo Complejo (3,235 equivalentes al 12.51%); le sigue las salidas de confinados a la Corporación del Fondo del Seguro del Estado (2,540 equivalentes al 9.82%).

En la variable de “Otros” hubo 17% (4,396) de salidas cumplidas, que representan los Ingresos de los Tribunales y confinados que laboran en la cocina.

Un 8.08% (2,089) de salidas cumplidas fue en movimientos de extradiciones, 8.64% (2,233) en salidas a actividades, 3.38% (873) a A.M.S.S.C.A., 1.57% (407) para la Junta de Libertad Bajo Palabra.

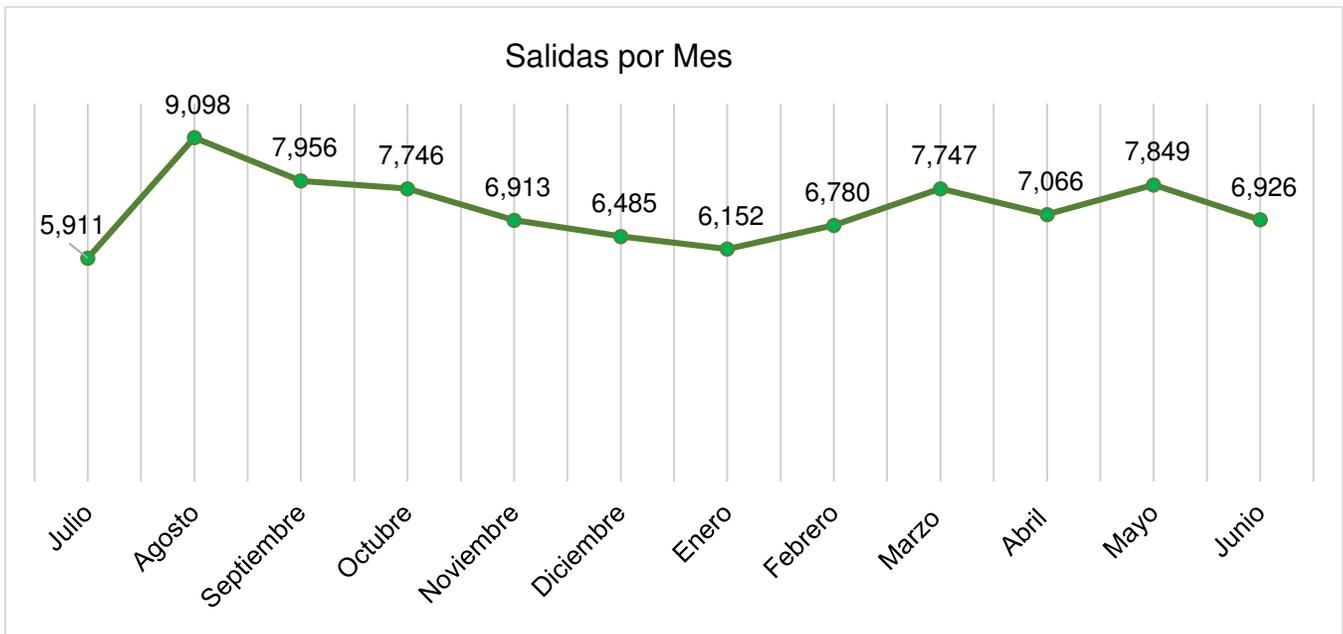
Además, observamos un 2.95% (764) de salidas cumplidas para ventas, 2.97% (769) para brigadas de ornato, 1.14% (296) para visitas especiales y un .97% (250) en excarcelaciones para investigaciones. (Ver Tabla 6: Salidas a Otros Servicios).

## Salidas a Otros Servicios



## FRECUENCIA MENSUAL DE LAS SALIDAS REALIZADAS

Los meses de agosto, septiembre, octubre, marzo, abril y mayo, tuvieron el mayor número de confinados con salidas. Los meses de julio, noviembre, diciembre, enero, febrero y junio, tuvieron los números más bajos.



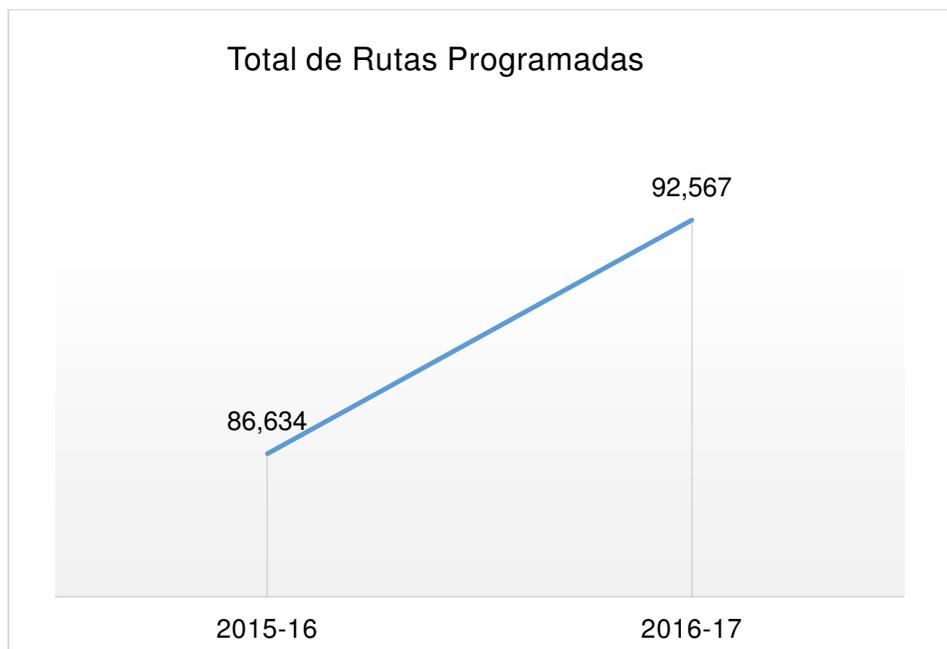
En la frecuencia mensual, agosto encabezó la lista con 11% (9,098), mientras que septiembre (7,956), mayo (7,849), marzo (7,747), octubre (7,746) con un 9% cada uno.

Les sigue con un 8% cada uno: abril (7,066), junio (6,926), noviembre (6,913) y febrero (6,780).

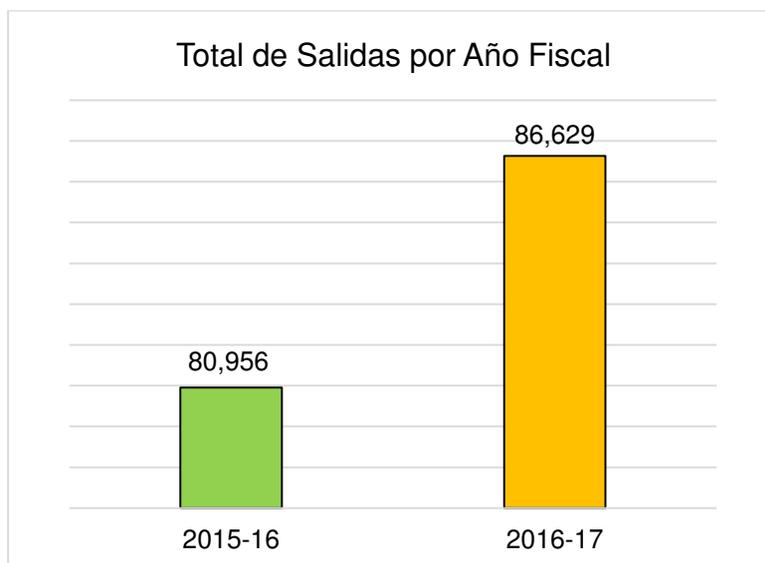
En los meses de diciembre (6,485), enero (6,152) y julio (5,911) un 7%. (Ver Tabla 7: Frecuencia Mensual de Salidas).

## COMPARACIÓN CON EL AÑO FISCAL ANTERIOR

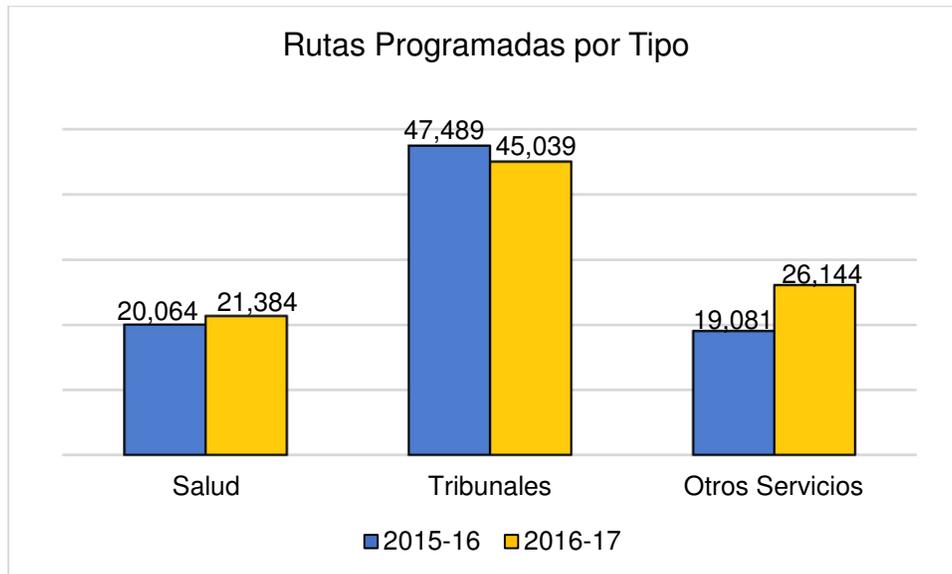
Las rutas programadas ascendieron a 5,933 más que el año fiscal anterior. Sin embargo, para este año no se cumplieron 5,938 rutas. (Ver Tabla 8: Comparación de Rutas Programadas y Tabla 9: Comparación de Salidas Cumplidas).



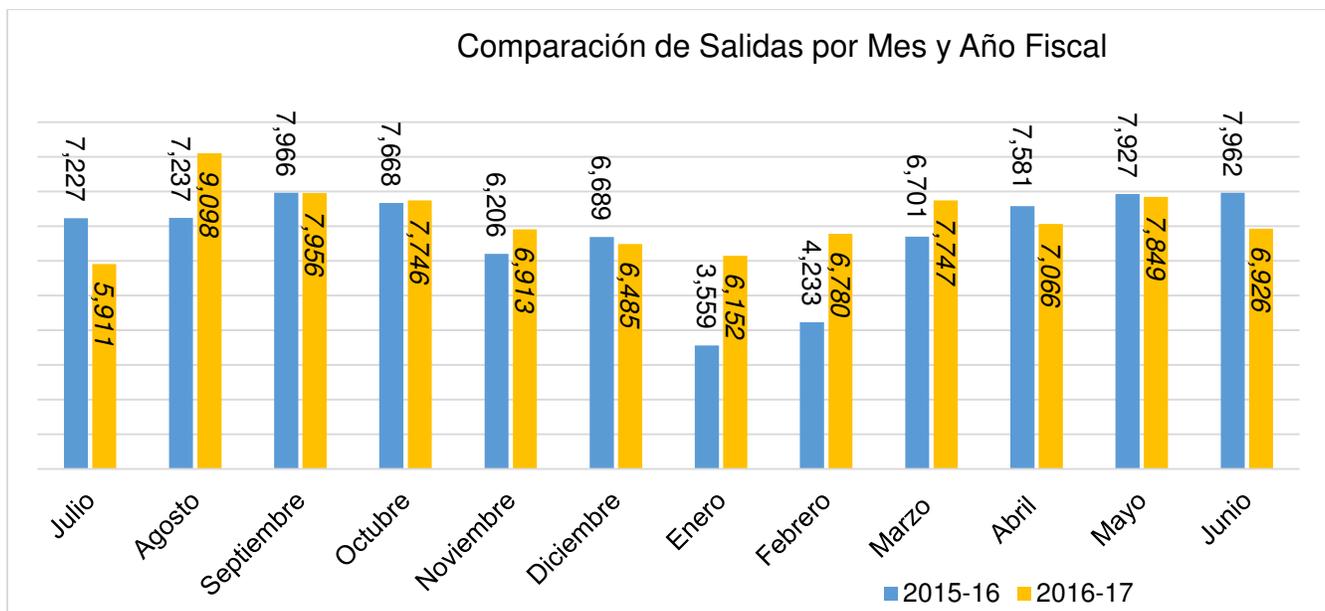
Comparando la cantidad de salidas entre los dos años fiscales, observamos un aumento de 5,673 salidas en el 2016-17.



En la coordinación de salidas a los tribunales hubo un descenso de 2,450 rutas no programadas, pero ascendieron las de servicios de salud (1,320) y otros servicios (7,063).

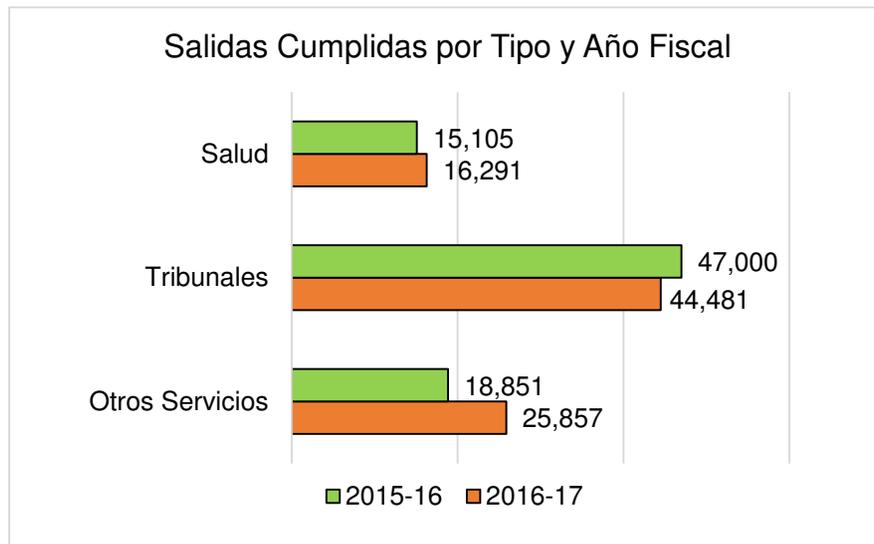


El mes de julio muestra una disminución en las salidas. No obstante, enero refleja un aumento significativo. (Ver Tabla 10: Salidas por Mes).



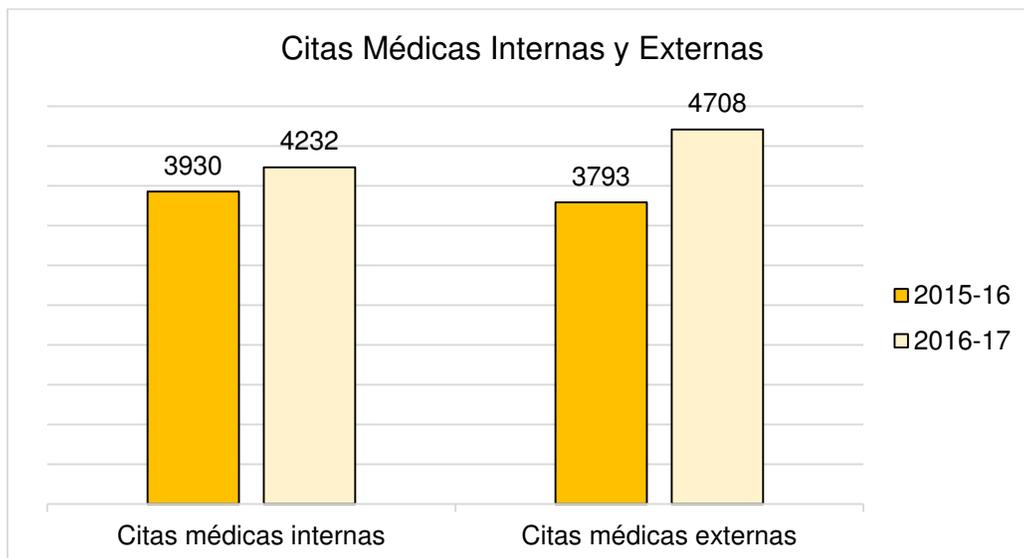
## COMPARACIÓN DE SALIDAS CUMPLIDAS POR TIPO

De los tres tipos de salidas, la mayor cantidad con salidas cumplidas se refleja en otros servicios. (Ver Tabla 9: Comparación de Salidas Cumplidas).

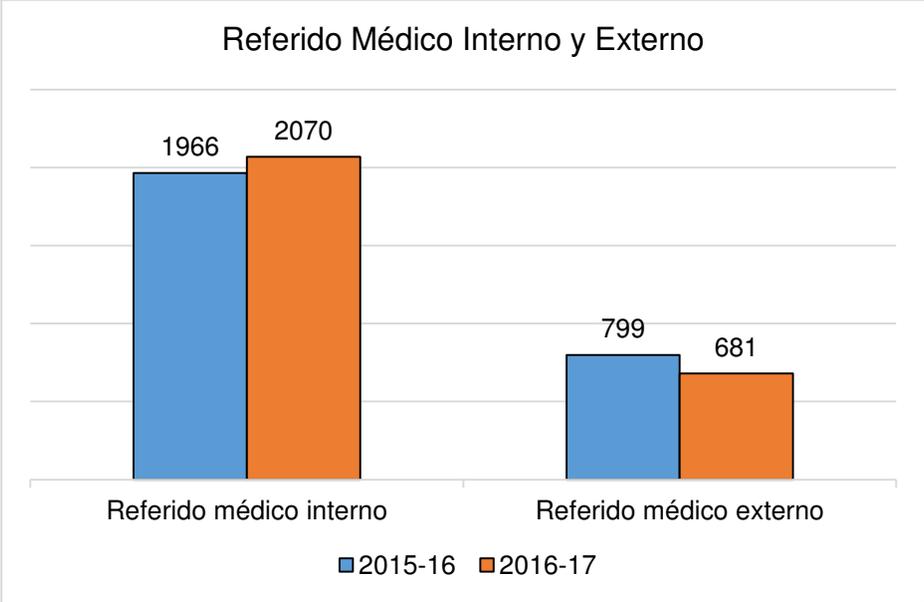


### Servicios de Salud

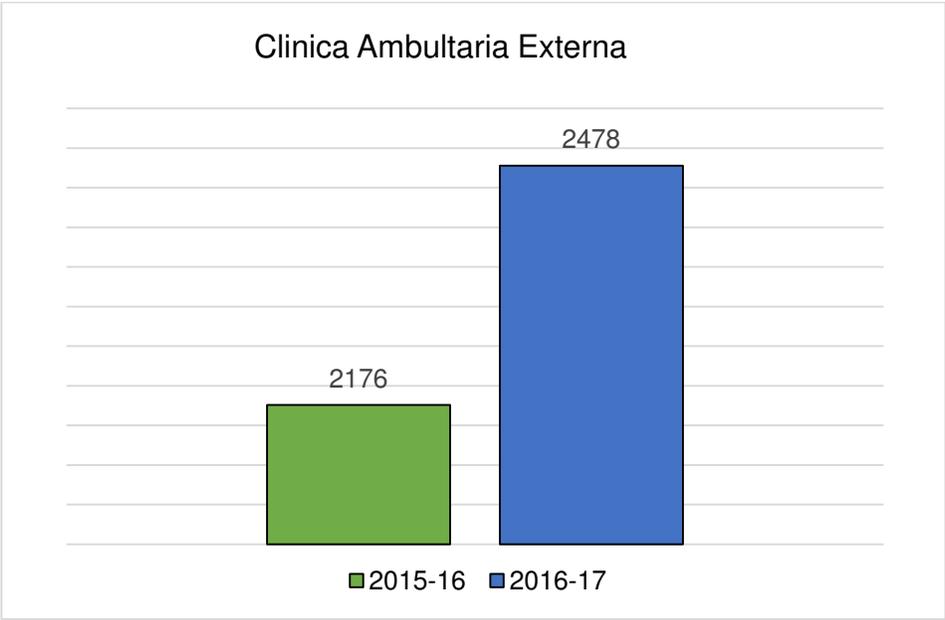
Este año fiscal sobrepasó al anterior por 915 (equivalentes a un 24%) salidas cumplidas a citas médicas externas y las internas por 302 (equivalentes a un 8%). (Ver Tabla 11: Comparación Salidas a los Servicios de Salud).



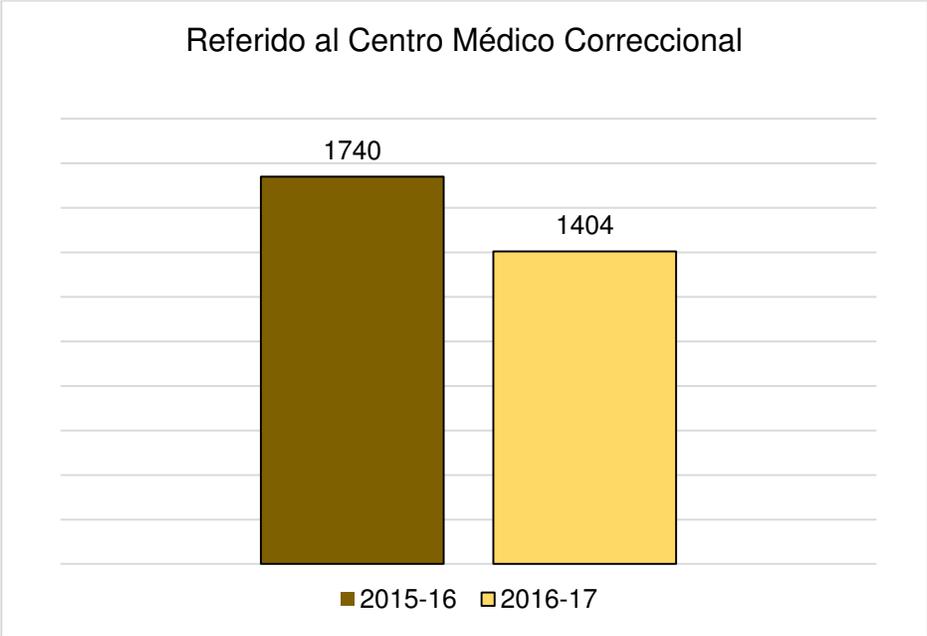
Los referidos médicos internos ascendieron un 5% y los externos descendieron un 15%.



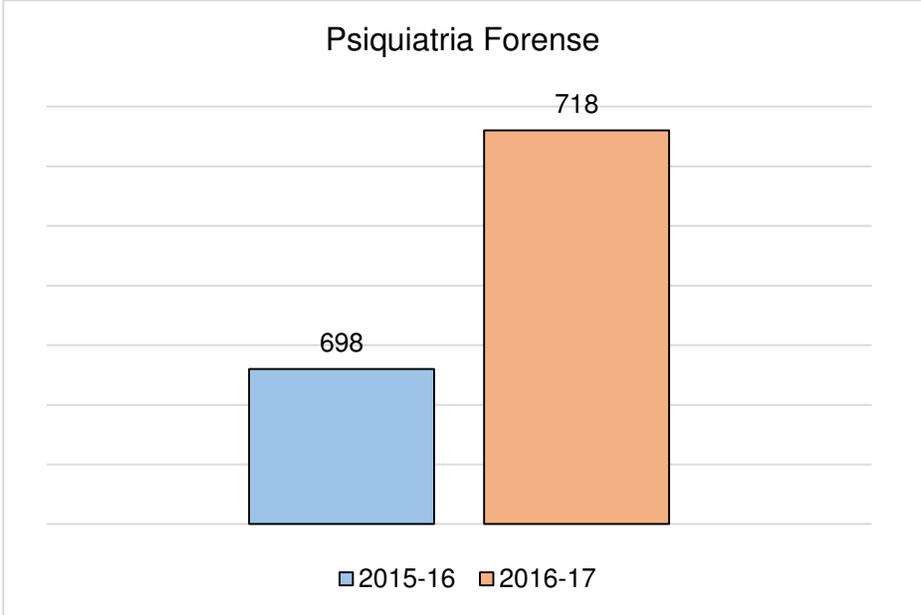
Hubo un aumento de 14% en salidas a clínicas ambulatorias externas.



Los referidos al Centro Médico Correccional disminuyeron un 19%.

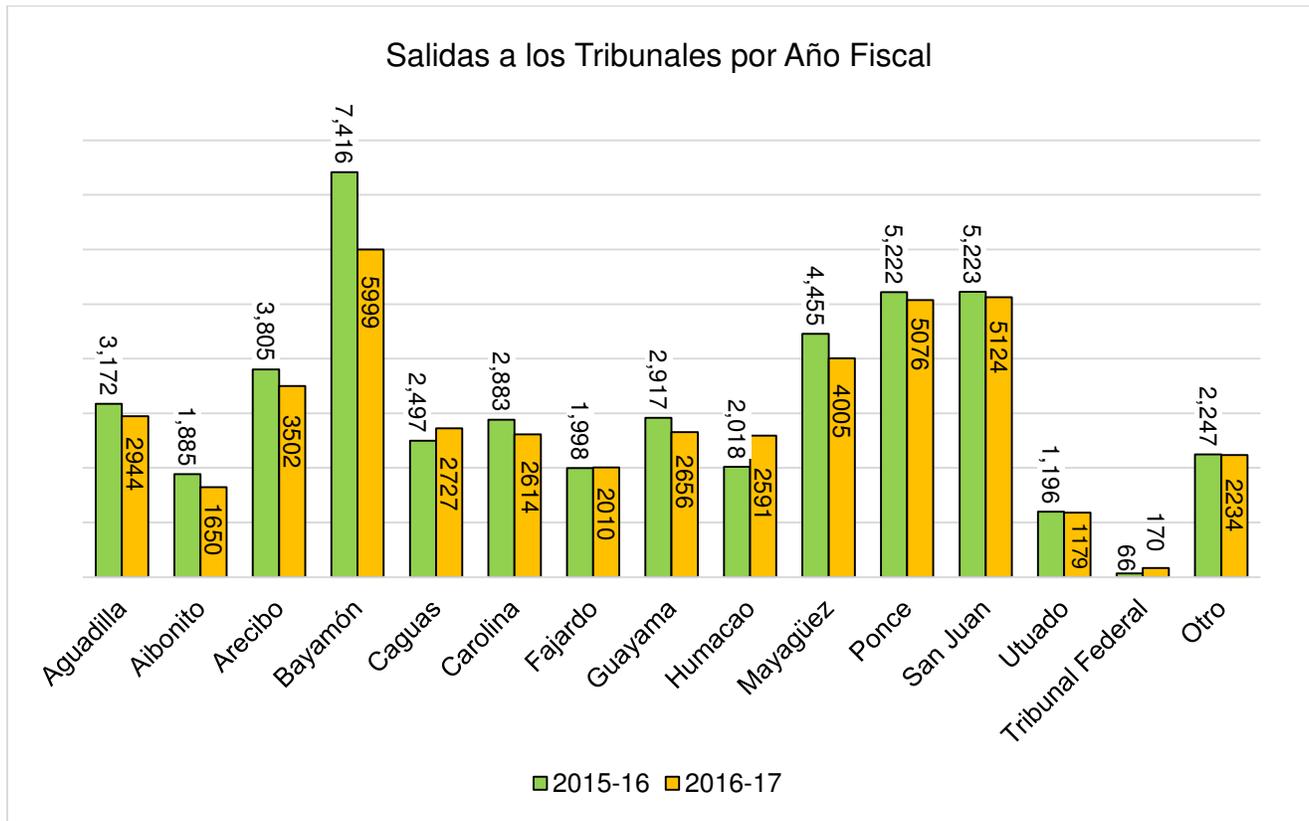


Las salidas a psiquiatría forense ascendieron un 3%.



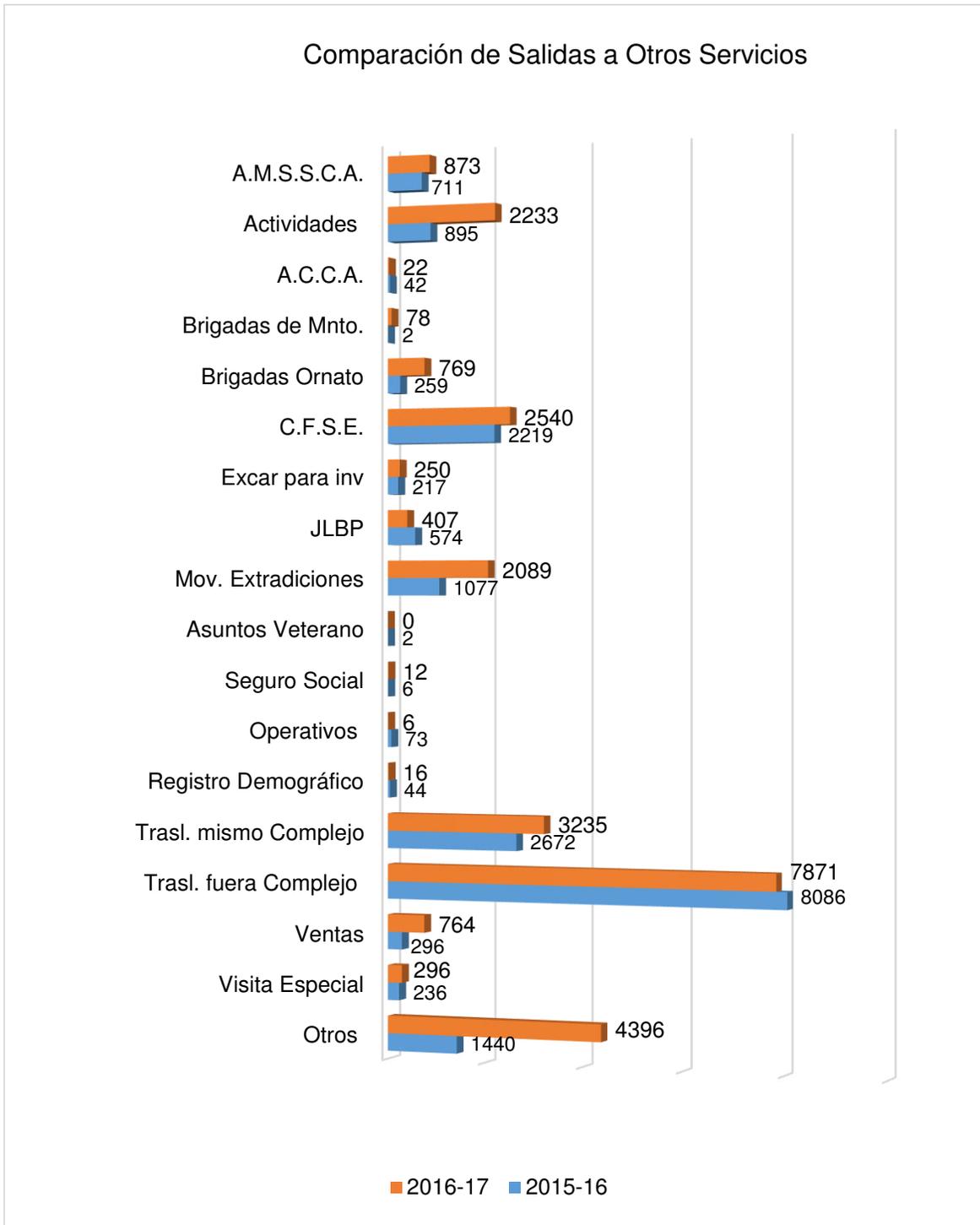
## Tribunales

Las salidas a los tribunales disminuyeron un 5%. (Ver Tabla 12: Comparación de Salidas a Tribunales).



## Otros Servicios

Hubo 1,338 más salidas a actividades, entiéndase recreativas, académicas, religiosas, etc. (Ver Tabla 13: Comparación de Salidas a Otros Servicios).



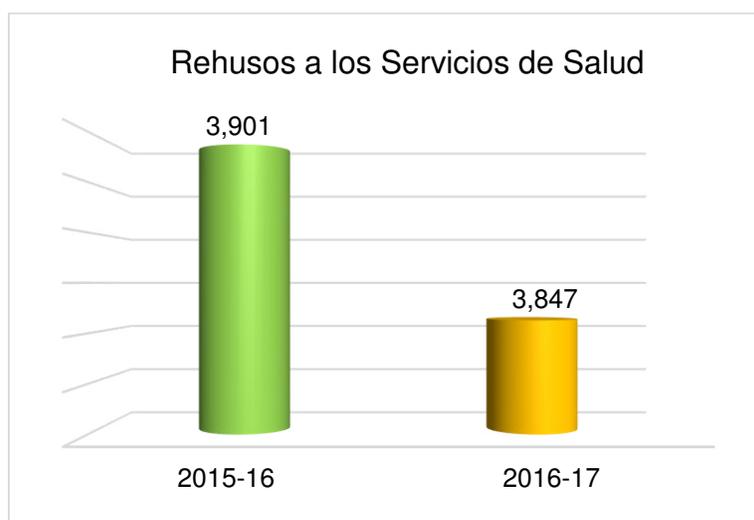
## COMPARACIÓN DE REHUSOS

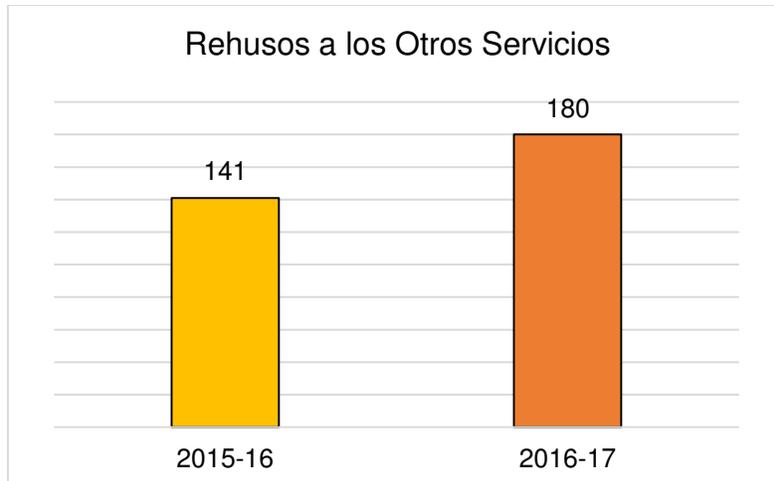
Observamos 20 rehusos y 27 razones de seguridad menos que el año anterior, pero hubo aumento en las razones variadas (307). (Ver Tabla 14: Razones para no cumplir con la ruta).



## REHUSOS DE LOS CONFINADOS POR TIPO DE SALIDAS

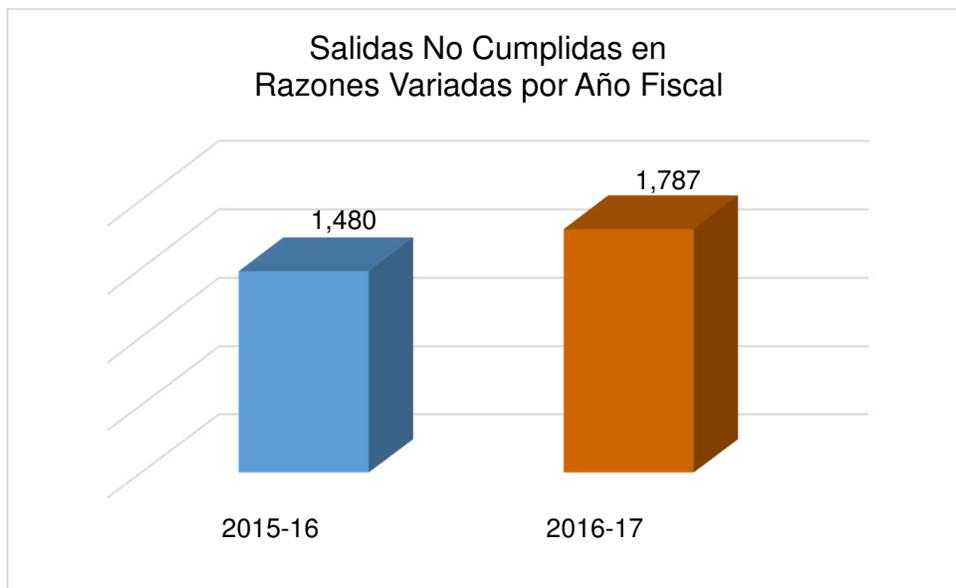
Hubo 54 rehusos menos para los servicios de salud en este año fiscal. Sin embargo, aumentaron en los otros servicios. (Ver Tabla 15: Rehusos por tipo de Salida).



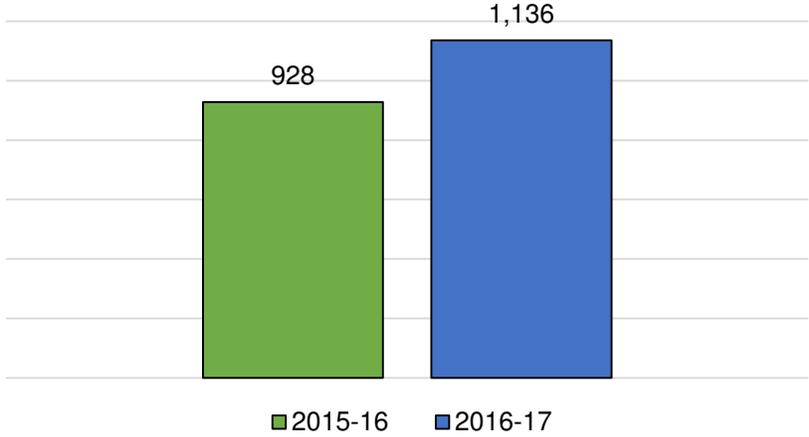


**COMPARACIÓN DE SALIDAS NO CUMPLIDAS POR RAZONES VARIADAS**

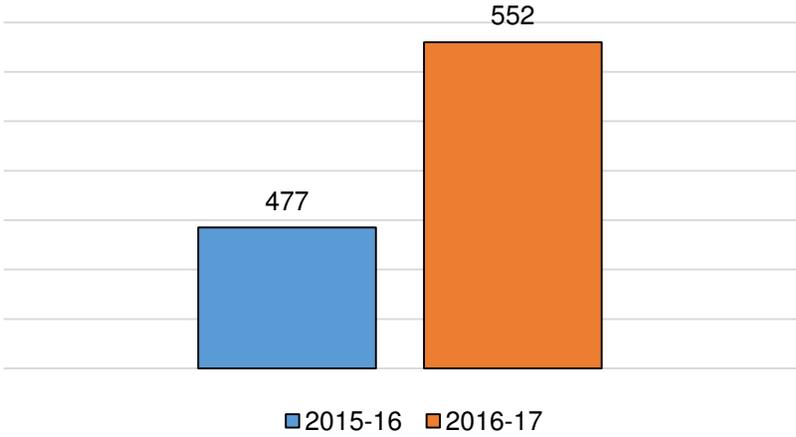
Las salidas no cumplidas por razones variadas aumentaron un 21% y la mayor cantidad se refleja en los servicios de salud. Las gráficas siguientes muestran el ascenso por tipo de salida. (Ver Tabla 14: Razones para no cumplir con la ruta y Tabla 16: Razones Variadas por Tipo de Salida).



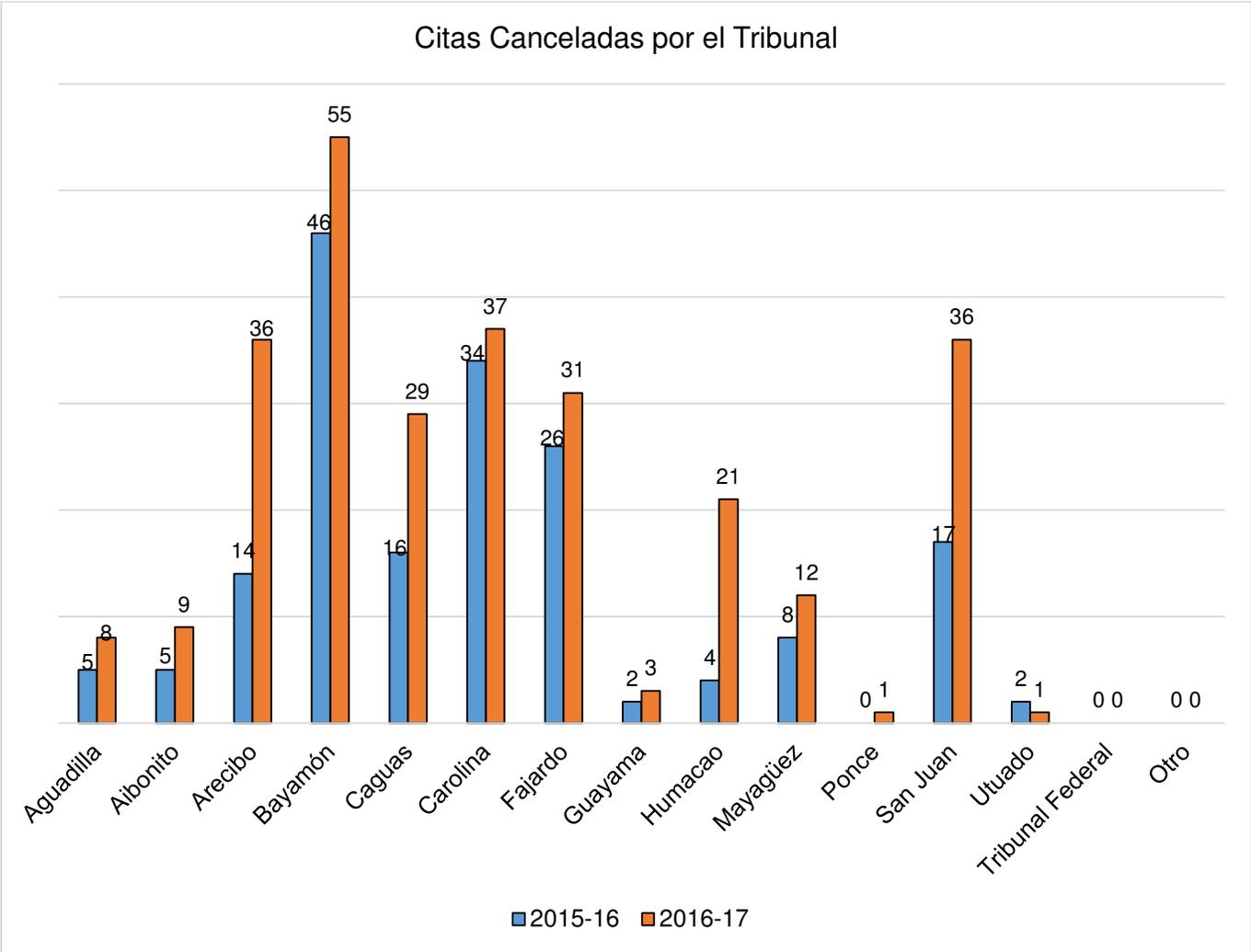
### Salidas No Cumplidas a los Servicios de Salud

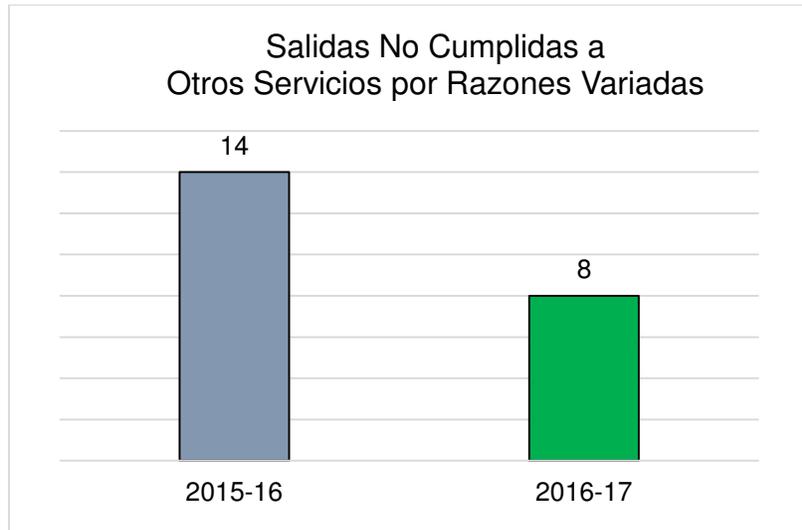


### Salidas No Cumplidas a los Tribunales por Razones Variadas



Observamos las razones variadas que impidieron la realización de las rutas programadas a los tribunales. Encontramos que de las 552 rutas no cumplidas en el 2016-17, 279 fueron canceladas por la entidad (tribunal); 100 más que el año anterior. (Ver Tabla 17: Cita Cancelada por el Entidad).



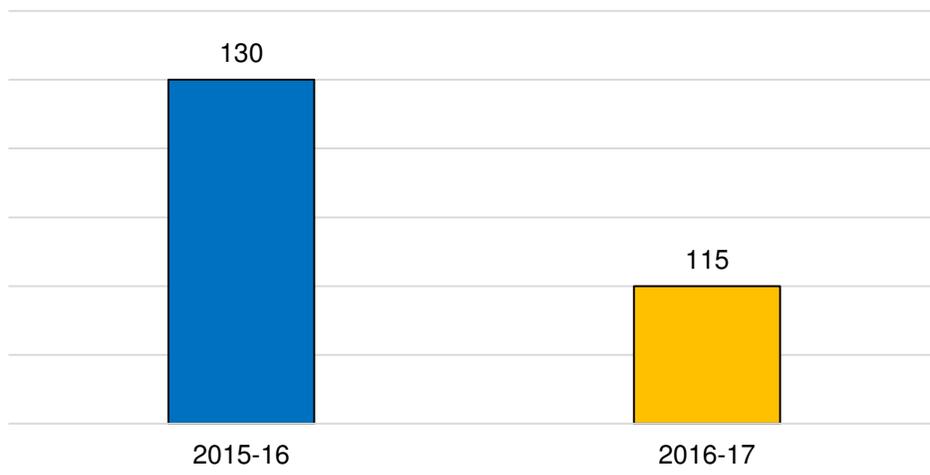


## COMPARACIÓN DE SALIDAS NO CUMPLIDAS POR RAZONES DE SEGURIDAD

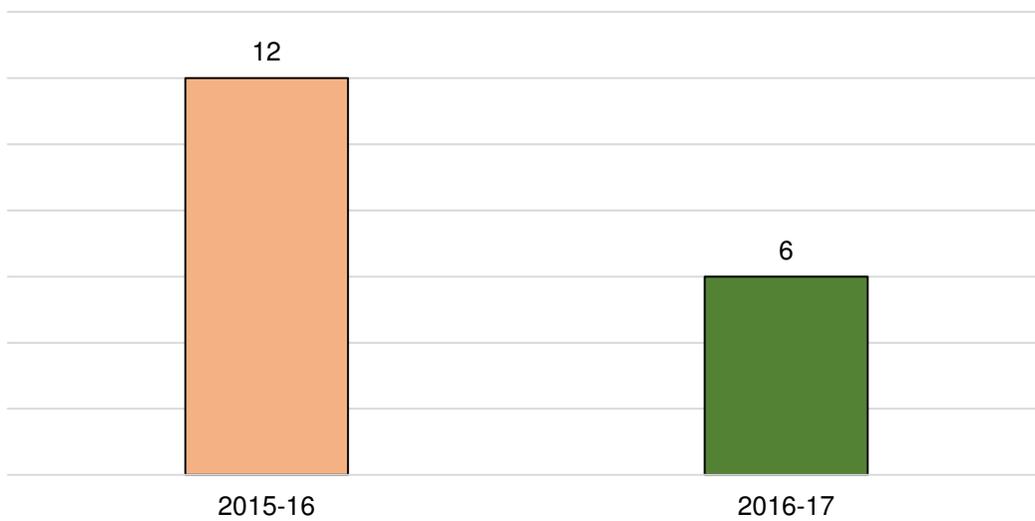
En las salidas no cumplidas por razones de seguridad hubo una reducción de un 17%. Al desglosarlas por tipo de salida, observamos un 50% menos en las salidas a los tribunales, 43% menos en otros servicios y 12% menos en los servicios de salud. (Ver Tabla 14: Razones para no cumplir con la ruta y Tabla 18: Razones de Seguridad por Tipo de Salida).

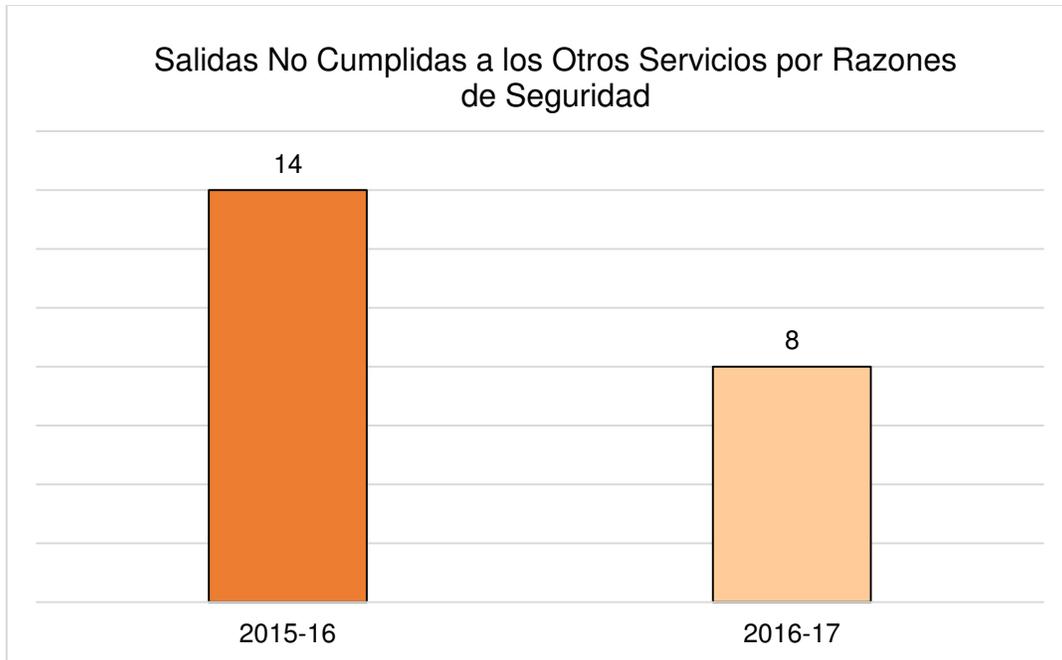


### Salidas No Cumplidas a los Servicios de Salud por Razones Seguridad



### Salidas No Cumplidas a los Tribunales por Razones de Seguridad





## CONCLUSIONES

1. Se completaron el 94% (86,629) de las 92,567 citas programadas durante el año fiscal 2016-17.
2. Al comparar la cantidad de salidas efectuadas reportadas por la Unidad de Ruta y Escolta, se observa un aumento de 5,673 salidas.
3. El 90% (82,982) de las citas programadas fueron externas (ascendieron un 8%), entiéndase fuera de los Complejos o instituciones correccionales.
4. Las citas programadas a Tribunales y para servicios de salud agrupan el 72% (66,423) del total. No obstante, disminuyeron un 2%.
5. El Departamento de Corrección y Rehabilitación cuenta con un Centro Médico Correccional para los servicios de salud que lo ameriten. No obstante, observamos que

las rutas programadas para este centro médico descendieron un 27% (1,472) comparado con el año anterior (2,0290).

## RECOMENDACIONES

A continuación, se detallan algunas recomendaciones, las cuales se desprenden del análisis realizado:

1. Desarrollar el sistema de videoconferencias implementado con la finalidad de reducir en lo mínimo posible las salidas a la comunidad que actualmente representan el 89% de todas las salidas realizadas.
2. Promover reuniones para que los jueces conozcan las implicaciones presupuestarias y el riesgo a la seguridad que implica movilizar a los confinados a los tribunales.
3. Auditar los referidos para servicios médicos para determinar la incidencia y cuáles realmente lo ameritan.
4. Recopilar información actualizada a través de la Oficina de Inspectores de Campo con el propósito de determinar el gasto incurrido por el DCR en transportar confinados fuera de las instituciones, utilizando la inversión realizada en: Salario, Pago de Horas Extras, Aportación Patronal en Salario y Horas Extras, Dietas de todos los empleados asignados a las Unidades de Ruta y Escolta. Incluyendo, además, el gasto por concepto de Combustible, Peaje, Tablillas, Mantenimiento Preventivo, Reparaciones, Administrativos que comprende aspectos como: secretariales, materiales y equipo, etc., aplicando la misma metodología utilizada en el 2008.

## Apéndice I: Tablas Detalladas

Tabla 1: Resultados del Servicio de Transportación	2016-17
Programadas	92,567
Cumplidas Servicios de Salud	16,291
Cumplidas Tribunales	44,481
Cumplidas a Otros Servicios	25,857
Total de Rutas Cumplidas	86,629
Rehusos	4,022
No Cumplidas	1,916

Tabla 2: Salidas por tipo	Salud	Tribunales	Otros Servicios
Programadas	21,384	45,039	26,144
Cumplidas	16,291	44,481	25,857
No Cumplidas	5,093	558	287

Tabla 3: Rehusos y Salidas No Cumplidas	Total
Rehusos	4,022
No Cumplidas	1,916

Tabla 4: Salidas Servicios de Salud	Total
Citas médicas internas	4,232
Citas médicas externas	4,708
Referido médico interno	2,070
Referido médico externo	681
Clínica Ambulatoria Ext	2,478
Referido CMC	1,404
Psiquiatría Forense	718
Hospital de Veteranos	0
Total	16,291

Tabla 5: Salidas a Tribunales	Cantidad
Aguadilla	2,944
Aibonito	1,650
Arecibo	3,502
Bayamón	5,999
Caguas	2,727
Carolina	2,614
Fajardo	2,010
Guayama	2,656
Humacao	2,591
Mayagüez	4,005
Ponce	5,076
San Juan	5,124
Utuado	1,179
Tribunal Federal	170
Otro	2,234
Total	44,481

Tabla 6: Salidas a Otros Servicios	Cantidad
A.M.S.S.C.A.	873
Actividades	2,233
A.C.C.A.	22
Brigadas de Mnto.	78
Brigadas Ornato	769
C.F.S.E.	2,540
Excrcelaciones p/ investigaciones	250
JLBP	407
Movimientos / Extradiciones	2,089
Asuntos del Veterano	0
Seguro Social	12
Operativos	6
Registro Demográfico	16
Traslados en el mismo Complejo	3,235
Traslados fuera del Complejo	7,871
Ventas	764
Visita Especial	296
Otros	4,396
Total	25,857

Tabla 7: Frecuencia Mensual de Salidas	2016-17
Julio	5,911
Agosto	9,098
Septiembre	7,956
Octubre	7,746
Noviembre	6,913
Diciembre	6,485
Enero	6,152
Febrero	6,780
Marzo	7,747
Abril	7,066
Mayo	7,849
Junio	6,926
Total	86,629

Tabla 8: Comparación Rutas Programadas	2015-16	2016-17
Total de Rutas Programadas	86,634	92,567
Servicios de Salud	20,064	21,384
Servicios a los Tribunales	47,489	45,039
Otros Servicios	19,081	26,144

Tabla 9: Comparación de Salidas Cumplidas	2015-16	2016-17
Total de Salidas Cumplidas	80,956	86,629
Servicios de Salud	15,105	16,291
Servicios a los Tribunales	47,000	44,481
Otros Servicios	18,851	25,857

Tabla 10: Salidas por Mes y Año Fiscal	2015-16	2016-17
Julio	7,227	5,911
Agosto	7,237	9,098
Septiembre	7,966	7,956
Octubre	7,668	7,746
Noviembre	6,206	6,913
Diciembre	6,689	6,485
Enero	3,559	6,152
Febrero	4,233	6,780
Marzo	6,701	7,747
Abril	7,581	7,066
Mayo	7,927	7,849
Junio	7,962	6,926
Total	80,956	86,629

Tabla 11: Comparación Salidas de Servicios de Salud	2015-16	2016-17
Citas médicas internas	3,930	4,232
Citas médicas externas	3,793	4,708
Referido médico interno	1,966	2,070
Referido médico externo	799	681
Clínica Ambulatoria Ext	2,176	2,478
Referido CMC	1,740	1,404
Psiquiatría Forense	698	718
Hospital de Veteranos	3	0
Total	15,105	16,291

Tabla 12: Comparación de Salidas a Tribunales	2015-16	2016-17
Aguadilla	3,172	2,944
Aibonito	1,885	1,650
Arecibo	3,805	3,502
Bayamón	7,416	5,999
Caguas	2,497	2,727
Carolina	2,883	2,614
Fajardo	1,998	2,010
Guayama	2,917	2,656
Humacao	2,018	2,591
Mayagüez	4,455	4,005
Ponce	5,222	5,076
San Juan	5,223	5,124
Utua	1,196	1,179
Tribunal Federal	66	170
Otro	2,247	2,234
Total	47,000	44,481

Tabla 13: Comparación de Salidas a Otros servicios	2015-16	2016-17
Otros	1,440	4,396
Visita Especial	236	296
Ventas	296	764
Traslados fuera del Complejo	8,086	7,871
Traslados en el mismo Complejo	2,672	3,235
Registro Demográfico	44	16
Operativos	73	6
Seguro Social	6	12
Asuntos del Veterano	2	0
Movimientos / Extradiciones	1,077	2,089
JLBP	574	407
Excarcelaciones/investigaciones	217	250
C.F.S.E.	2,219	2,540
Brigadas Ornato	259	769
Brigadas de Mnto.	2	78
A.C.C.A.	42	22
Actividades	895	2,233
A.M.S.S.C.A.	711	873
Total	18,851	25,857

Tabla 14: Razones para no cumplir con la ruta	2015-16	2016-17
Rehusos	4,042	4,022
Razones Variadas	1,480	1,787
Razones de Seguridad	156	129
	5,678	5,938

Tabla 15: Rehusos por Tipo de Salida	2015-16	2016-17
Salud	3,901	3,847
Tribunales	0	0
Otros Servicios	141	180

Tabla 16: Razones Variadas por Tipo de Salida	2015-16	2016-17
Salud	928	1,136
Tribunales	477	552
Otros Servicios	75	99

Tabla 17: Cita Cancelada por la Entidad	2015-16	2016-17
Aguadilla	5	8
Aibonito	5	9
Arecibo	14	36
Bayamón	46	55
Caguas	16	29
Carolina	34	37
Fajardo	26	31
Guayama	2	3
Humacao	4	21
Mayagüez	8	12
Ponce	0	1
San Juan	17	36
Utado	2	1
Tribunal Federal	0	0
Otro	0	0
Total	179	279

Tabla 18: Razones Seguridad por Tipo de Salida	2015-16	2016-17
Salud	130	115
Tribunales	12	6
Otros Servicios	14	8