INFORME ANUAL DE TRANSPORTACIÓN DE CONFINADOS

Año Fiscal 2017-18

Oficina de Desarrollo Programático

S.A.G.A.

INFORME ESTADISTICO ANUAL 2017-2018
TRANSPORTACIÓN DE CONFINADOS

Nombre del Informe Estadístico:	Informe Estadístico Anual de Transportación de Confinados
Nombre de la entidad responsable:	Departamento de Corrección y Rehabilitación
Oficina Responsable:	Oficina de Seguridad
Unidad de información:	Unidad de Ruta y Escolta
Clasificación Temática:	Tema: 1.8 Otras estadísticas sociales, demográficas y conexas
Descripción del informe:	El informe recoge la cantidad de confinados transportados mensualmente en las instituciones correccionales por razón de salida.
Objetivos del informe:	1. Brindar información sobre la cantidad de confinados que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida. 2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo. 3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.
Población de referencia:	Miembros de la población correccional de las instituciones para adultos.
Variables principales:	Número de confinados(as) transportados(as) por razón.
Cobertura:	Región Norte y Región Sur (nivel isla)
Unidad de análisis:	Confinados(as) con salidas realizadas.

Instrumento de recopilación:	Formulario de entrada de datos MS Excel para recopilar la información mediante un proceso administrativo.
Periodo de recopilación:	Mensual / Anual
Periodo de referencia:	Año Fiscal 2017-2018
Información presentada en el informe es desglosada por género.	Si.
Política de revisión de datos previamente publicados	Este informe constituye un documento oficial del D.C.R. que está sujeto a los cambios y correcciones del proceso de compilación, evaluación y publicación oficial.
Frecuencia de divulgación del informe:	Anualmente
Solicitud de informe:	En persona, correo electrónico, fax.
Obtención de informe:	En persona (se proveerá un formato digital), correo electrónico, en portal del Departamento.
Medios de divulgación de informe:	En archivo electrónico en PDF (readable) o PDF (scan).
Dirección de portal de Internet:	http://ac.gobierno.pr/correccion/
Costo del informe:	No.

- Las letras PDF o el logo de PDF indican que un documento está en el Formato de Documento Portátil (PDF, por sus siglas en inglés). Para abrir el archivo usted necesita Adobe® Reader, que está disponible **gratis** en el sitio web de Adobe.
- La distribución electrónica del informe se hace como un servicio público a la comunidad.

18 de julio de 2018
Oficina de Desarrollo Programático

INTRODUCCIÓN

Uno de los asuntos de mayor relevancia dentro de los sistemas correccionales está relacionado con la transportación de confinados tanto dentro como fuera de las instituciones. Este servicio requiere del desarrollo de logística en cuanto a seguridad, transportación, coordinación con agencias externas, coordinación interna, ruta, alimentos, movimiento de expedientes, entre otros. La efectividad en todos estos factores conlleva una marcada planificación y coordinación entre los componentes de sistema. Por todos los elementos antes mencionados, el costo del movimiento de confinados fuera de las instituciones históricamente ha sido muy elevado y comprende gran cantidad de esfuerzo.

Presentamos a continuación un análisis con el propósito de evaluar las razones por las cuales los confinados son transportados a diferentes lugares, considerando aspectos tales como: cantidad de citas/actividades programadas, razón de la salida, rehúsos y salidas no cumplidas, entre otros.

BASE LEGAL

El 21 de noviembre de 2011 se aprobó el Plan de Reorganización Núm. 8 del Departamento de Corrección y Rehabilitación, a los fines de consolidar en el Departamento de Corrección y Rehabilitación, la Administración de Corrección y la Administración de Instituciones Juveniles, la Oficina de Servicios con Antelación al Juicio y la Corporación de Empresas de Adiestramiento y Trabajo, mediante el establecimiento del Programa de Servicios con Antelación al Juicio y el Programa de Empresas de Adiestramiento y Trabajo.

El citado Plan ordena al Secretario las siguientes funciones, facultades y deberes:

- Establecer los mecanismos para recopilar y mantener información y datos sobre incidencia de la criminalidad en sus diversas modalidades; términos de sentencias impuestas y períodos cumplidos; casos en libertad bajo palabra; información sobre el desarrollo y resultado del tratamiento; reincidencia; y cualquier otro aspecto del sistema correccional o de la justicia criminal, relacionado con las funciones y

deberes de la agencia, que sea útil dentro del marco de las investigaciones criminológicas para formular directrices efectivas tanto para el tratamiento correccional, como para la política pública de todo el sistema de justicia criminal.

- establecer y evaluar periódicamente la efectividad y alcance de los distintos modelos para la rehabilitación.

- adoptar, en consulta con el Instituto de Ciencias Forenses, la reglamentación necesaria con el propósito de establecer el procedimiento de pruebas para detección de sustancias controladas a todos los liberados.

- Estructurar la política pública correccional de acuerdo con el Plan y establecer directrices programáticas y normas para el régimen institucional.

En adición, el servicio de transportación de confinados se rige de conformidad con el **Reglamento Interno de procedimientos sobre transportación de confinados**, de 28 de agosto de 2007.

METODOLOGÍA

El diseño metodológico utilizado comprende la recolección de información para el periodo comprendido entre el 1 de julio de 2017 al 30 de junio de 2018. Para obtener los mismos, se utilizaron los informes mensuales que envían las oficinas de las Unidades de Ruta y Escolta sobre la cantidad de confinados transportados. La Región Norte la componen 3 Unidades: Aguadilla, Arecibo y Bayamón, la cual es responsable de las rutas del Complejo de Rehabilitación de Mujeres en Bayamón. La Región Sur está integrada por Ponce y Guayama. Esta última se encarga de las salidas del Centro de Rehabilitación de Mujeres en Salinas.

Los objetivos generales de este informe son:

1. Brindar información sobre la cantidad de confinado que se transportan en el sistema correccional del país por razón de salida.
2. Evaluar la tendencia movimiento de confinados a través del tiempo.

3. Desarrollar política pública sobre la transportación de confinados.

La variable principal utilizada es el número de confinados con salidas realizadas. El uso de ésta y otras variables permita que los datos reportados sean uniformes y comparables años tras año. Incluimos tablas y figuras en las cuales presentamos datos en números absolutos, porcientos y frecuencias**.**

RESULTADOS PRINCIPALES

SALIDAS PROGRAMADAS

Durante el año fiscal 2017-18, se reportaron un total de 77,031 salidas de confinados programadas - con 15,536 salidas programadas menos que el año anterior[1] - de las cuales se realizaron 13,673 (19%) en servicios médicos, 34,766 (49%) en servicios a tribunales y 23,010 (32%) para otros servicios, lo cual refleja 71,449 salidas efectuadas, equivalentes al 93% de las salidas programadas.

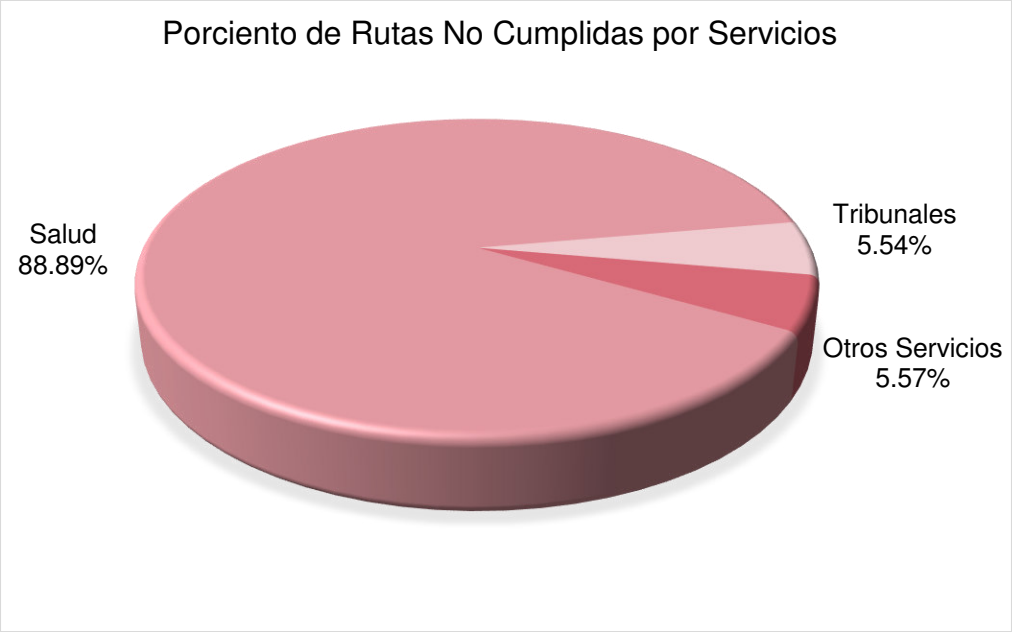
Hubo un total de 5,582 salidas no efectuadas, de las cuales el 67% (3,725) de las ocasiones los confinados rehusaron salir y el 33% (1,857) de las ocasiones no se cumplió con la programación, lo que equivale al 7% de salidas no cumplidas.

SALIDAS NO CUMPLIDAS

Salidas Variadas No Cumplidas

Durante el año fiscal 2017-2018 hubo 5,582 rutas no cumplidas las cuales se desglosan en un 88.89% (4,962) para servicios de salud, 5.54% (309) tribunales y 5.57% (311) en otros servicios.

[1] El total de rutas programadas del año fiscal 2016-2017 fue 92,567.



REHUSOS Y SALIDAS NO CUMPLIDAS

La Unidad de Ruta y Escolta reportó un total de 3,725 (67%) rehusos y 1,857 (33%) salidas no cumplidas para un total de 5,582 rutas no realizadas.

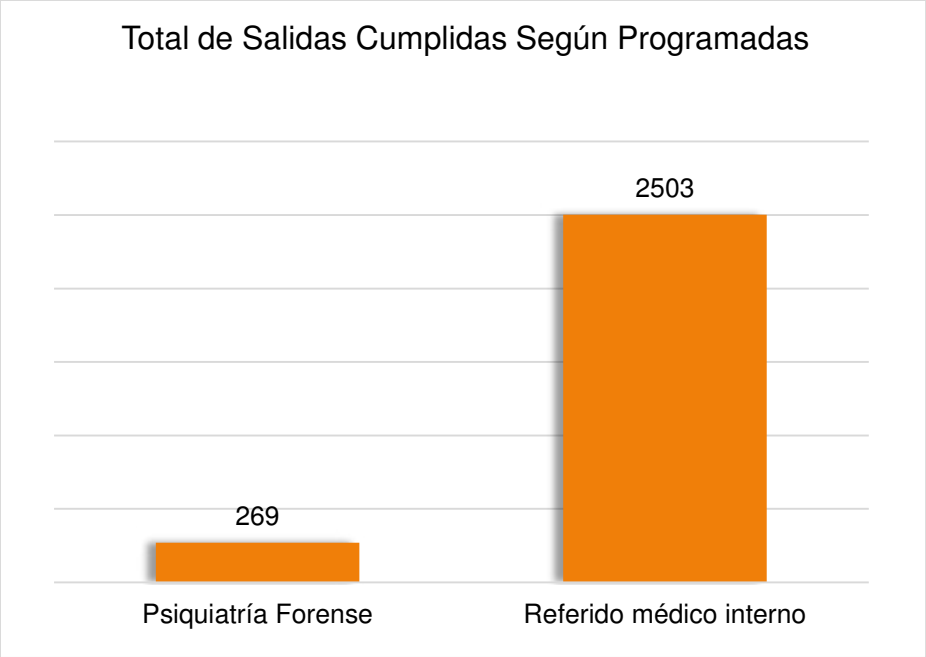
SALIDAS REALIZADAS

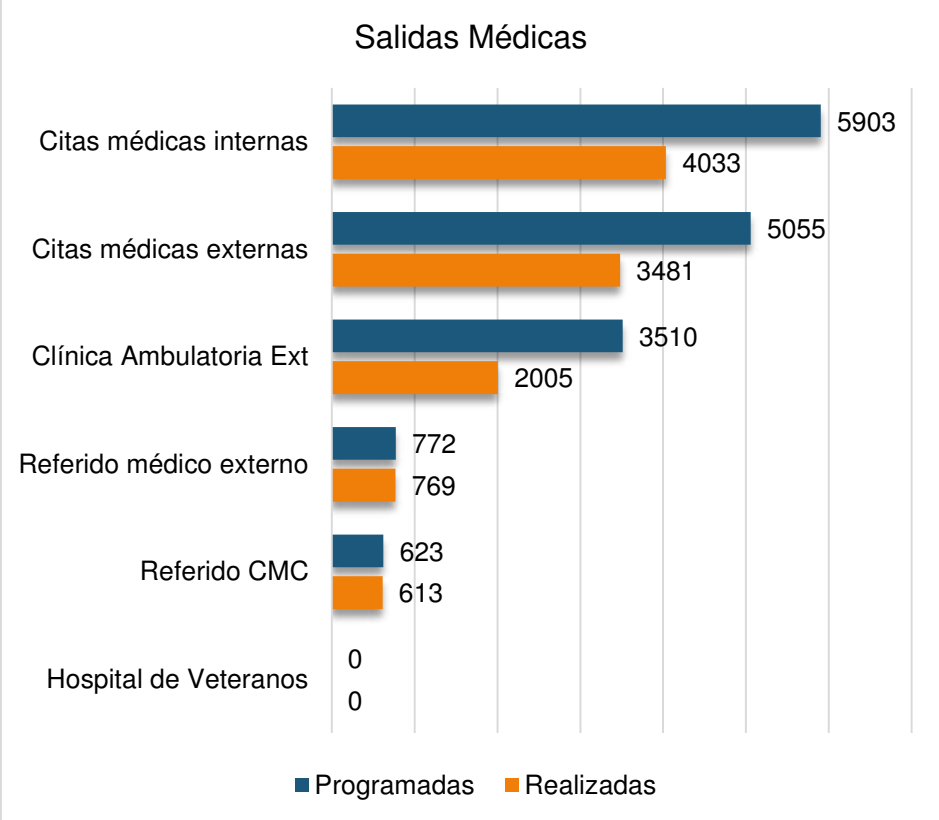
La Unidad de Ruta y Escolta a nivel isla, reportó un total de 71,449 rutas cumplidas, de estas, 49% (34,766) fue a los tribunales, 32% (23,010) a otros servicios y 19% (13,673) en servicios de salud. La siguiente gráfica muestra el porciento de rutas cumplidas por tipo de salida.

Servicios Médicos

Mencionamos un total de 18,635 rutas proyectadas a los servicios de salud. No obstante, solo 2,772 se cumplieron en su totalidad, a saber: 2,503 (100%) fueron de referidos a médico interno y 269 (100%) a psiquiatría forense.

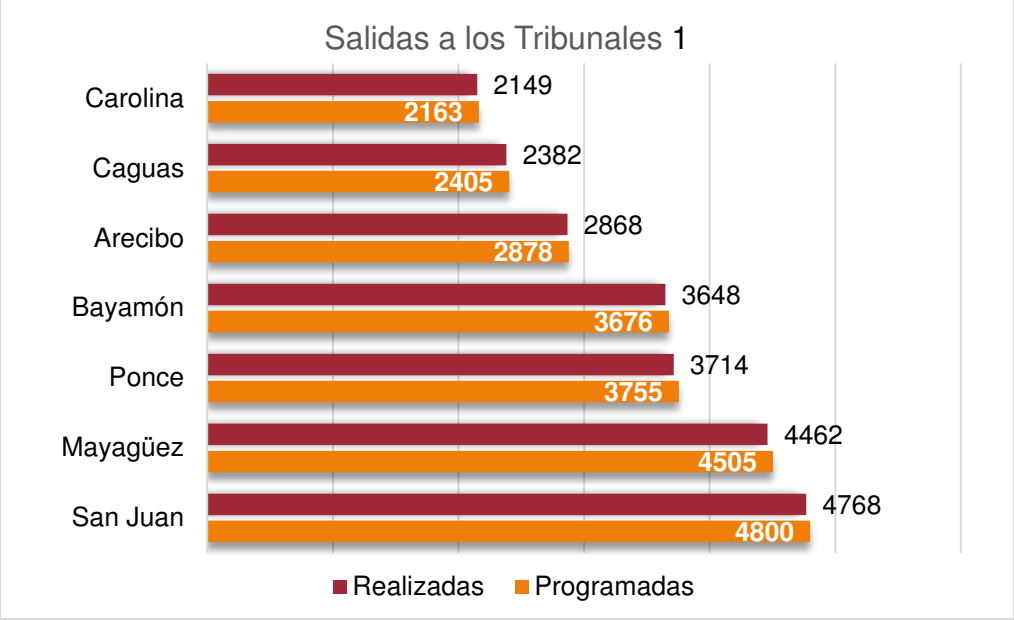
Sin embargo, las Unidades reportaron 37% (4,033) en salidas cumplidas a citas médicas internas, 32% (3,481) en citas médicas externas, 18% (2,005) en clínica ambulatoria externa, 7% (769) en salidas referidas a médico externo y 6% (613) de referido al CMC. No hubo reportes en salidas al hospital de veteranos.

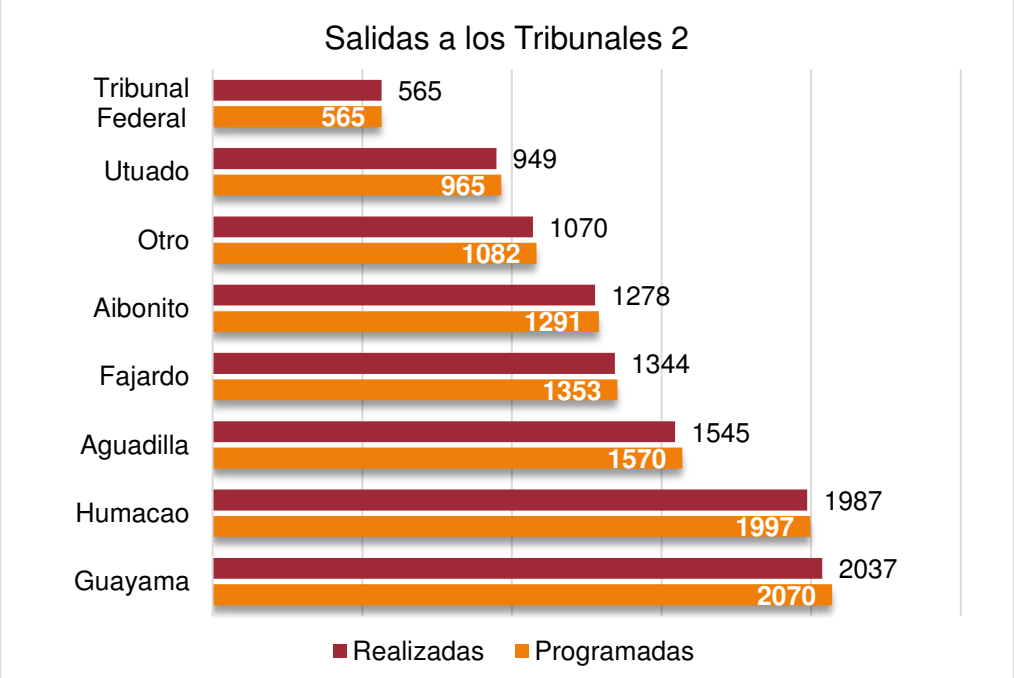

Total de Salidas Cumplidas Según Programadas
2503
269
Psiquiatría Forense
Referido médico interno


Salidas Médicas
Citas médicas internas
5903
4033
Citas médicas externas
5055
3481
Clínica Ambulatoria Ext
3510
2005
Referido médico externo
772
769
Referido CMC
623
613
Hospital de Veteranos
0
0
Programadas
Realizadas

Tribunales

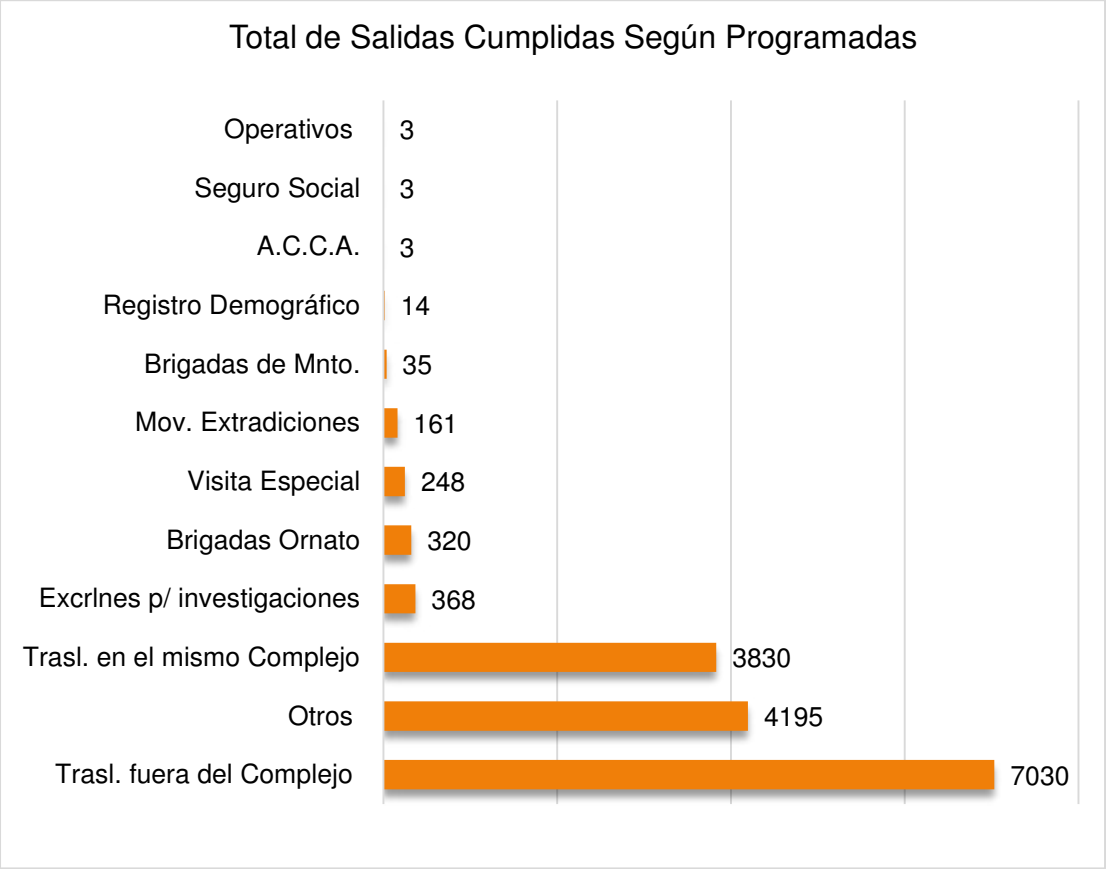
Hubo 34,766 salidas cumplidas a los tribunales, de éstas la mayor cantidad se observa en la Región Judicial de San Juan (13.94% - 4,768) seguido de la Región Judicial de Mayagüez (13.05% - 4,462), luego Ponce (10.86% - 3,714) y Bayamón (10.67% - 3,648), entre otros. No obstante, la Unidad reportó el 100% de cumplimiento de las 565 rutas programadas al Tribunal Federal.



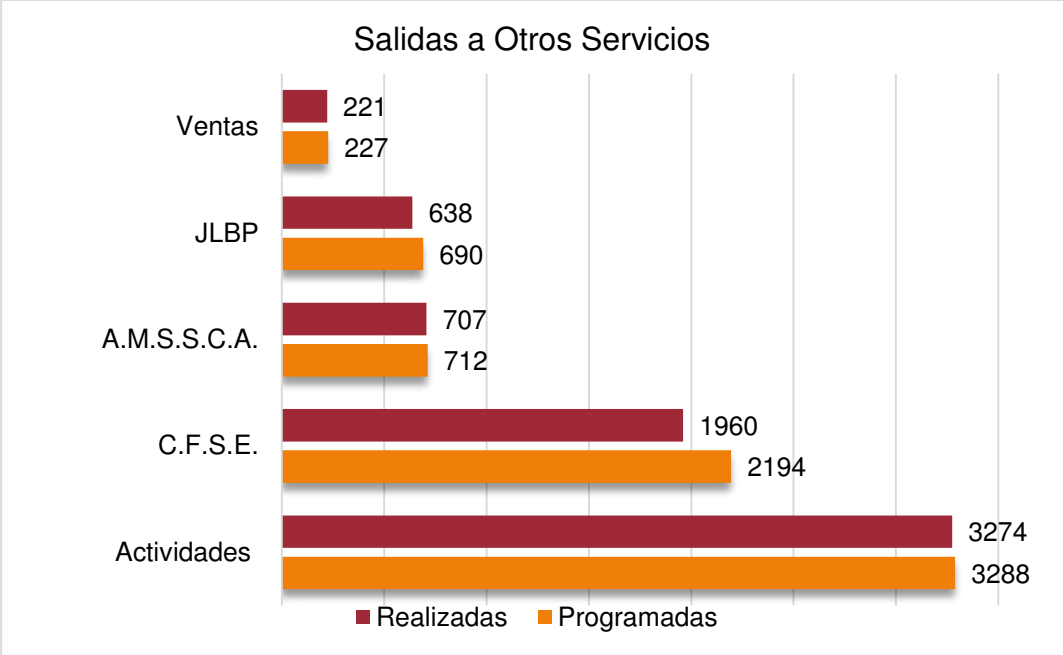


Otros Servicios

Los datos ofrecidos por la Unidad de Ruta y Escolta reflejaron un 100% de cumplimiento en las rutas programadas para los traslados fuera del complejo o del mismo complejo. También en las excarcelaciones para investigaciones, en visitas especiales, en salidas de las brigadas, movimientos de extradiciones, salidas al Seguro Social, Registro Demográfico, ACAA, Operativos y otros.

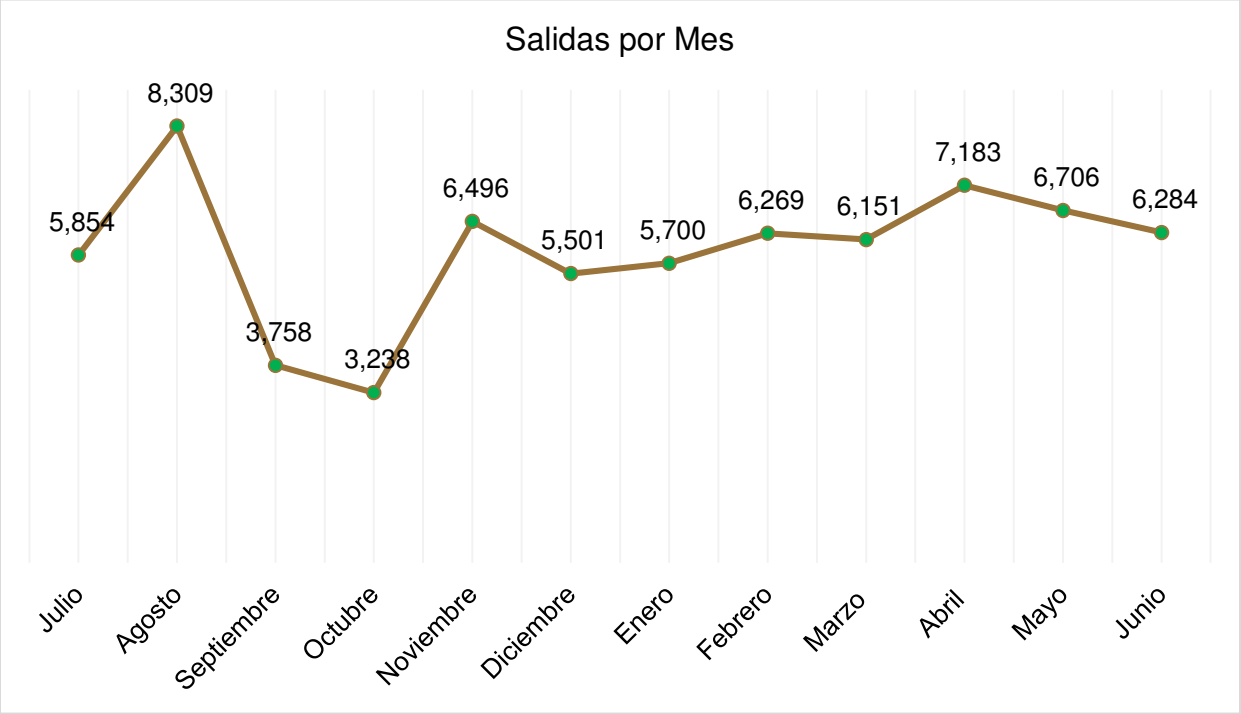


Referente a las salidas realizadas, hubo un 48% (3,274) para actividades, 29% (1,960) al C.F.S.E., 10% (707) a A.M.S.S.C.A., 9% (638) para la Junta de Liberta Bajo Palabra y 3% (221) fueron para ventas. No hubo reportes en Asuntos del Veterano.



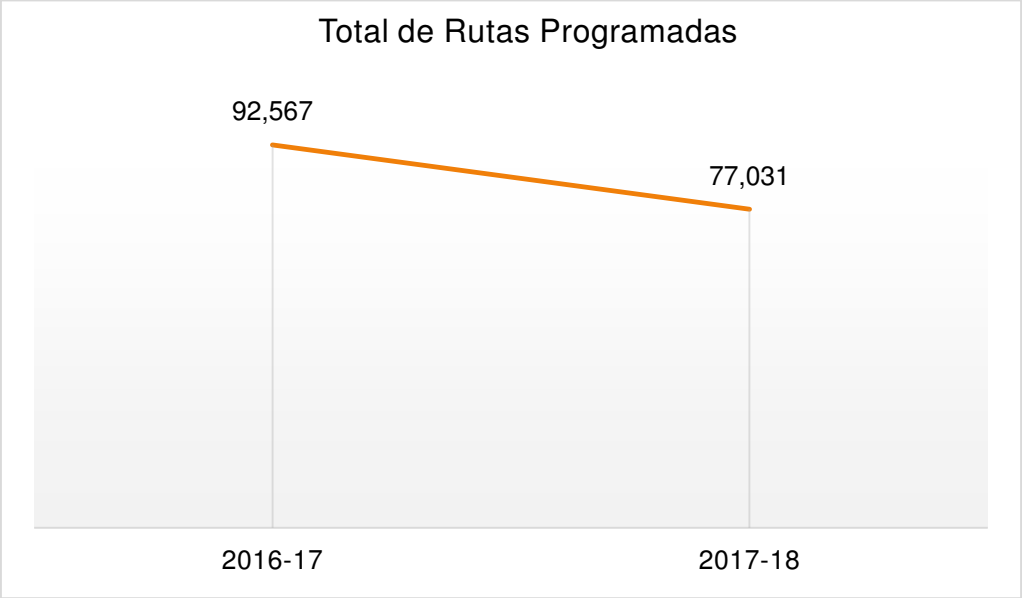
FRECUENCIA MENSUAL DE LAS SALIDAS REALIZADAS

Los meses de agosto (11.63%), abril (10.05%) y mayo (9.39%) tuvieron mayor número de confinados con salidas.

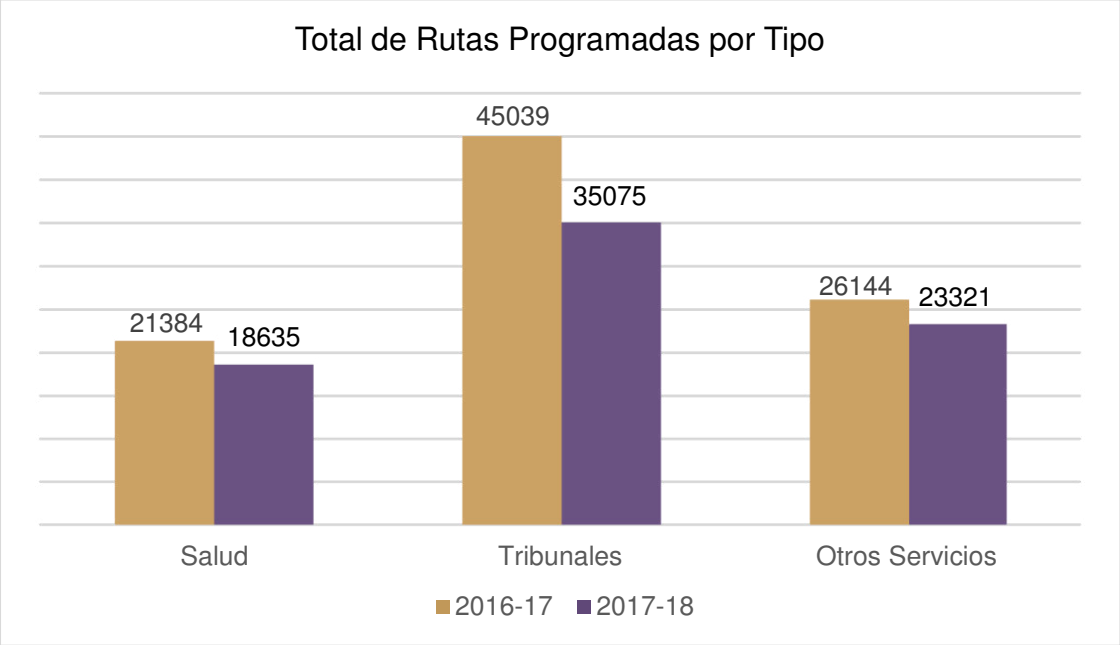


Comparación con el año fiscal anterior

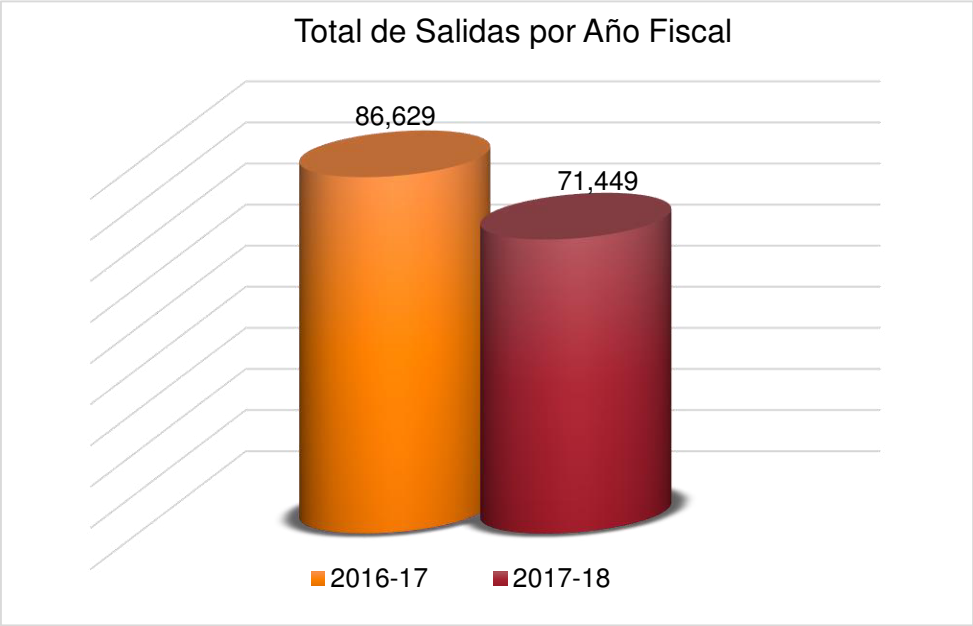
Las rutas programadas disminuyeron a 15,536 menos que el año fiscal anterior.



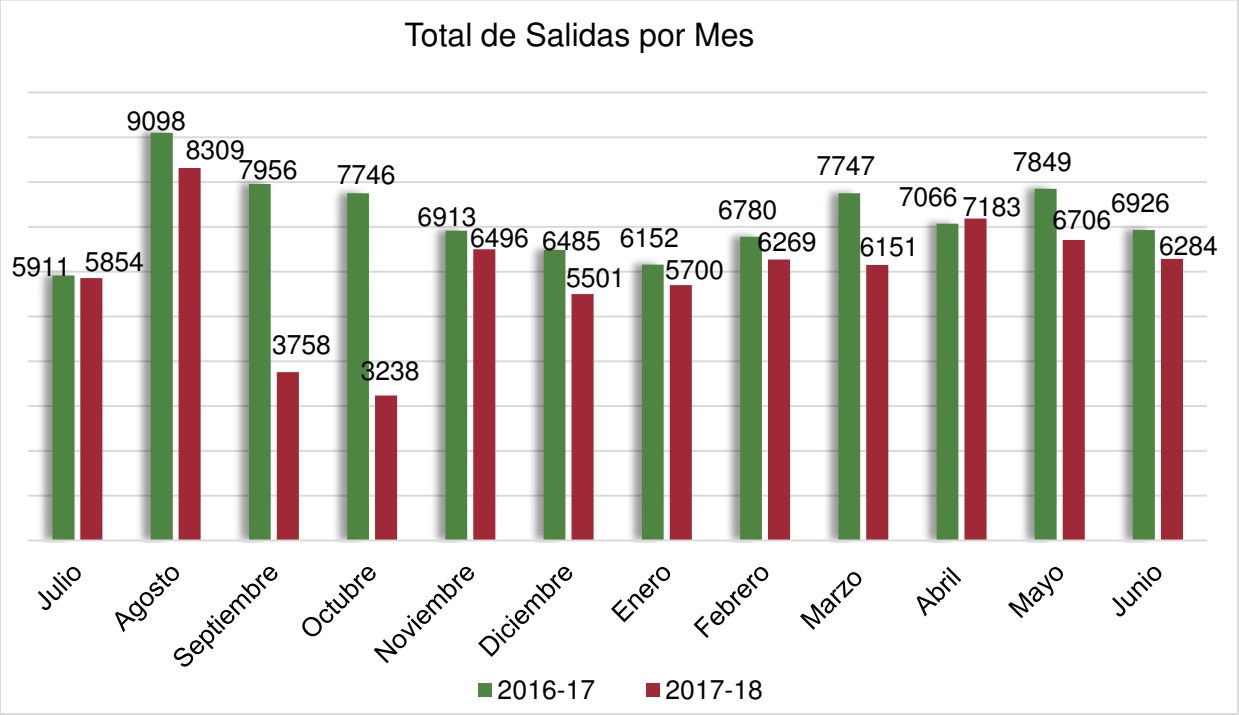
El descenso de 15,536 rutas no programadas se desglosa en: 2,749 menos que el año anterior en los servicios de salud, 9,964 en tribunales y 2,823 a otros servicios.

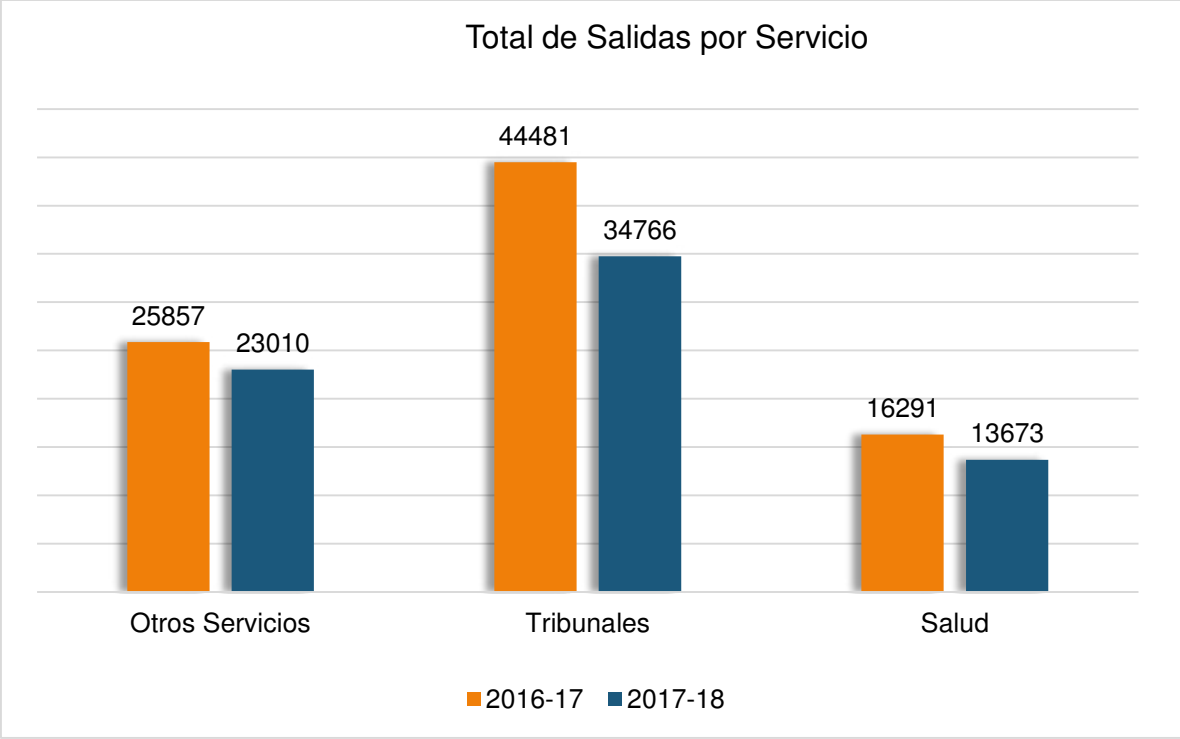


Además de la disminución en las rutas no programadas, observamos un descenso de 15,180 salidas menos que el año anterior.



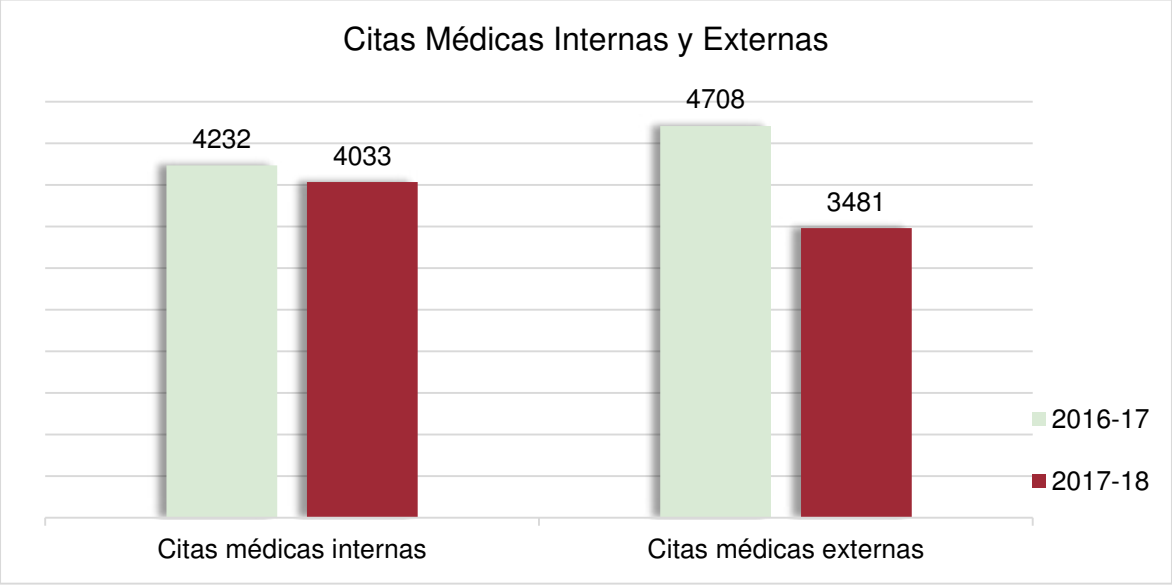
En las siguientes graficas vemos el descenso por mes y por tipo de salida.



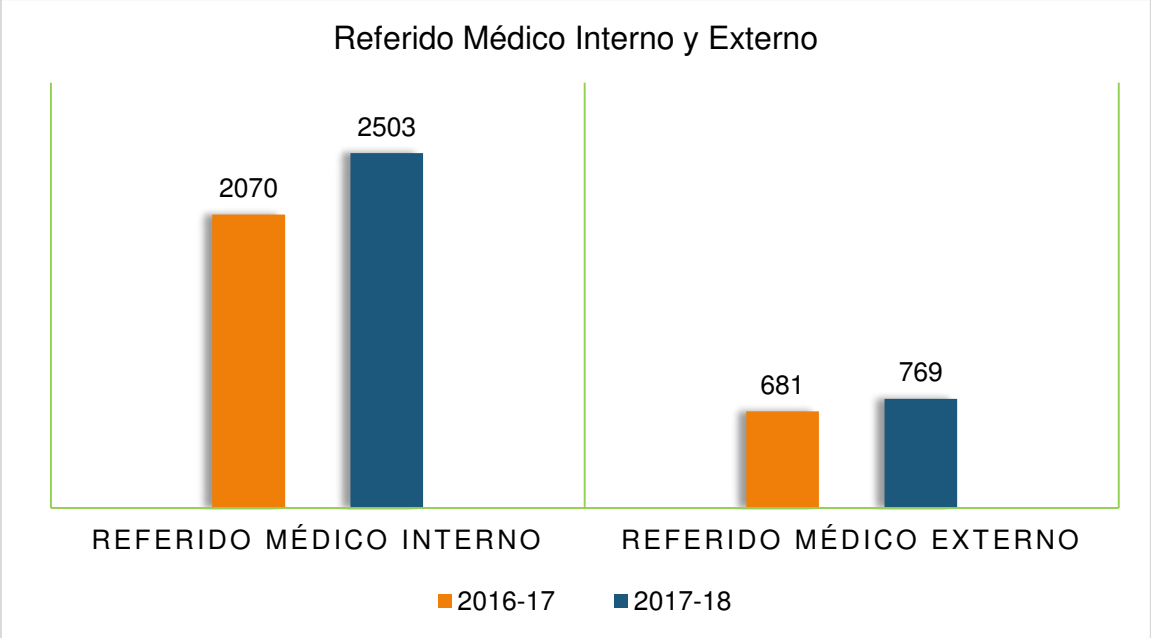


Servicios de Salud

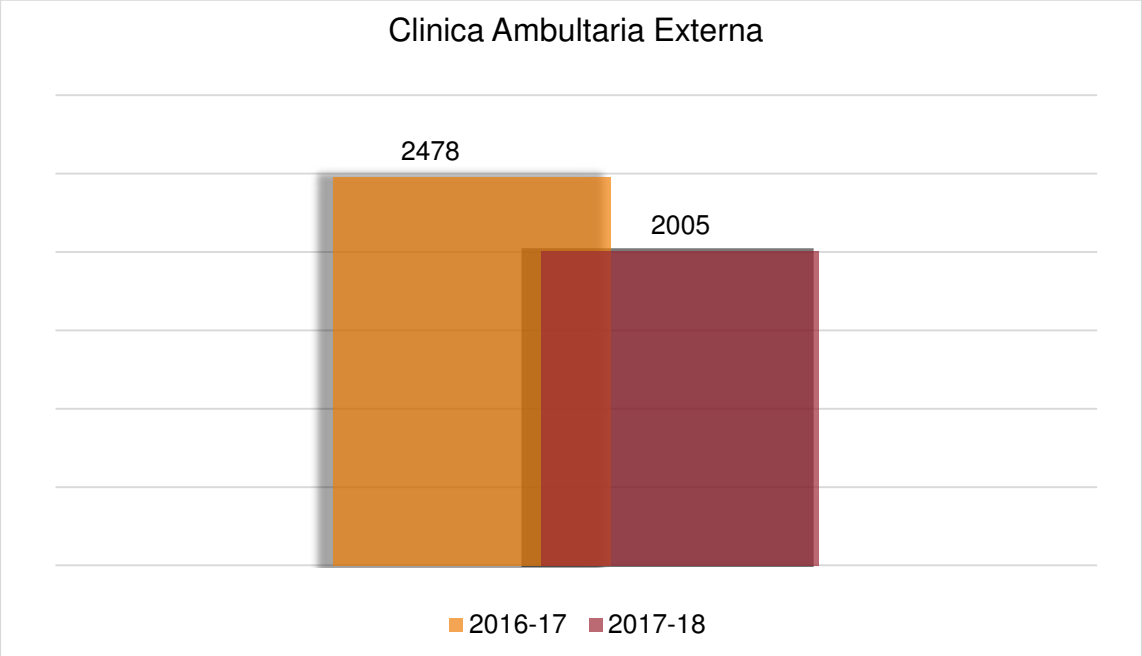
En relación a la disminución de salidas, este año fiscal hubo un 5% menos en citas médicas internas y 26% menos en las externas.



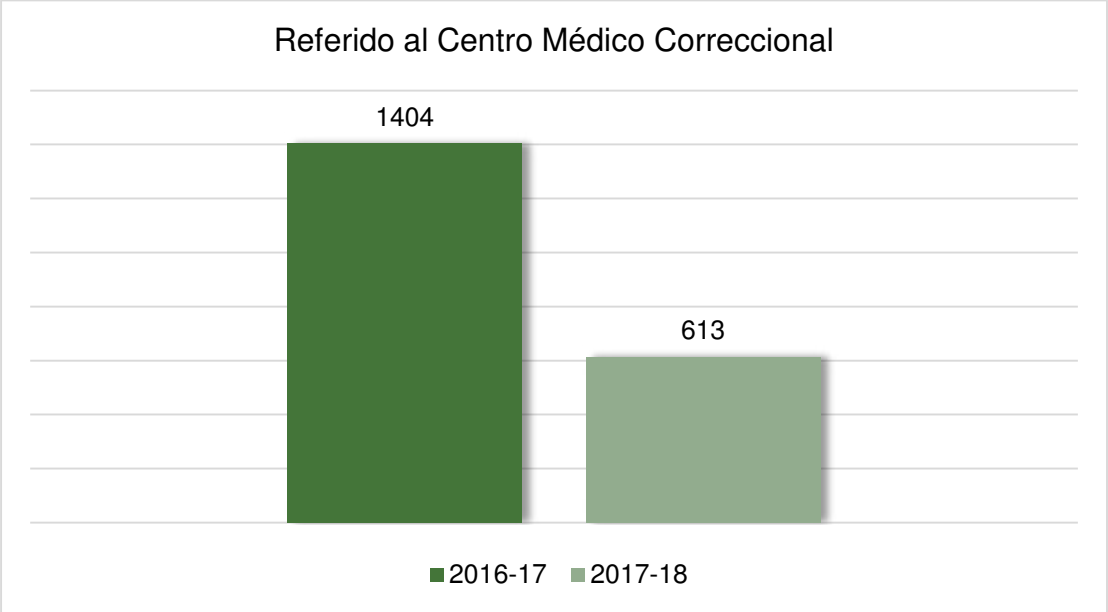
Aunque el descenso en las salidas a los servicios de salud fue significativo, observamos que los referidos médicos internos ascendieron un 21% y los externos un 13%.



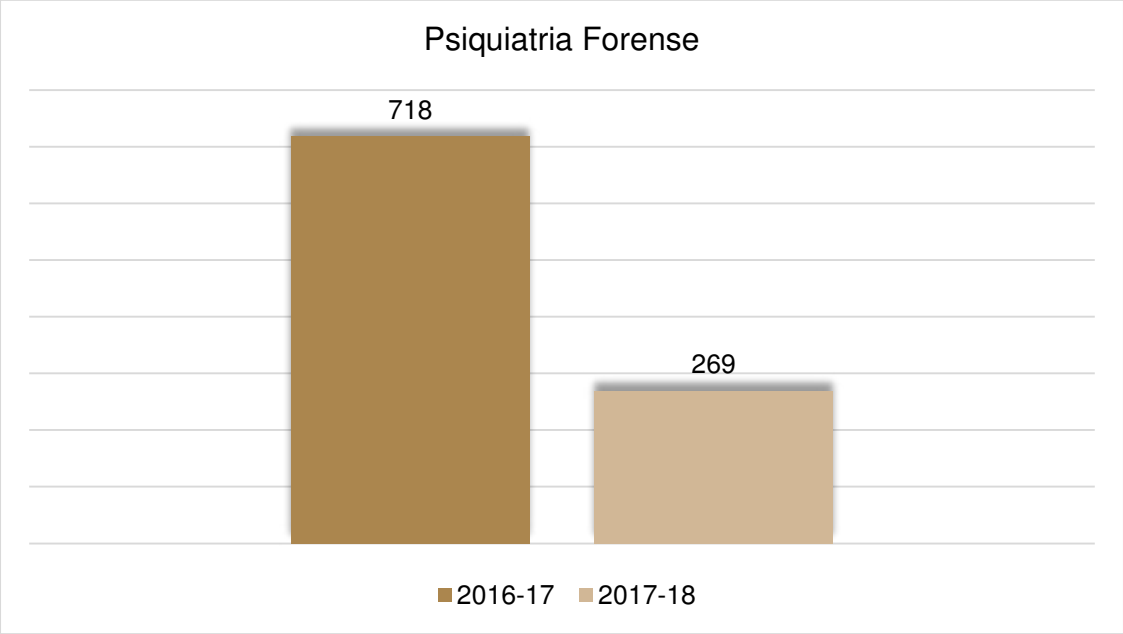
Las salidas a clínicas ambulatorias externas descendieron un 19%.



El referido al Centro Médico Correccional disminuyó un 56%.

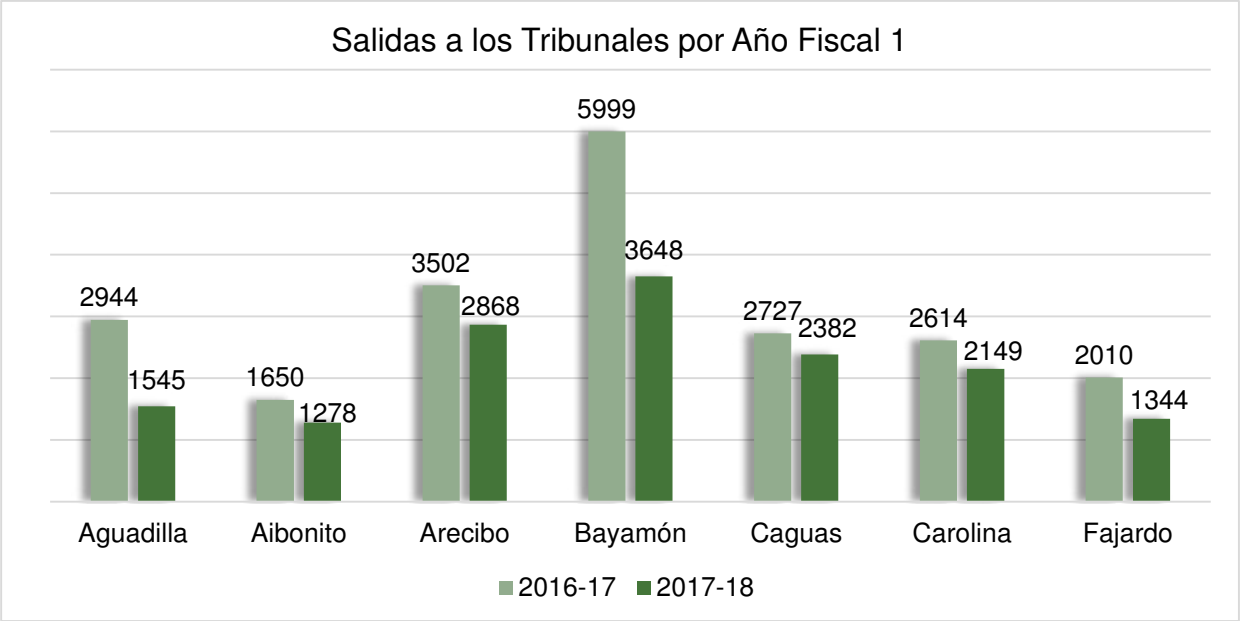


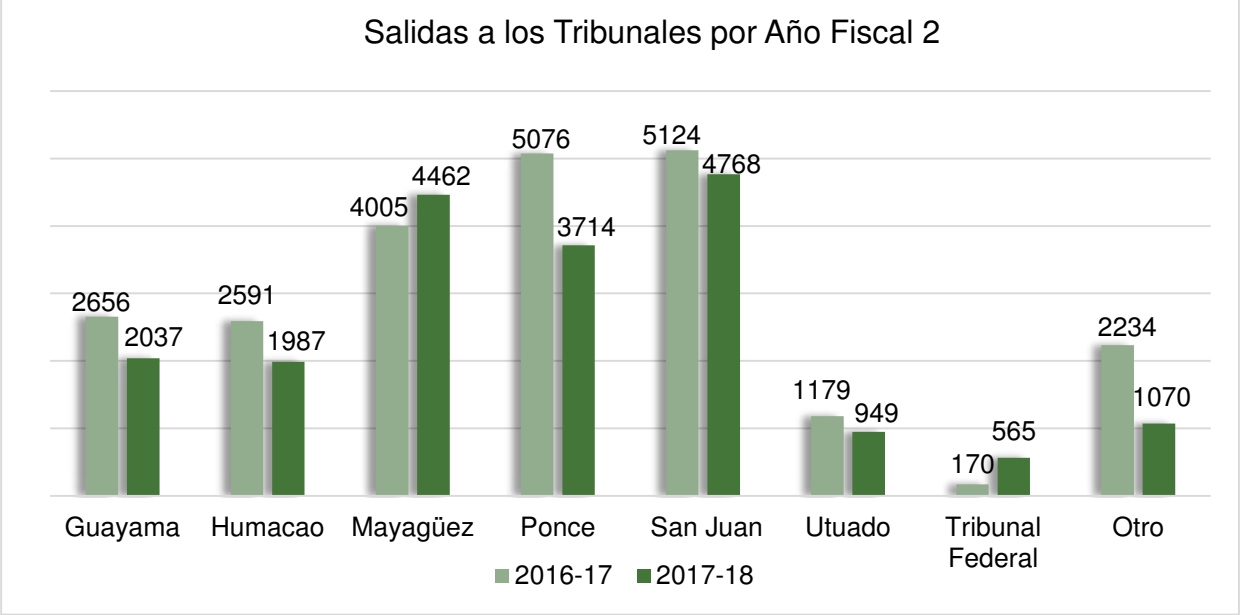
Las salidas a psiquiatría forense bajaron un 63%.



Tribunales

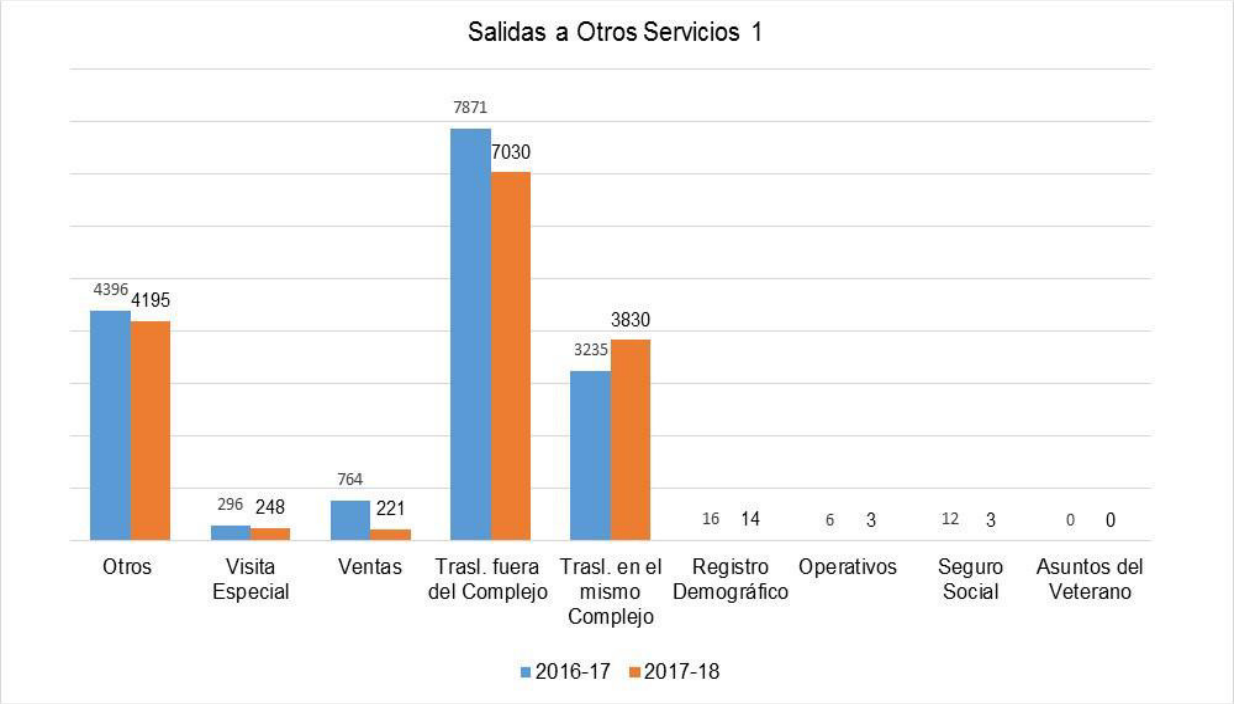
Las salidas a los tribunales disminuyeron un 22%.



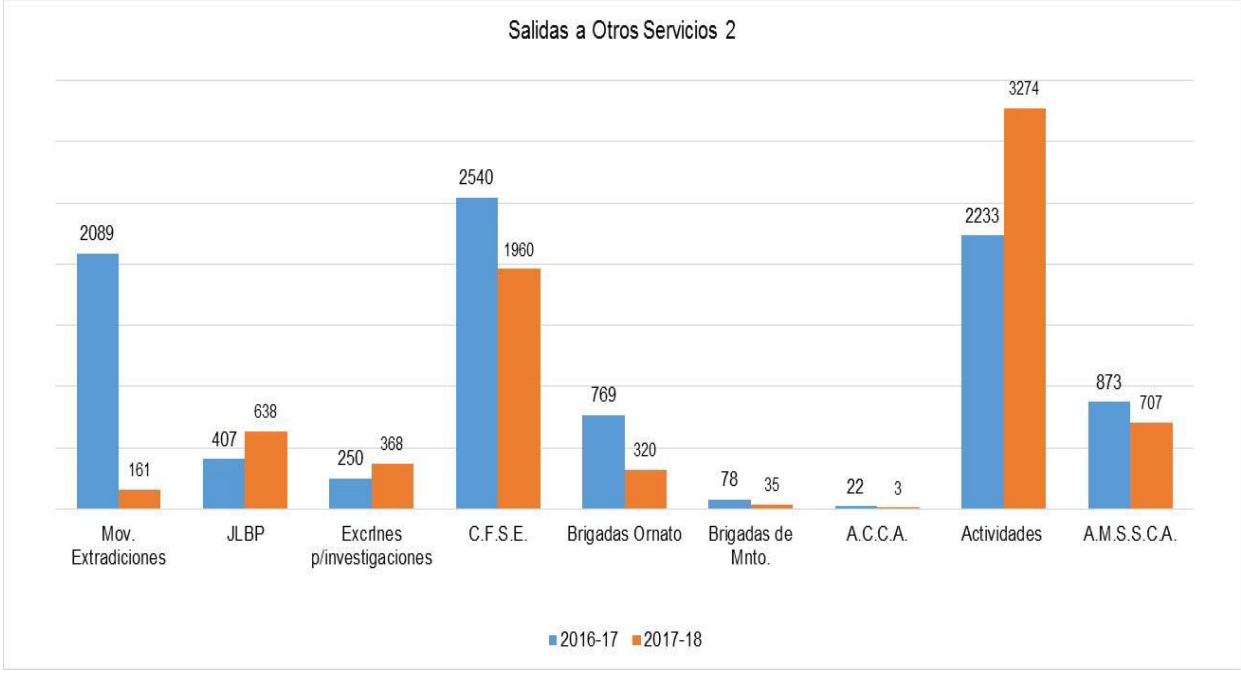


Otros Servicios

Las salidas a otros servicios descendieron un 11%.



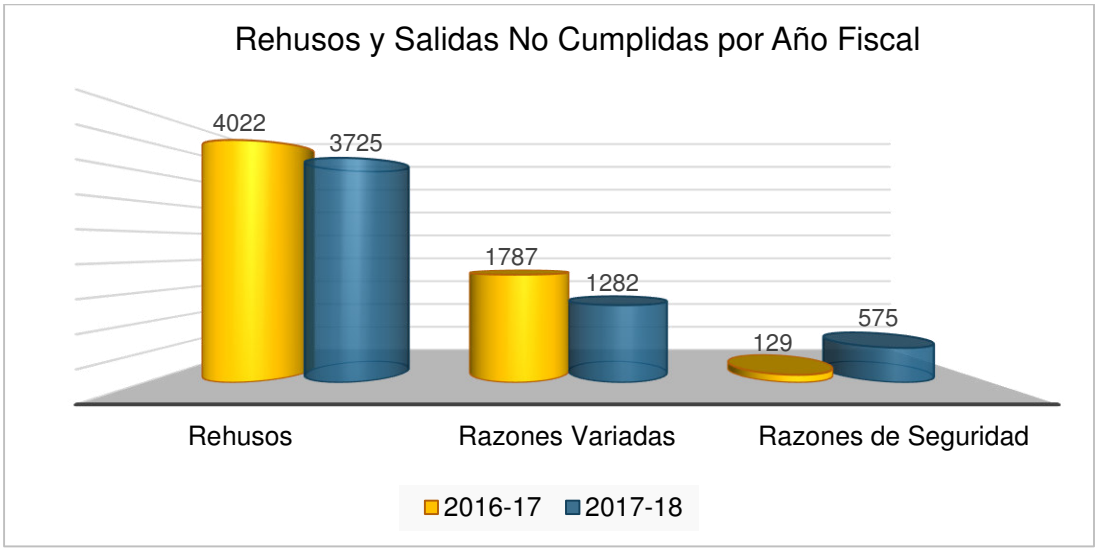
.



.

Comparación de los Rehusos

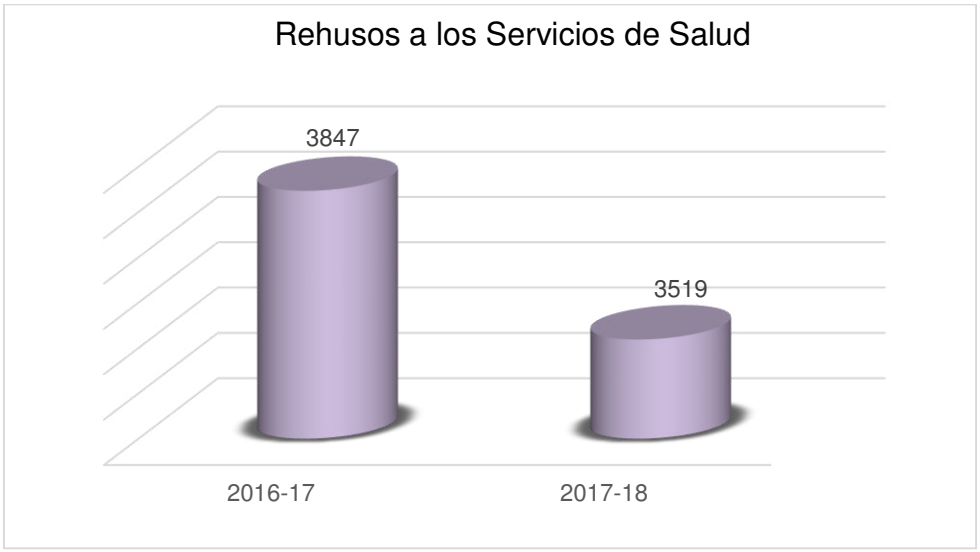
Observamos 297 rehusos y 505 razones variadas menos que el año anterior. Sin embargo, las razones de seguridad aumentaron (446).



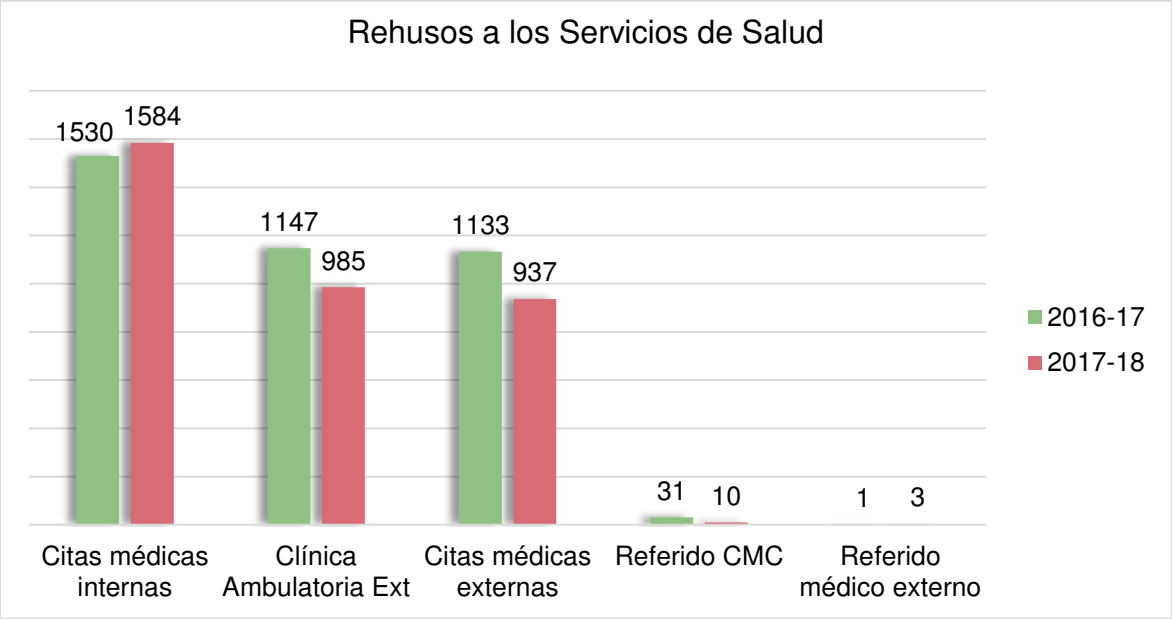
REHUSOS DE LOS CONFINADOS POR TIPO DE SALIDAS

Servicios de Salud

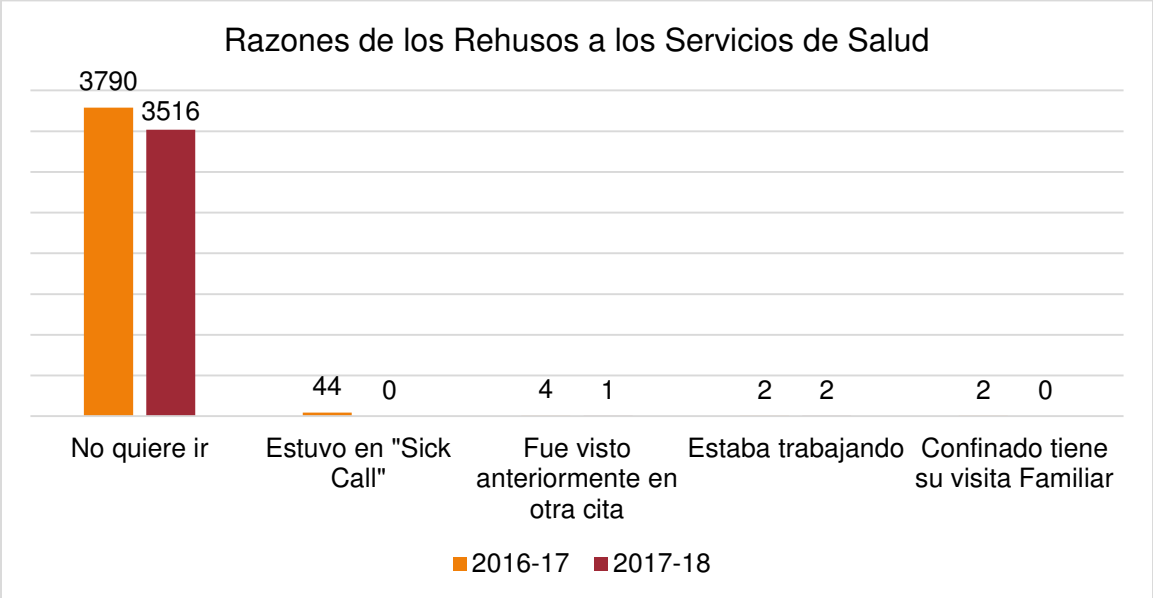
Hubo 328 rehusos menos para los servicios de salud en el 2017-18. Sin embargo, aumentaron en los otros servicios (26).



Aunque hubo menos rehusos a los servicios de salud en el 2017-18, la mayor cantidad de estos se refleja en citas médicas internas.

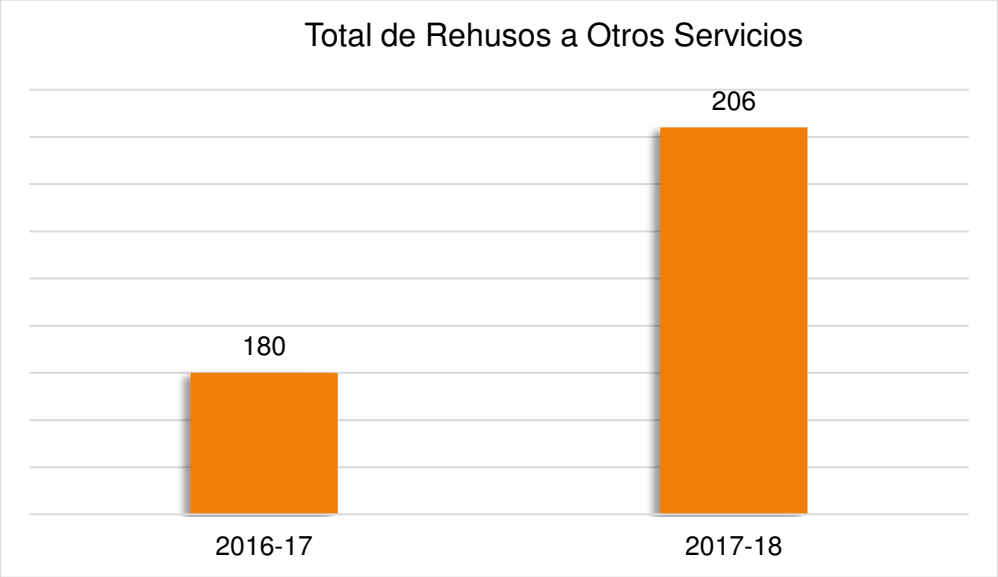


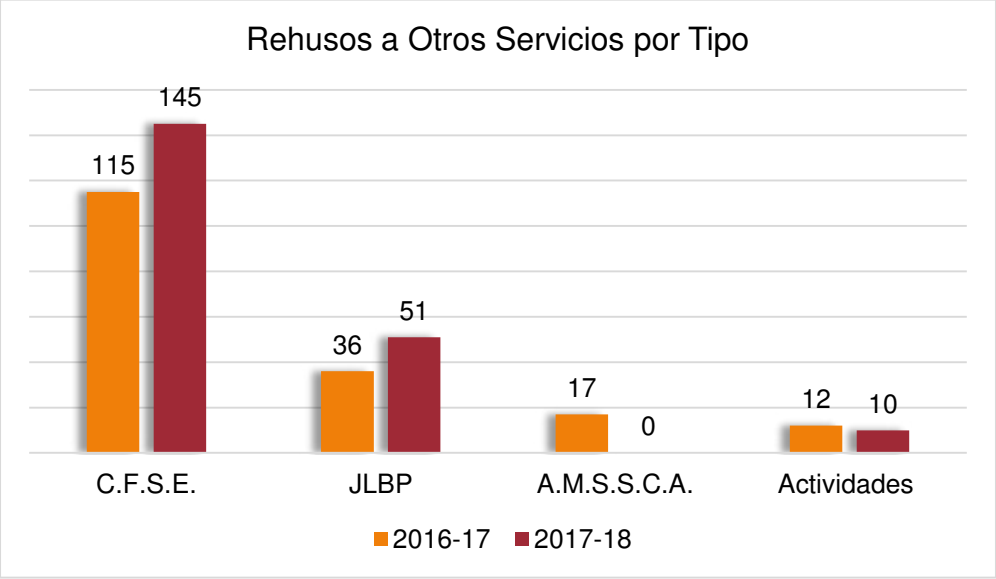
En esta categoría hubo 274 rehusos menos que en el AF 2016-17. La mayor cantidad de rehusos de los confinados fueron por no querer ir a los servicios de salud.



Otros Servicios

Mencionamos que en otros servicios hubo 26 rehusos más que el año anterior. El aumento se refleja en rutas no cumplidas a la Corporación del Fondo del Seguro del Estado (142 por no querer ir y 3 por confinado estaba trabajando) y a la Junta de Libertad Bajo Palabra (los 51 por no querer ir).





Tribunales

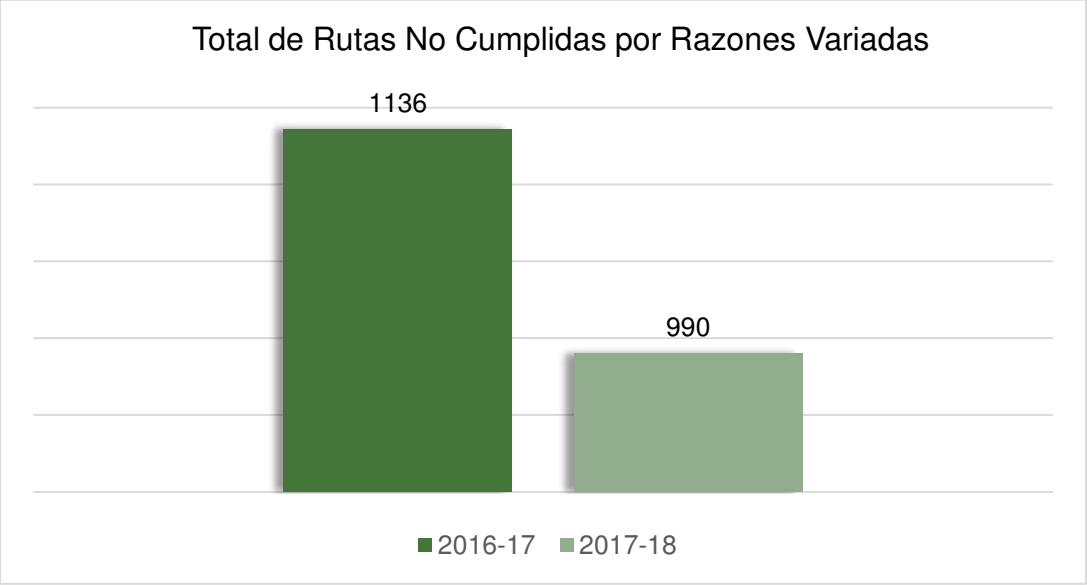
Los confinados no pueden rehusar la cita a los tribunales.

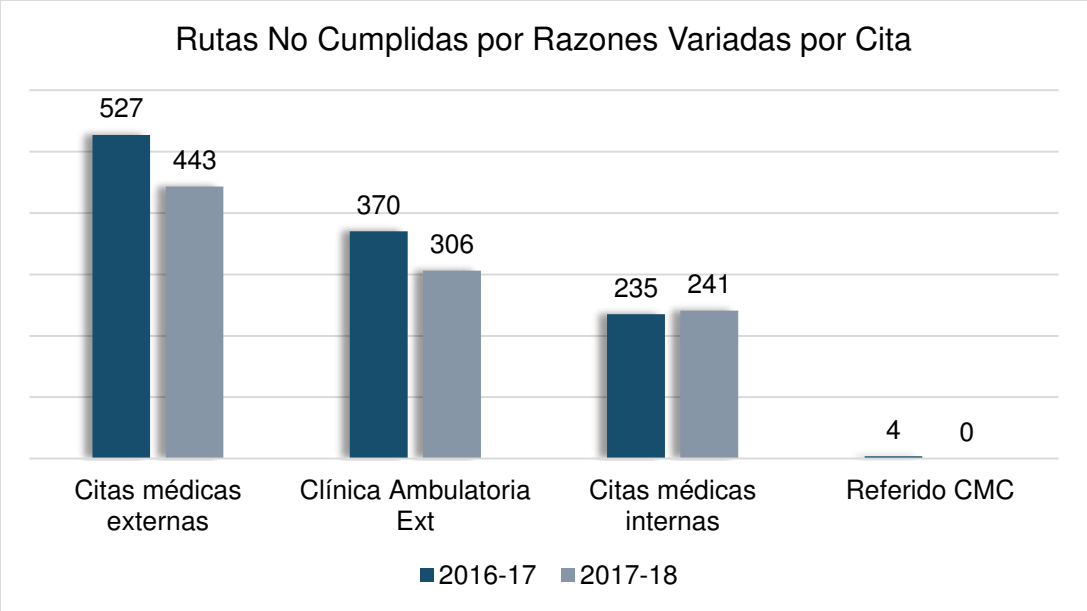
Comparación de salidas no cumplidas por Razones Variadas

Las salidas no cumplidas por razones variadas descendieron un 28%.

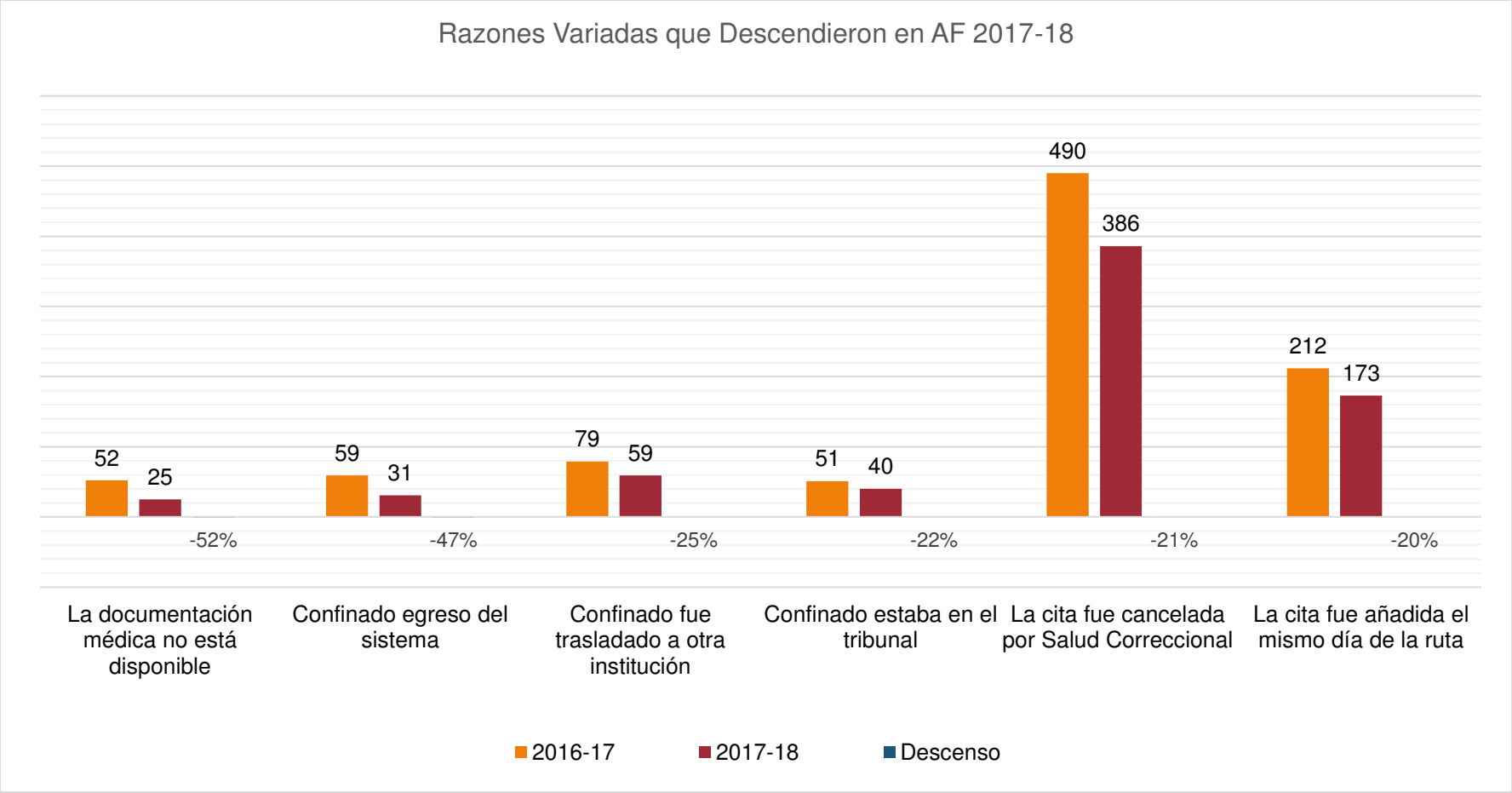
Servicios de Salud

En los servicios de salud, las razones variadas para no cumplir con las rutas programadas disminuyeron un 13%. Las gráficas a continuación muestran el total por año fiscal y el desglose de las razones variadas.



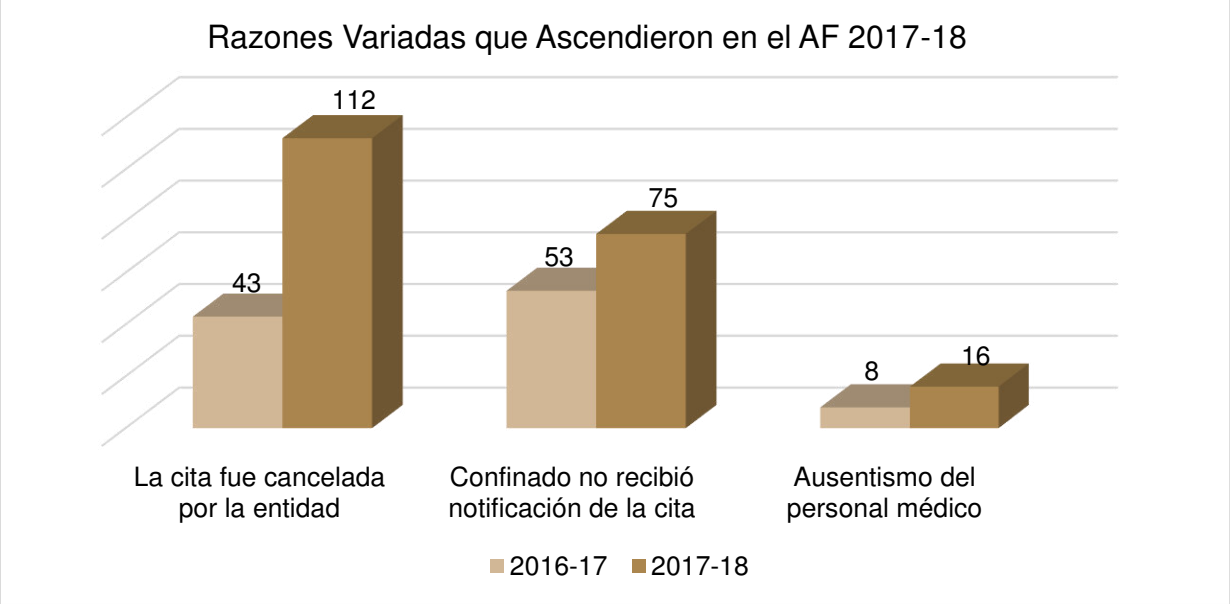


Las siguientes gráficas muestran el descenso y el ascenso de las razones variadas por año fiscal.



Al lado de cada columna del AF 2017-18 puede observar el porciento de descenso en cada categoría.

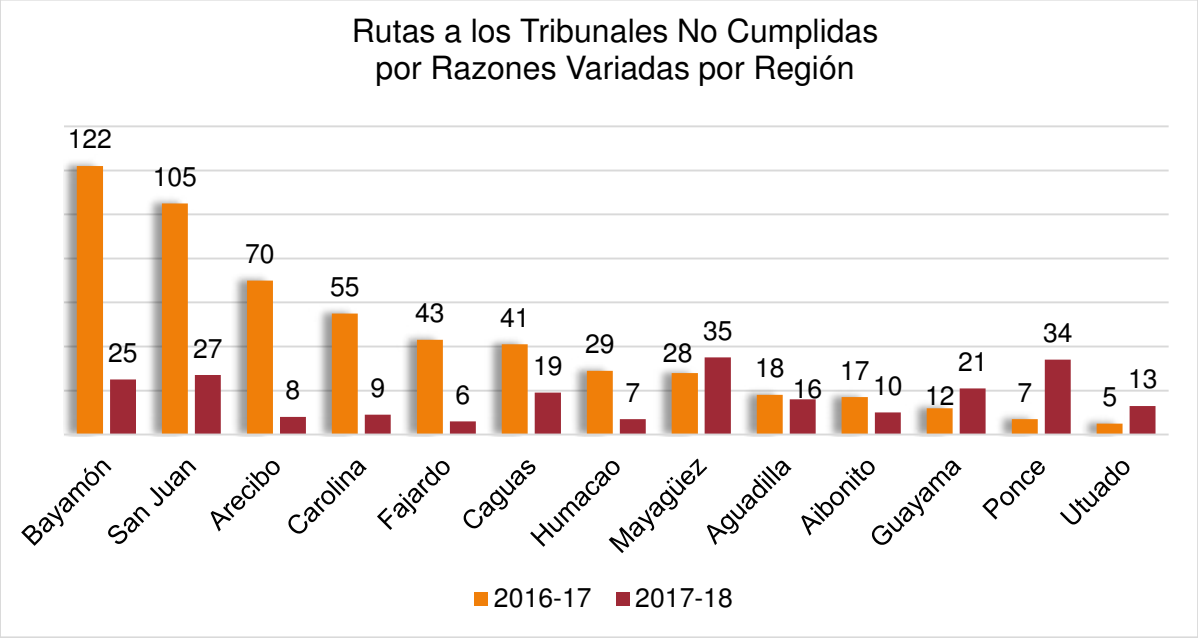
Hubo 69 citas canceladas por la entidad más que el año anterior. Las rutas no cumplidas porque el confinado no recibió notificacion de la cita aumentó un 42% y el ausentismo del personal médico aumentó a un 100%.



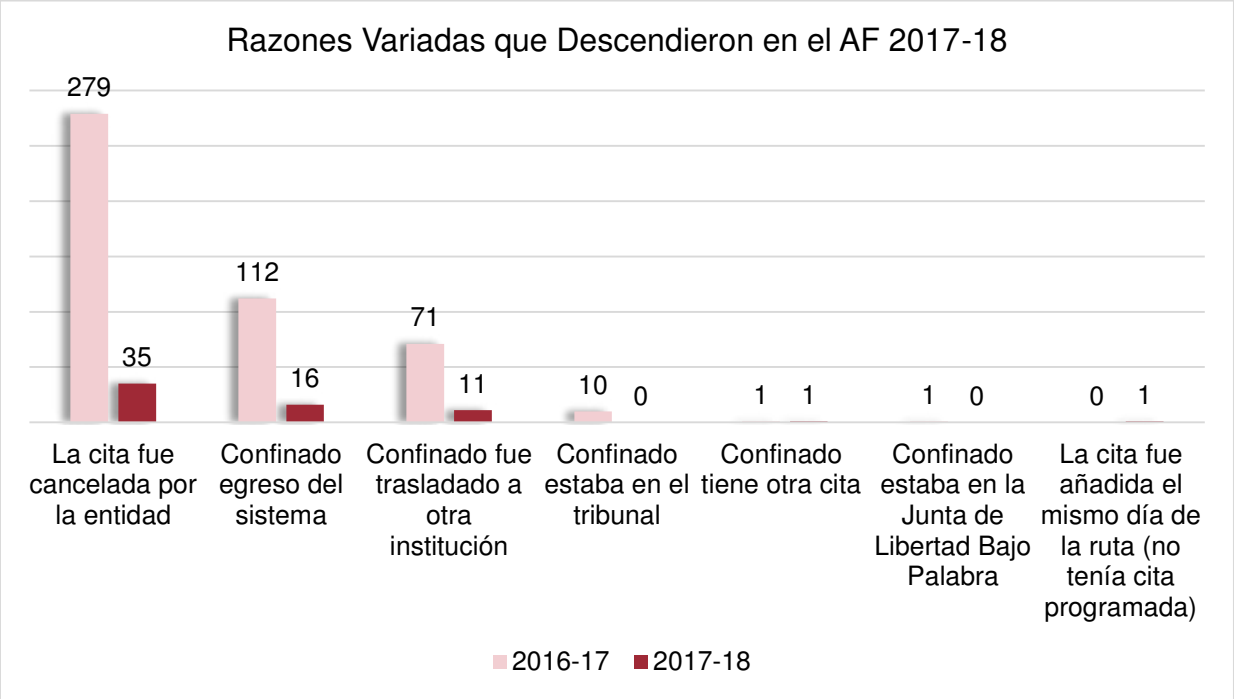
Tribunales

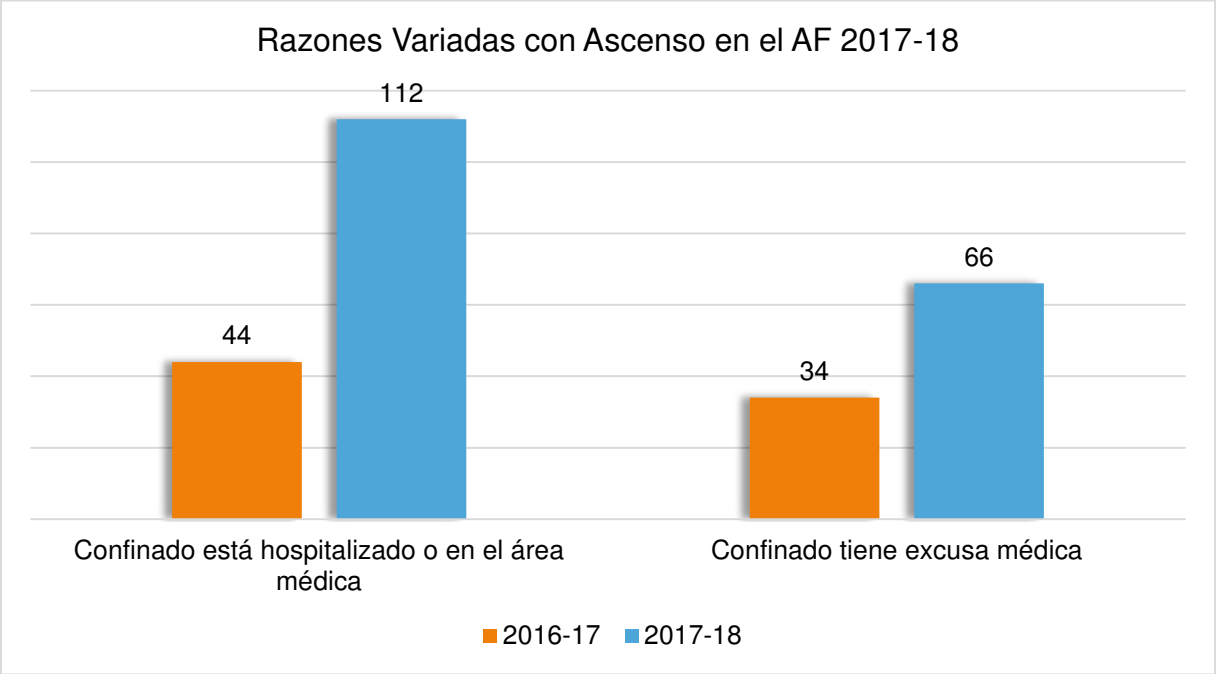
En esta categoría, las rutas no cumplidas por razones variadas tuvieron un descenso significativo de un 56%.

Si bien descendieron las rutas no cumplidas por razones variadas, observamos un ascenso de en las regiones judiciales de Mayagüez (7), Guayama (9) y Ponce (27).



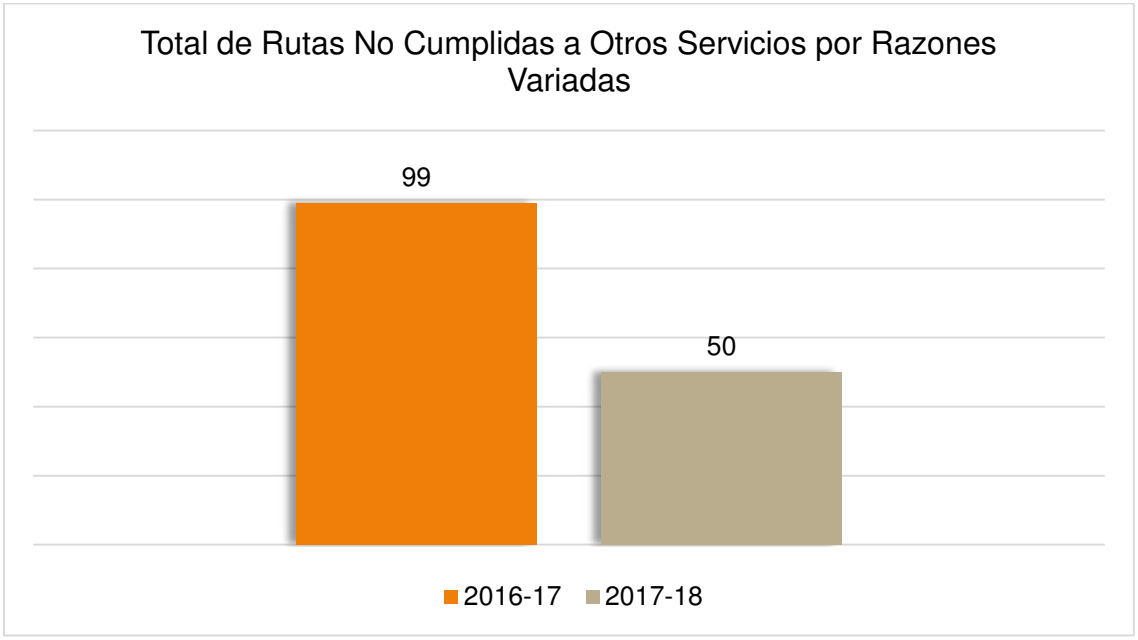
Las siguientes gráficas muestran el descenso y el ascenso de las razones variadas por año fiscal y por tipo.

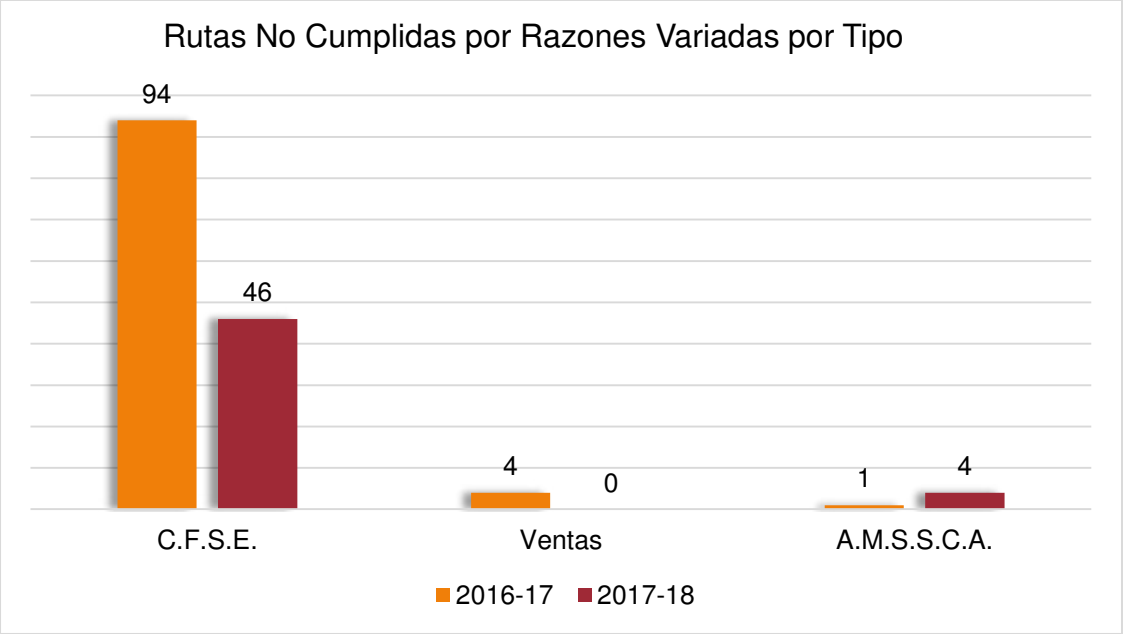


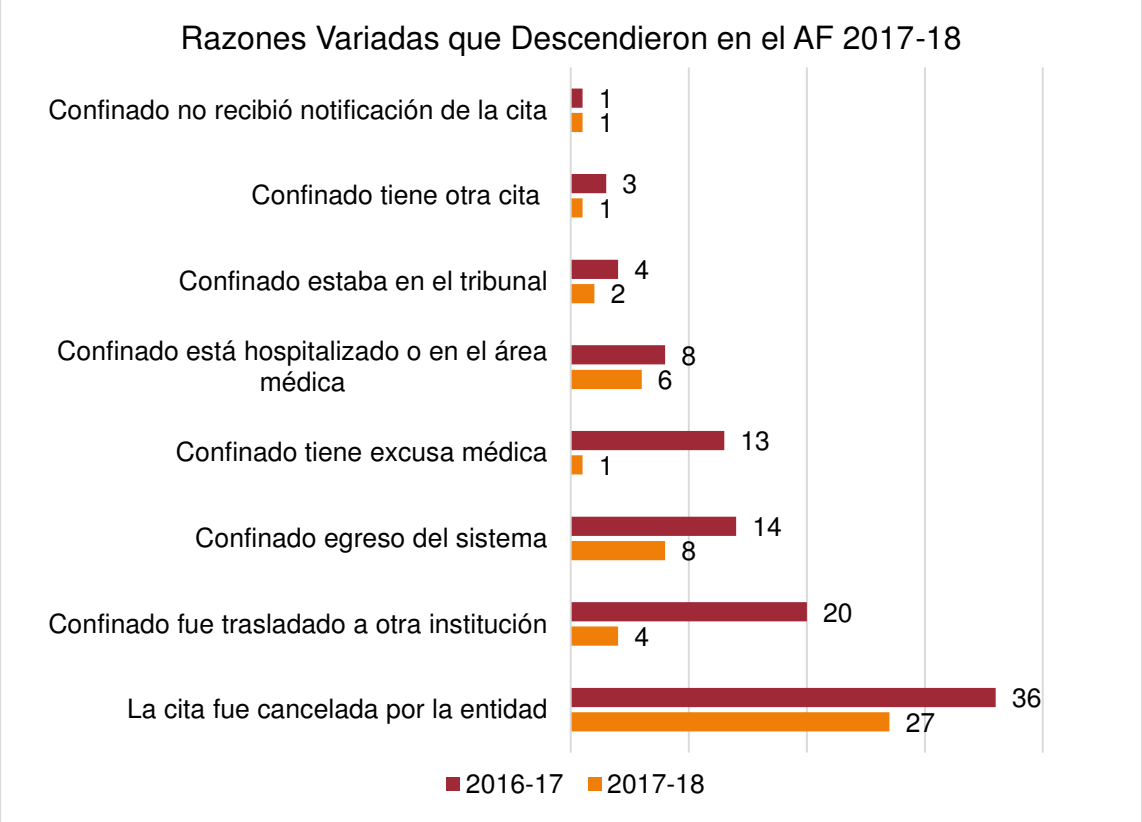


Otros Servicios

Las razones variadas para no cumplir con las rutas programadas a otros servicios disminuyeron un 49%.



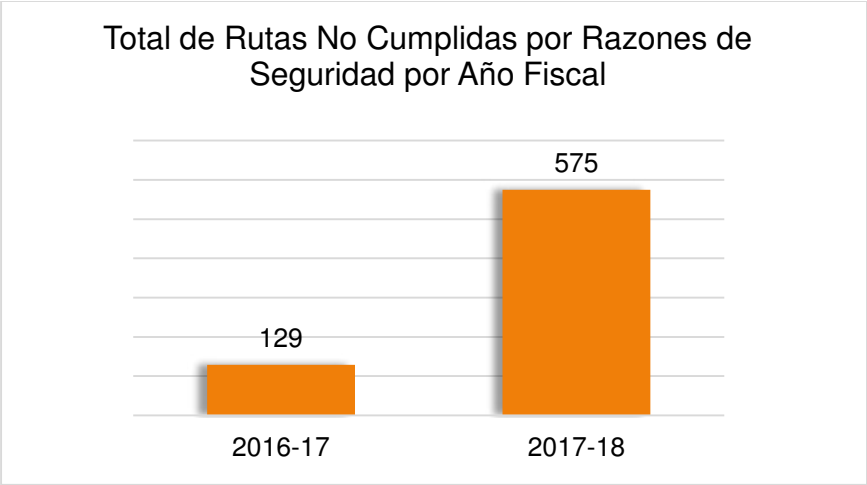




En el 2017-18, para los otros servicios no hubo reportes de ascensos en rutas no cumplidas por razones variadas.

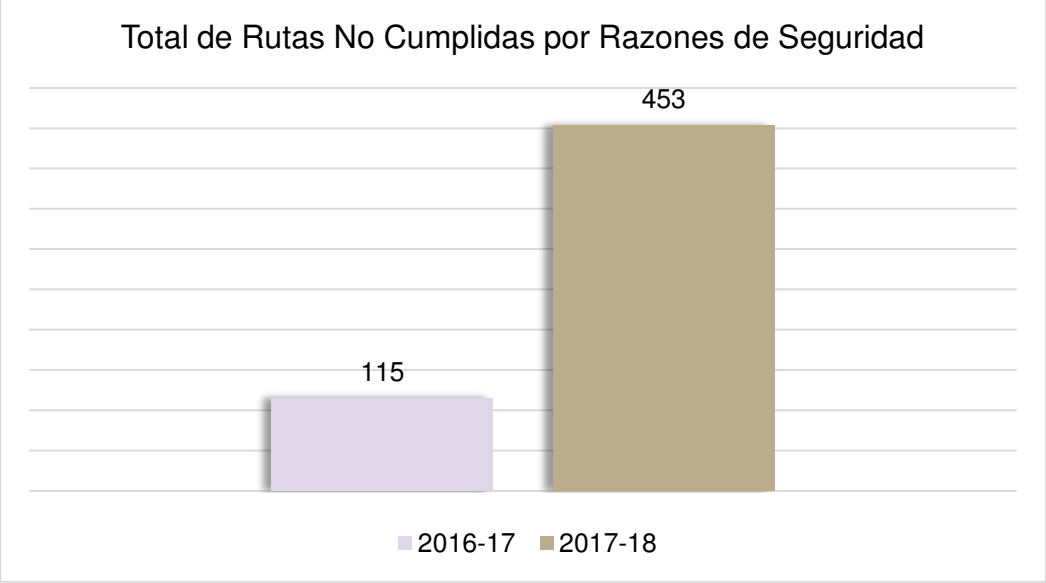
Comparación de salidas no cumplidas por Razones de Seguridad

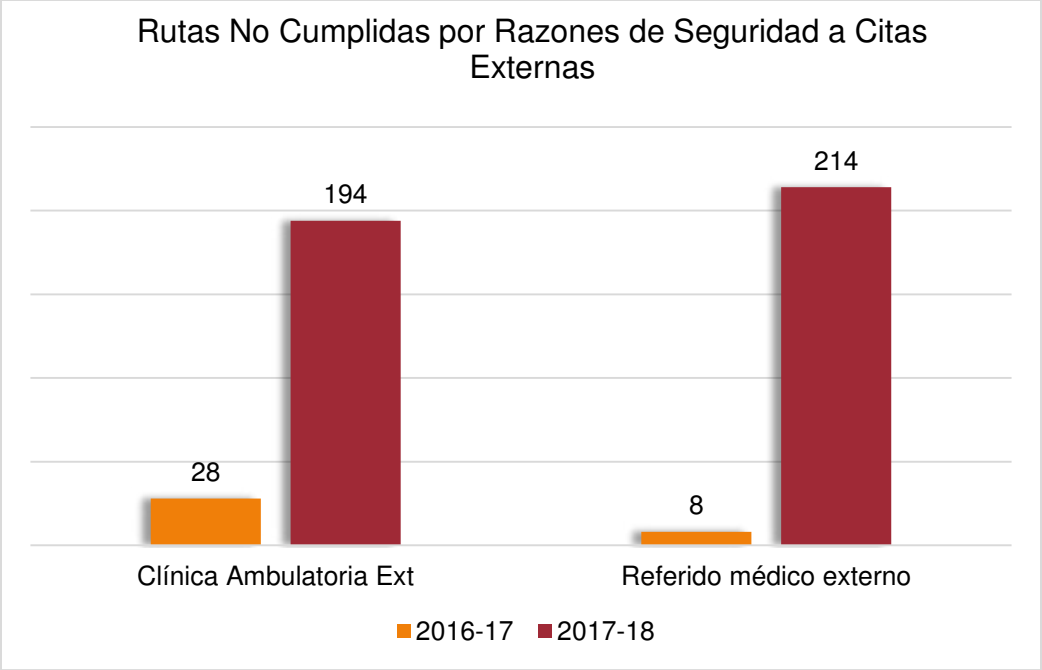
Las salidas no cumplidas por razones de seguridad aumentaron tres veces más que el AF 2016-17.

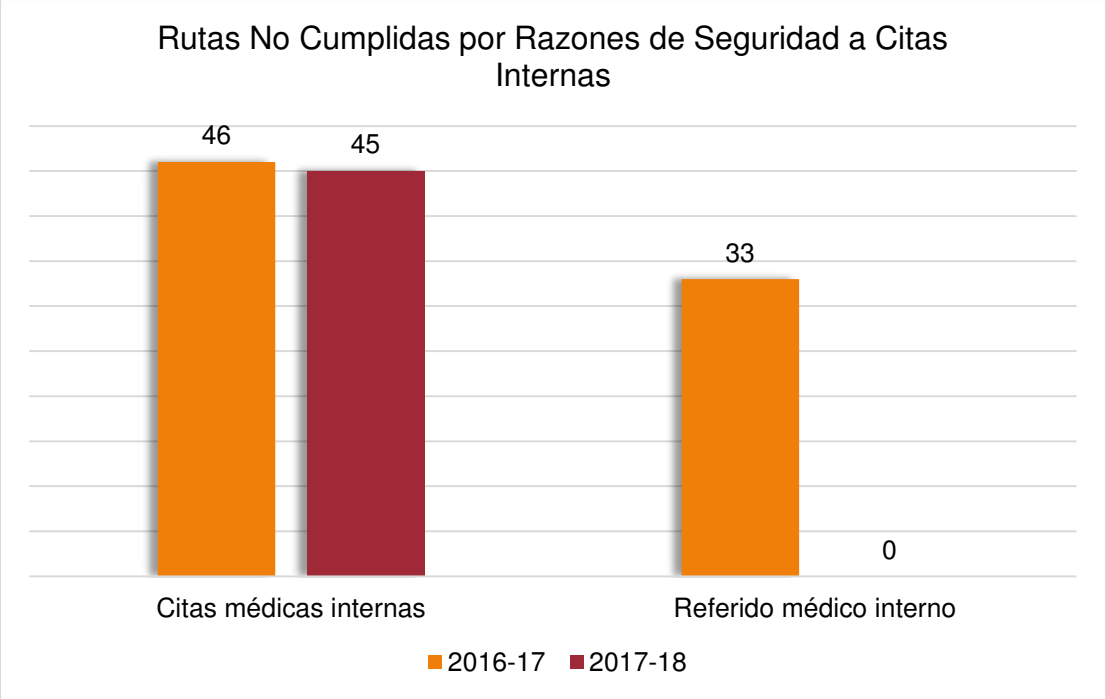


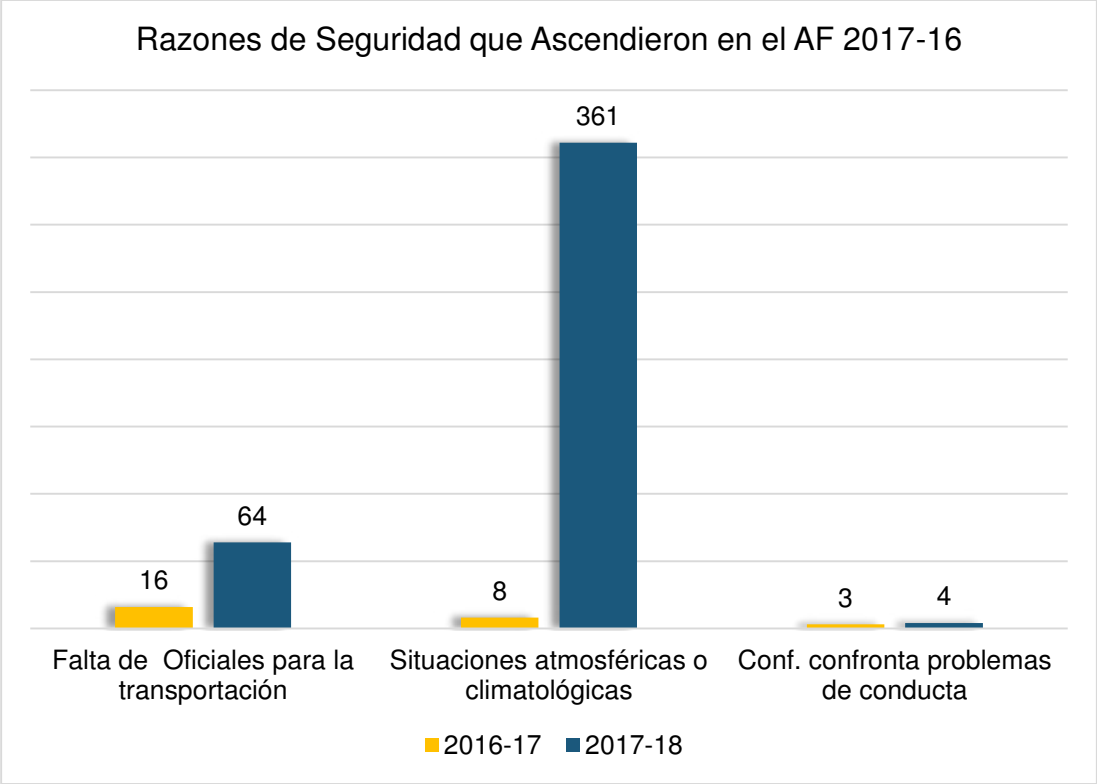
Servicios de Salud

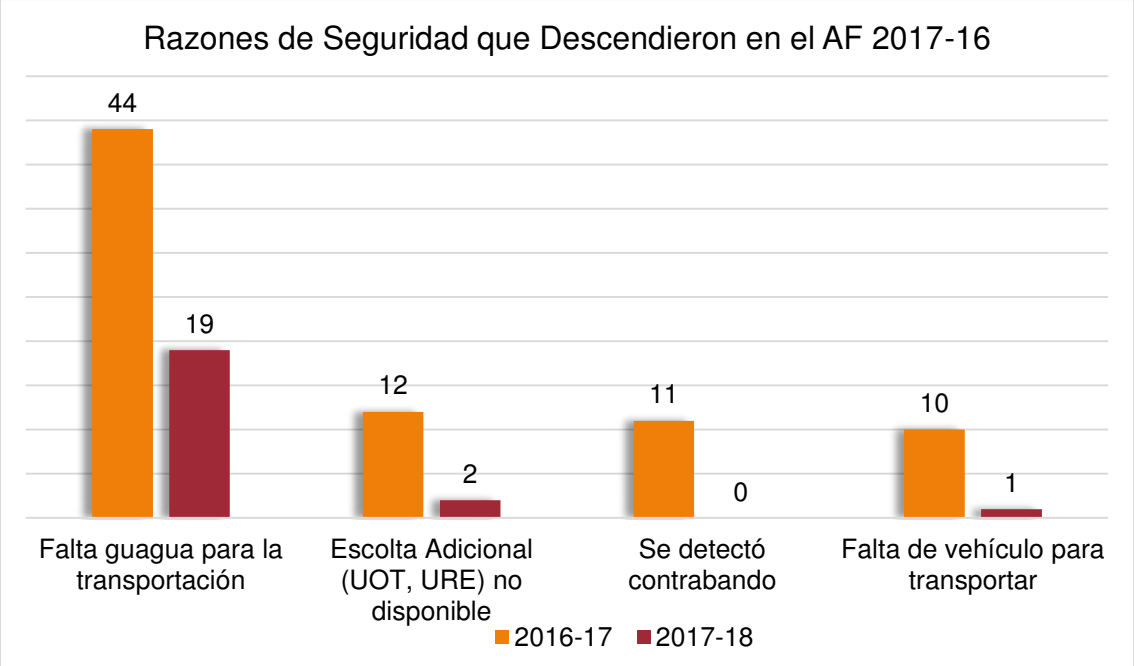
La mayor cantidad de rutas no cumplidas por razones de seguridad se observa en los servicios de salud del AF 2017-16.

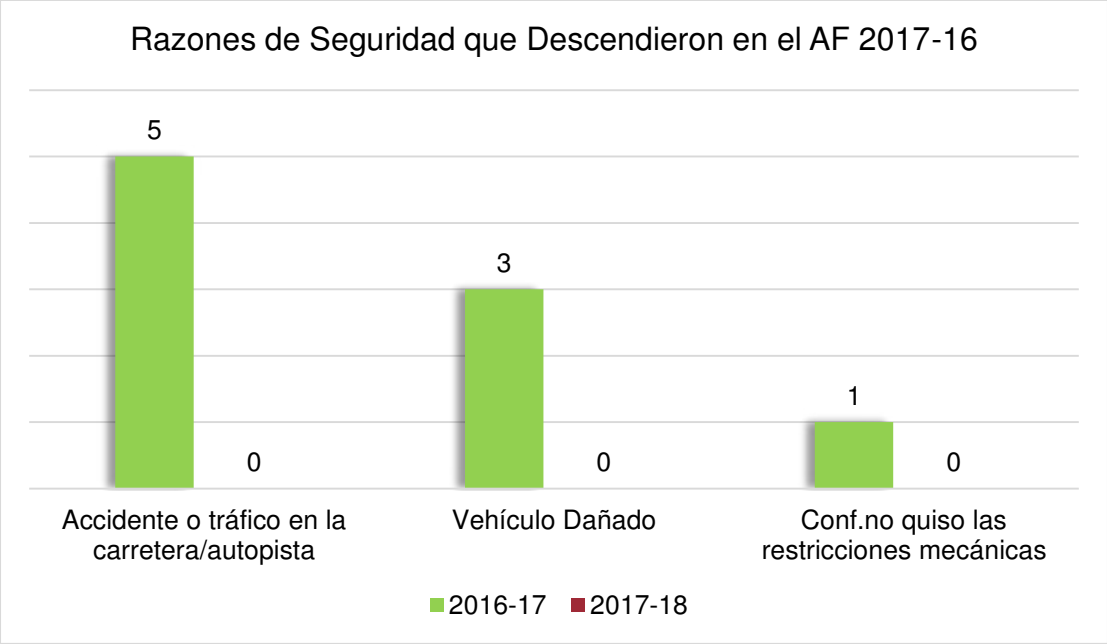



Rutas No Cumplidas por Razones de Seguridad a Citas Externas
194
214
28
8
Clínica Ambulatoria Ext
Referido médico externo
2016-17
2017-18


Rutas No Cumplidas por Razones de Seguridad a Citas Internas
46
45
33
0
Citas médicas internas
Referido médico interno
2016-17
2017-18

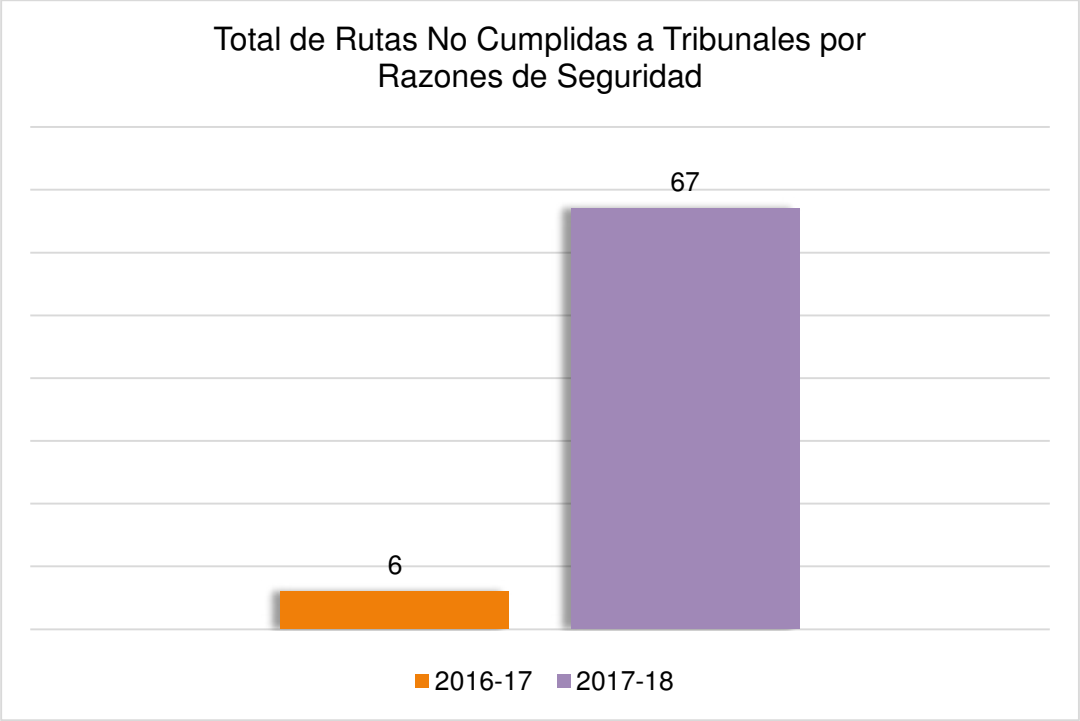

Razones de Seguridad que Ascendieron en el AF 2017-16
361
64
16
8
3
4
Falta de Oficiales para la transportación
Situaciones atmosféricas o climatológicas
Conf. confronta problemas de conducta
2016-17
2017-18

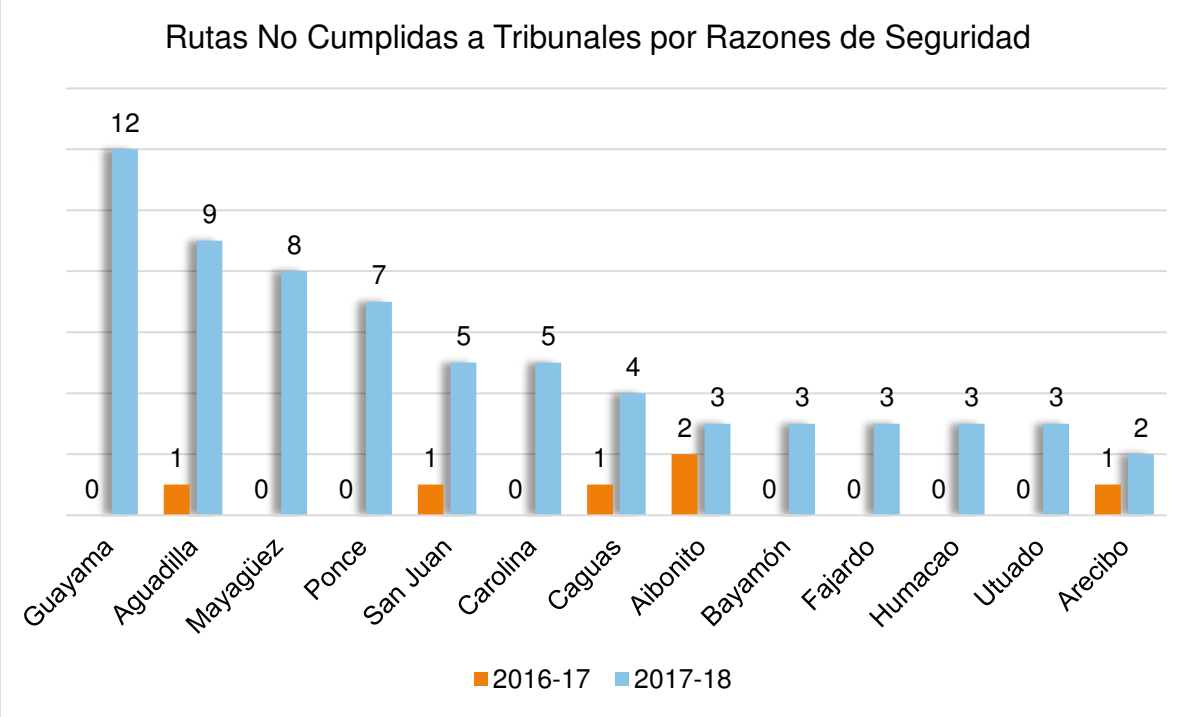

Razones de Seguridad que Descendieron en el AF 2017-16
44
19
12
2
11
0
10
1
Falta guagua para la transportación
Escolta Adicional (UOT, URE) no disponible
Se detectó contrabando
Falta de vehículo para transportar
2016-17
2017-18

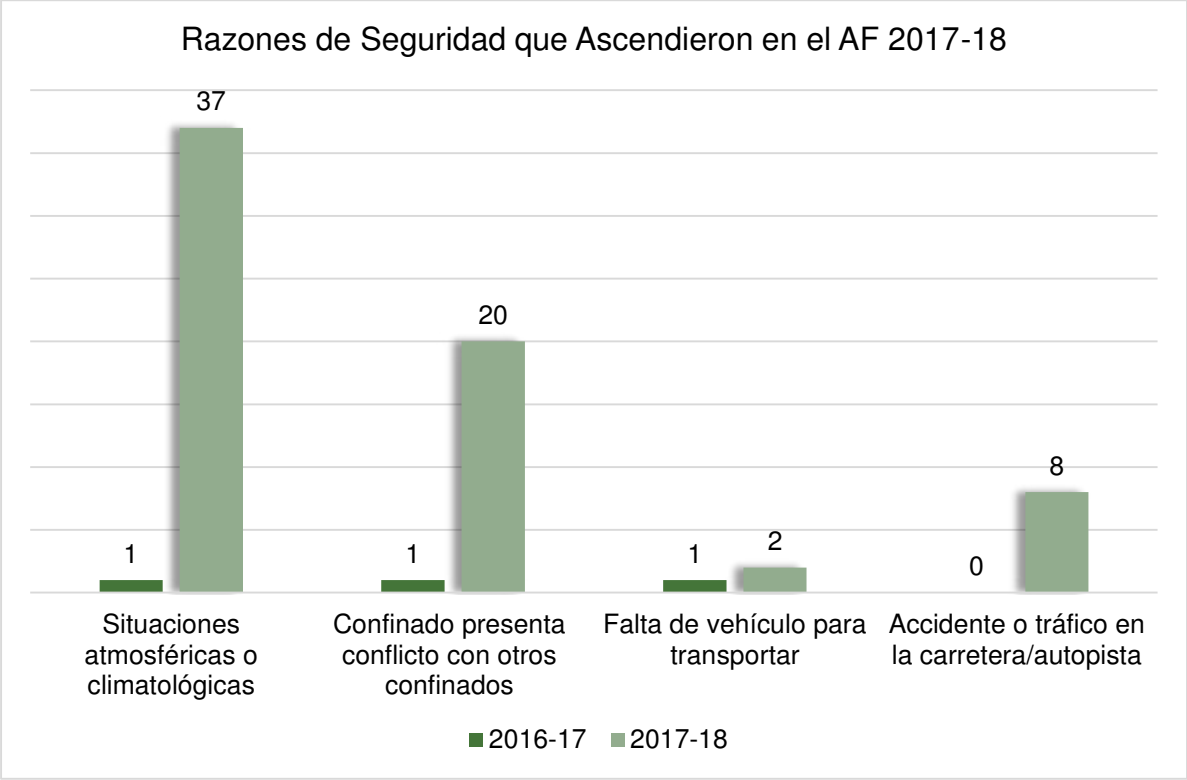


En la variable mostrada en la gráfica no se reflejaron cambios.

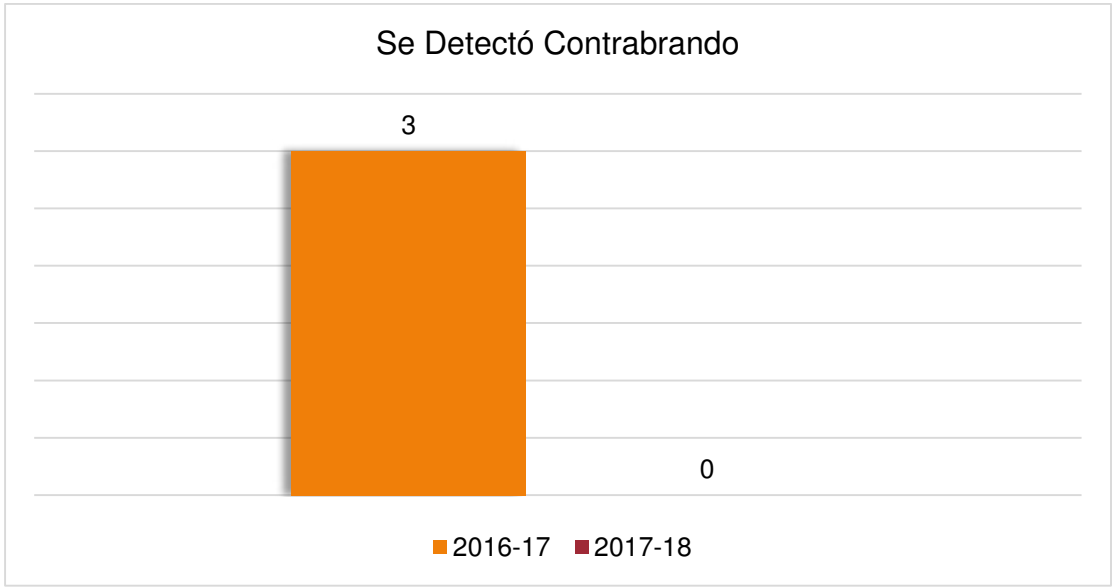
Tribunales


Total de Rutas No Cumplidas a Tribunales por Razones de Seguridad
67
6
2016-17
2017-18

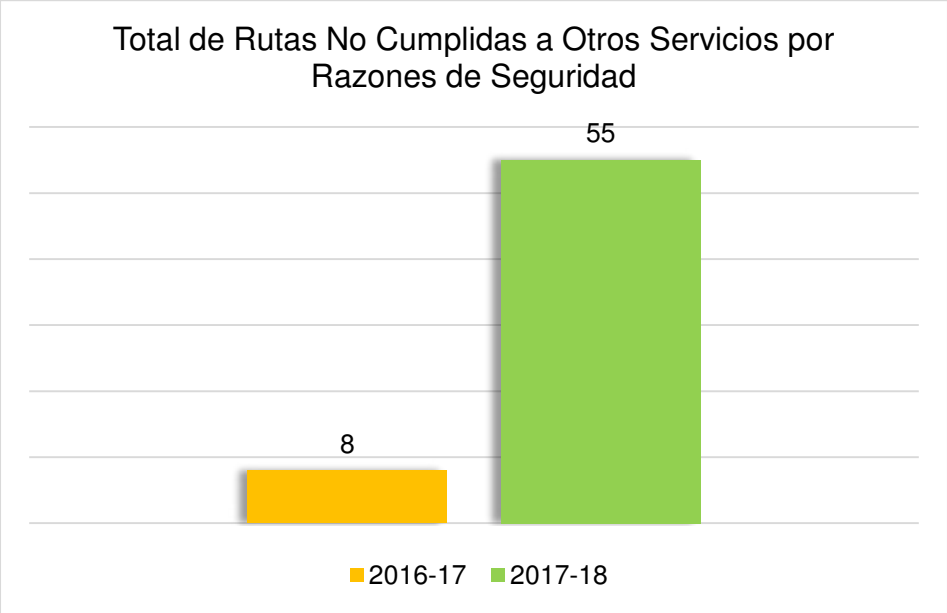

Rutas No Cumplidas a Tribunales por Razones de Seguridad
12
9
8
7
5
5
4
3
3
3
3
3
2
0
1
0
0
1
0
1
2
0
0
0
0
1
Guayama
Aguadilla
Mayagüez
Ponce
San Juan
Carolina
Caguas
Aibonito
Bayamón
Fajardo
Humacao
Utuado
Arecibo
2016-17
2017-18

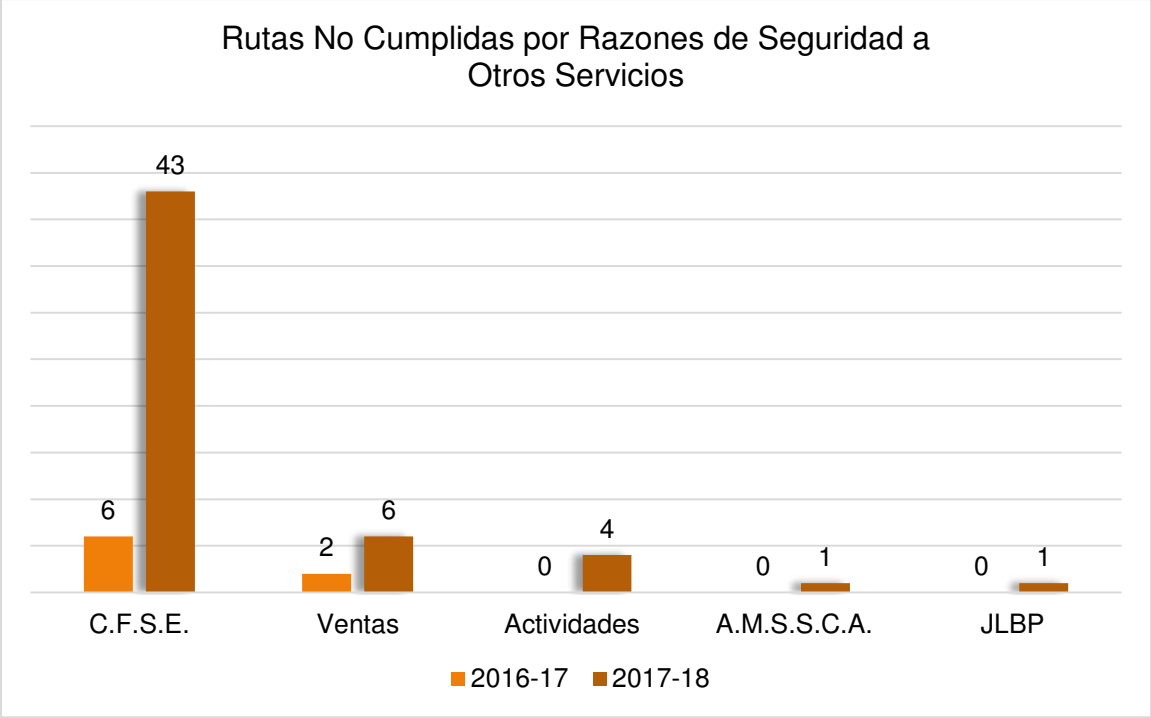


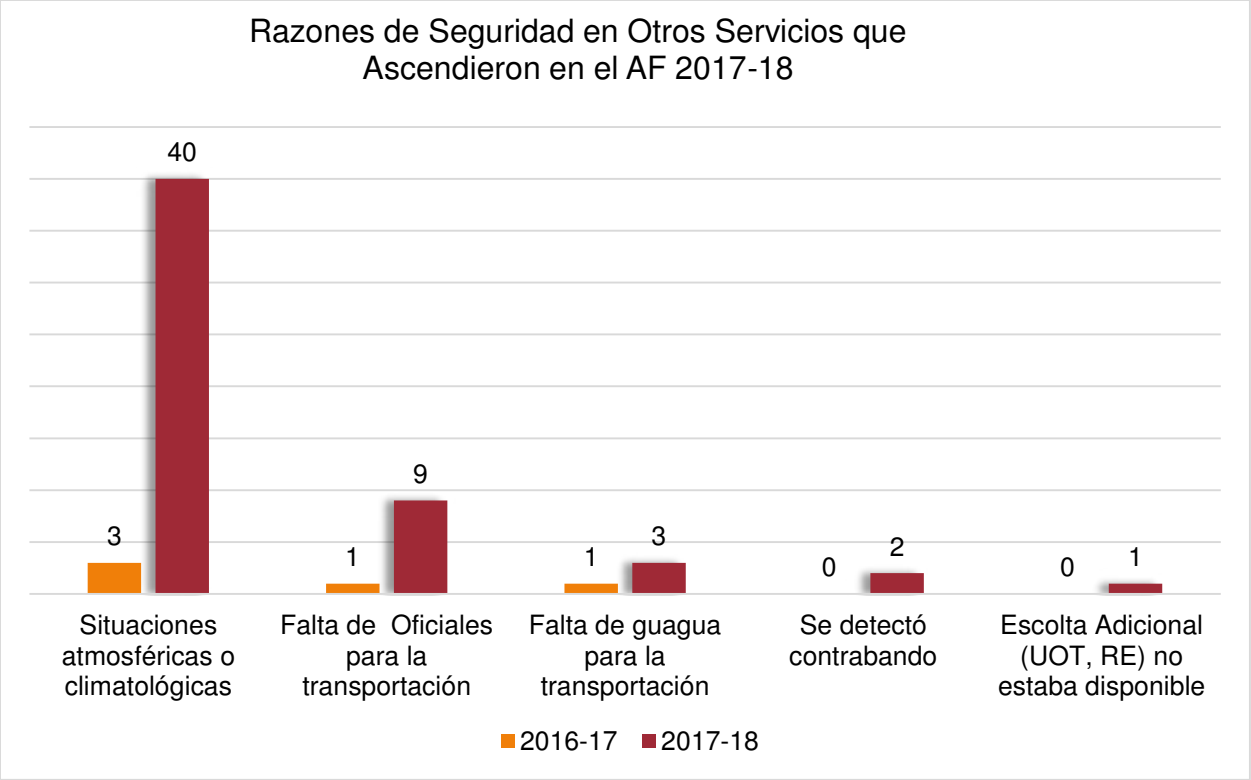
De las razones de seguridad para no cumplir con las rutas a los tribunales, la variable presentada en la gráfica es la única que tuvo descenso.



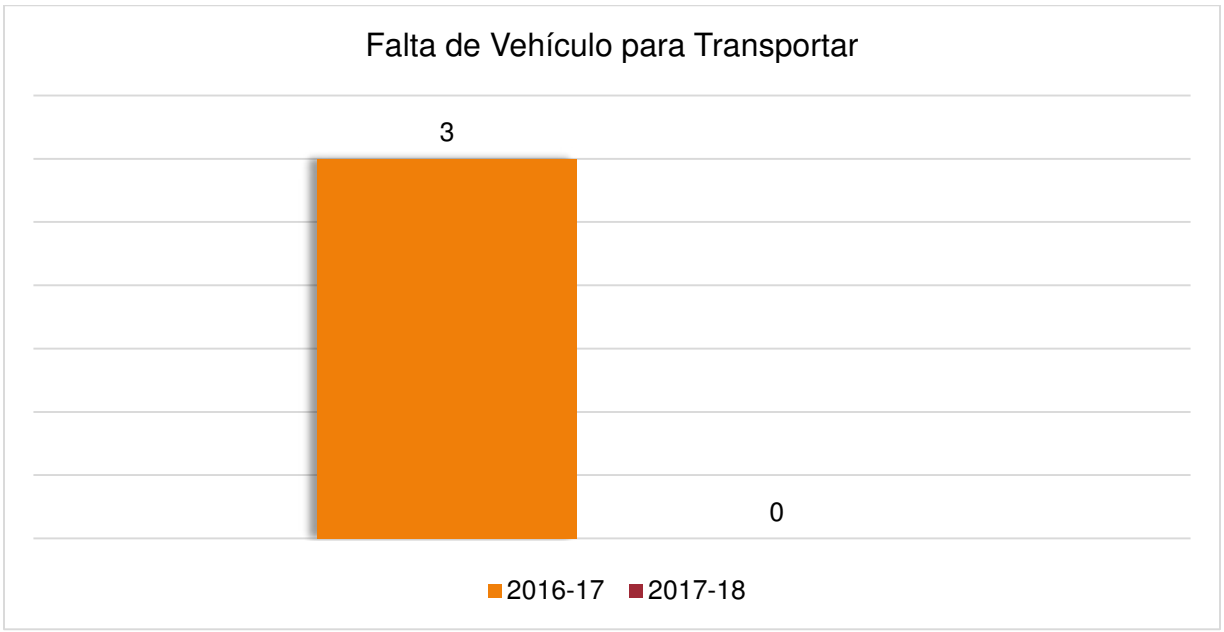
Otros Servicios







De las razones de seguridad para no cumplir con las rutas a otros servicios, la variable presentada en la gráfica es la única que tuvo un descenso.



OBSERVACIONES FINALES

1. La matrícula de hombres disminuyó un **18.37%** al compararla con al año anterior y la matrícula de mujeres disminuyó un **14.68%**.

2. Al comparar la cantidad de salidas efectuadas reportadas por la Unidad de Ruta y Escolta con el año fiscal anterior, se observa una disminución de 15,180 salidas. No obstante, deberá considerarse a su vez el descenso en la matrícula de confinados adultos.

3. El 88% (68,002) de las citas programadas fueron externas - descendieron un **18%** - entiéndase fuera de los complejos o instituciones correccionales. El descenso no fue significativo al considerar la disminución en la matrícula.

4. Las citas programadas a tribunales y a servicios de salud agrupan el 70% (53,710) del total. Disminuyeron un **2%**. El descenso no fue significativo al considerar la disminución en la matrícula.

5. El Departamento de Corrección y Rehabilitación cuenta con un Centro Médico Correccional para los servicios de salud que lo ameriten. Observamos que las rutas programadas para este centro médico específicamente descendieron un **58%** (623) comparado con el año anterior (1,472), en vez de aumentar.

6. Se completaron el **93%** (71,449) de las 77,031 citas programadas durante el año fiscal 2017-18.